

«21» декабря 2020 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров, утверждения порядка рассмотрения жалоб в составе:

Председатель комиссии: <...> – руководитель управления;

Члены комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;

<...> – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;

<...> – начальник отдела топливно-энергетического комплекса;

<...> - главный специалист-эксперт отдела ЖКХ, транспорта и связи.

При рассмотрении жалобы № 042/10/18.1-1920/2020 с использованием ВКС, при участии:

- <...> – представителя Государственного предприятия «Фонд имущества Кузбасса», доверенность № б/н от 09.01.2020;

в отсутствие заявителя – физического лица,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ), жалобу физического лица и материалы жалобы № 042/10/18.1-2034/2020

УСТАНОВИЛА:

14.12.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступила жалоба физического лица (вх. № 5678) о наличии в действиях организатора торгов – Государственного предприятия «Фонд имущества Кузбасса» признаков нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении продажи без объявления цены объекта незавершенного строительства, расположенного по адресу: Кемеровская область-Кузбасс, г. Юрга, пер. Шоссейный, д. 2В (извещение № 250920/0017159/01) опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.torgi.gov.ru, а также на электронной торговой площадке sale.zakazrf.ru (№ SALEENP00000097).

По мнению заявителя, нарушение выразилось в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка организации и проведения торгов, а именно: в нарушении порядка определения победителя данной продажи.

Уведомлением от 16.12.2020 (исх. № 11/10768) рассмотрение жалобы № 042/10/18.1-2034/2020 было назначено на 21.12.2020 на 11 часов 00 минут.

21.12.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступили пояснения Государственного предприятия «Фонд имущества Кузбасса» (далее ГП «Фонд имущества Кузбасса»). В пояснениях ГП «Фонд имущества Кузбасса» сообщает, что заявка от указанного лица поступила на электронную площадку, согласно сведениям электронного журнала, и была зарегистрирована.

По итогам рассмотрения заявки заявителя было выявлено отсутствие необходимых для участия в торгах документов, а именно: отсутствовали документы, удостоверяющие личность, что не соответствует требованиям действующего законодательства, в связи с чем комиссией принято решение об отказе в признании его участником продажи.

Представитель ГП «Фонд имущества Кузбасса», присутствовавшая 21.12.2020 по ВКС на рассмотрении жалобы № 042/10/18.1-2034/2020, не согласилась с доводами жалобы и дала соответствующие пояснения.

Изучив имеющиеся материалы, выслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Проведение продажи объектов муниципального имущества без объявления цены в электронной форме осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон № 178-ФЗ), Положением об организации продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 860 (далее – Положение № 860).

В соответствии со статьей 13 Закона № 178-ФЗ одним из способов приватизации является продажа имущества без объявления цены.

Согласно части 1 статьи 24 Закона № 178-ФЗ продажа государственного или муниципального имущества без объявления цены осуществляется, если продажа этого имущества посредством публичного предложения не состоялась.

При продаже государственного и муниципального имущества без объявления цены его начальная цена не определяется.

Частью 2 статьи 24 Закона № 178-ФЗ установлено, что информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества без объявления цены должно соответствовать требованиям, предусмотренным статьей 15 настоящего Федерального закона, за исключением начальной цены.

В соответствии с частью 3 статьи 24 Закона № 178-ФЗ помимо предложения о цене государственного или муниципального имущества претендент должен представить документы, указанные в статье 16 настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 16 Закона № 178-ФЗ физические лица предъявляют документ, удостоверяющий личность, или представляют копии всех его листов.

В случае, если от имени претендента действует его представитель по доверенности, к заявке должна быть приложена доверенность на осуществление действий от имени претендента, оформленная в установленном порядке, или нотариально заверенная копия такой доверенности. В случае, если доверенность на осуществление действий от имени претендента подписана лицом, уполномоченным руководителем юридического лица, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия этого лица.

В силу пункта 5 статьи 24 данного Закона подведение итогов продажи государственного и муниципального имущества и порядок заключения с покупателем договора купли-продажи государственного имущества без объявления цены определяются в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

Частью 1 статьи 32.1 Закона № 178-ФЗ установлено, что продажа государственного или муниципального имущества способами, установленными статьями 18 - 20, 23, 24 Закона № 178-ФЗ, может осуществляться в электронной форме. Положения указанных статей в части проведения продажи государственного или муниципального имущества применяются с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Сведения о проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме должны содержаться в решении об условиях приватизации такого имущества (часть 2 статьи 32.1 Закона № 178-ФЗ).

Согласно пункту 108 Положения № 860 для участия в продаже имущества без объявления цены претенденты заполняют размещенную в открытой части электронной площадки форму заявки с приложением электронных документов в соответствии с перечнем, приведенным в информационном сообщении о проведении продажи имущества без объявления цены, а также направляют свои предложения о цене имущества.

Указанные в пункте 108 Положения № 860 документы регистрируются организатором в журнале приема заявок с указанием даты и времени поступления на электронную площадку (пункт 109 Положения № 860).

В соответствии с пунктом 110 Положения № 860 зарегистрированная заявка является поступившим продавцу предложением (офертой) претендента, выражающим его намерение считать себя лицом, заключившим с продавцом договор купли-продажи имущества по предлагаемой претендентом цене имущества.

В соответствии с пунктом 112 Положения № 860 Продавец отказывает претенденту в приеме заявки в следующих случаях:

- заявка представлена лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий;
- представлены не все документы, предусмотренные перечнем, указанным в информационном сообщении о продаже имущества без объявления цены;
- представленные документы не подтверждают право претендента быть

покупателем имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По результатам рассмотрения заявок и прилагаемых к ним документов продавец принимает по каждой зарегистрированной заявке отдельное решение о рассмотрении предложения о цене имущества. Указанное решение оформляется протоколом об итогах продажи без объявления цены в порядке, установленном настоящим Положением (пунктом 115 Положения № 860).

Как установлено подпунктом «в» пункта 117 Положения № 860 протокол об итогах продажи имущества без объявления цены подписывается продавцом в день подведения итогов продажи имущества без объявления цены и должен содержать сведения об отказе в принятии заявок с указанием причин отказа.

Таким образом, как следует из смысла приведенных пунктов Положения № 860, поданная на электронную площадку заявка вместе с приложениями и предложением о цене приобретения имущества регистрируется в журнале приема заявок и считается с этого момента зарегистрированной. В установленную в извещении дату Комиссией рассматриваются поступившие заявки и прилагаемые к ним документы. По каждой зарегистрированной заявке принимается отдельное решение о допуске/отказе в допуске к участию в продаже и признании претендентов участниками продажи.

В соответствии с решением Комитета по управлению государственным имуществом Кузбасса от 21.09.2020 № 14-2/1596 «Об условиях приватизации объекта незавершенного строительства» (далее – Решение КУГИ № 14-2/1596) поручено провести аукцион по продаже имущества, а именно:

- объект незавершенного строительства (степень готовности 61%), кадастровый номер <...> :36:0202001:2208, совместно с земельным участком с кадастровым номером 42:36:0202001:2242, площадью 14144 кв.м, расположенное по адресу: Кемеровская область – Кузбасс, г. Юрга, пер. Шоссейный, д. 2В.

25.09.2020 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.torgi.gov.ru (№ 250920/0017159/01), а также на электронной торговой площадке sale.zakazrf.ru (№ SALEENP00000097), было размещено извещение о проведении открытого аукциона по продаже государственного имущества Кемеровской области – Кузбасса (Лот №1).

Организатор аукциона – ГП «Фонд имущества Кзбасса».

Дата и время начала приема заявок: 28.09.2020 (09:00)

Дата и время окончания приема заявок: 16.11.2020 (15:00)

Дата и время проведения аукциона: 18.11.2020 (17:00)

Место и порядок подачи заявок на участие в приватизации/продаже: адрес электронной площадки, на которой будет проводиться продажа в электронной форме: sale.zakazrf.ru

В соответствии с регламентом ЭТП sale.zakazrf.ru претендент имеет право подать одну заявку на участие в любой процедуре продажи (по каждому лоту), извещение

о проведении которой размещено на ЭТП sale.zakazrf.ru, за исключением участия в процедуре продажи акций открытых акционерных обществ на аукционе. Для подачи заявки на участие в продаже Претендент должен быть зарегистрирован на ЭТП sale.zakazrf.ru.

Согласно пункту 2.8 главы 2 регламента ЭТП sale.zakazrf.ru претенденты на участие в продаже имущества без объявления цены заполняют заявку на участие в продаже и прилагают электронные документы в соответствии с перечнем, приведенным в извещении, а именно:

1. для юридических лиц - заверенные копии учредительных документов, документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица (при наличии печати) и подписанное его руководителем письмо), документ, который подтверждает полномочия руководителя юридического лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении этого лица или о его избрании) и в соответствии с которым руководитель юридического лица обладает правом действовать от имени юридического лица без доверенности;
2. Для физического лица:- копии всех листов документа, удостоверяющего личность.

В соответствии с регламентом ЭТП sale.zakazrf.ru организатор в течение часа по окончании срока приема заявок, указанного в извещении о проведении продажи без объявления цены, обеспечивает доступ Продавца к заявкам участников, предложениям участников о цене имущества, а также к журналу приема заявок.

В соответствии с протоколом об итогах продажи государственного имущества Кемеровской области – Кузбасса без объявления цены в электронной форме от 18.11.2020 № 60 до окончания, указанного в информационном сообщении срока подачи заявок на участие в продаже без объявления цены в электронной форме по Лоту № 1 подано 10 заявок (что зафиксировано в журнале регистрации поступления заявок, предоставленным оператором ЭТП sale.zakazrf.ru)

Установлено, что заявка заявителя была принята комиссией по проведению торгов ГП «Фонд имущества Кузбасса» к рассмотрению (заявка №8).

В соответствии с регламентом ЭТП sale.zakazrf.ru продавец в день подведения итогов продажи без объявления цены по результатам рассмотрения заявок и прилагаемых к ним документов принимает по каждой зарегистрированной заявке отдельное решение о рассмотрении предложения о цене имущества в установленном законодательством порядке.

Установлено, что по результатам рассмотрения заявки заявителя выявлено отсутствие необходимых для участия в торгах документов, что не соответствует требованиям действующего законодательства (пп. б п.112 Положения № 860) и информационного сообщения о продаже государственного имущества без объявления цены в электронной форме.

Таким образом, документы, поступившие от заявителя/претендента с номером

заявки № 8 оформлены ненадлежащим образом, в связи с чем ему было отказано в признании его участником продажи без объявления цены.

Как следует из протокола итогов от 18.11.2020 № 60 победителем аукциона по продаже вышеуказанного государственного имущества (Лот №1) признан участник - регистрационный номер <...> .

Установлено, что заявка заявителя с предложением о цене вышеуказанного имущества, зарегистрированная на ЭТП sale.zakazrf.ru, не соответствовала требованиям, установленным частью 1 статьи 16 Закона № 178-ФЗ, п.п. б п. 112 Постановления Правительства РФ от 27.08.2012 № 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме» и информационного сообщения о продаже государственного имущества без объявления цены в электронной форме.

Таким образом, действия организатора торгов - Государственного предприятия «Фонд имущества Кузбасса» при проведении продажи без объявления цены объекта незавершенного строительства, расположенного по адресу: Кемеровская область-Кузбасс, г. Юрга, пер. Шоссейный, д. 2В, выразившиеся в нерасмотрении предложения заявителя о цене имущества незавершенного строительства, расположенного по указанному адресу и отказе в допуске к участию в продаже без объявления цены, основаны на нормах действующего законодательства Российской Федерации, регулирующих продажу государственного и муниципального имущества.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу физического лица на действия организатора торгов – Государственного предприятия «Фонд имущества Кузбасса» при проведении продажи без объявления цены объекта незавершенного строительства, расположенного по адресу: Кемеровская область-Кузбасс, г. Юрга, пер. Шоссейный, д. 2В (извещение № SALEENP00000097), необоснованной.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.