

Решение
по делу №06/476-16-РНП
о включении информации
в реестр недобросовестных поставщиков

14.04.2016

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 14.04.2016

Решение изготовлено в полном объеме 19.04.2016

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов Федерального государственного казенного учреждения «Санаторий «Черноморье» Федеральной службы безопасности Российской Федерации» (далее – ФГКУ «Санаторий «Черноморье» ФСБ России, Заявитель, Заказчик) А. А. Мещеряковой (по доверенности).

представители общества с ограниченной ответственностью «ШКОЛАМ.ру» (далее – Ответчик, ООО «ШКОЛАМ.ру») на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения дела №06/476-16-РНП Ответчик уведомлен надлежащим образом, –

рассмотрев обращение ФГКУ «Санаторий «Черноморье» ФСБ России от 31.03.2016 № 740 (вх. №989 от 04.04.2016) о включении информации об ООО «ШКОЛАМ.ру» (ИНН: 7604172622, КПП: 760601001, ОГРН: 1097604024495, адрес (место нахождения): 150054, г. Ярославль, ул. Тургенева, д. 17, офис 620. Учредитель: Головченко Иван Геннадьевич, 100%) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения аукциона в электронной форме «Приобретение строительного инструмента» (номер извещения 0875100005416000040) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об Ответчике - победителе Аукциона ввиду признания его уклонившимся от заключения государственного контракта по результатам проведенного Аукциона, в связи с не направлением Заказчику в регламентированный срок подписанного усиленной электронной подписью контракта и документа, подтверждающего внесение обеспечения исполнения контракта.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений,

предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении закупки, документации об Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) - 29.02.2016;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта – 30 120,50 российских рублей;
- дата окончания подачи заявок — 09.03.2016;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей — 10.03.2016;
- дата проведения Аукциона — 14.03.2016;
- на участие в Аукционе подана 1 заявка, признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации об Аукционе.

По итогам заседания Аукционной комиссии Заказчика принят Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 09.03.2016 №0875100005416000040-1 (далее — протокол), согласно которому принято решение заключить контракт с ООО «ШКОЛАМ.ру» по цене 30 120,50 российских рублей.

Протокол размещен Заказчиком на официальном сайте 09.03.2016.

В силу части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о

контрактной системе, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

При этом частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе определено, что победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил следующее:

«В соответствии с ч. 1 ст.70 Закона о контрактной системе по итогам электронного аукциона заказчиком на сайт электронной торговой площадки Сбербанк-АСТ (далее - электронная площадка) 14.03.2016 был направлен проект государственного контракта.

21.03.2016 г. победителем электронного аукциона на электронную площадку был направлен протокол разногласий. 24.03.2016 г. заказчиком на электронную торговую площадку повторно был направлен проект контракта, согласованный с победителем аукциона. Оператор электронной площадки установил регламентированный срок подписания данного контракта победителем аукциона не позднее 29.03.2016 г. В установленный срок проект контракта не был подписан победителем аукциона» (цитата из обращения).

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В силу части 14 статьи 70 Закона о контрактной системе в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона,

цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона.

На заседание Комиссии представитель Заказчика предоставил копию письма ООО «ШКОЛАМ.ру» от 30.03.2016 б/н, в котором Ответчик поясняет, что из-за технических проблем, связанных с выходом из строя модуля памяти компьютера, на котором установлено программное обеспечение и средства крипто-защиты, не смог вовремя (до 23.59 29.03.2016) подписать контракт. От подписания контракта ООО «ШКОЛАМ.ру» намеренно не уклоняется и готово его подписать, для чего просит Заказчика на электронной торговой площадке отозвать карточку контракта и сформировать новую карточку контракта. Таким образом, ООО «ШКОЛАМ.ру» в регламентированный срок не размещен в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, а также не предоставлено обеспечение исполнения контракта.

Учитывая изложенное, Заказчик 30.03.2016 принял Протокол №90 об уклонении победителя от заключения контракта по итогам аукциона в электронной форме, о признании ООО «ШКОЛАМ.ру» уклонившимся от заключения контракта.

Заказчик письмом от 31.03.2016 №740 обратился в Крымское УФАС России о включении информации в отношении ООО «ШКОЛАМ.ру» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения Аукциона. Заказчиком также предоставлены сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, Уведомлением о рассмотрении дела №06/476-16-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 05.04.2016 №06/1830, направленным ООО «ШКОЛАМ.ру» в письменном и электронном виде, указало о необходимости предоставления возражений на обращение либо письменных пояснений по факту не заключения с Заказчиком контракта с документальным подтверждением причин и иных документов, материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии.

Вместе с тем, Ответчик на заседание Комиссии не явился и не предоставил информации и документов, подтверждающих обоснованность обстоятельств не подписания в регламентированный Законом о контрактной системе срок контракта и не предоставления Заказчику обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно пункту 3 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Поскольку ООО «ШКОЛАМ.ру», победившее в Аукционе, в течение срока, установленного статьей 70 Закона о контрактной системе, с даты размещения Заказчиком в единой информационной системе проекта контракта, не предоставило Заказчику подписанный контракт и документ, подтверждающий предоставление Заказчику обеспечения исполнения контракта по Аукциону, Комиссия приходит к выводу о том, что Ответчик уклонился от заключения с Заказчиком контракта.

Учитывая изложенное, руководствуясь частями 3, 13 статьи 70, частями 2, 4, 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную ФГКУ «Санаторий «Черноморье» ФСБ России в отношении ООО «ШКОЛАМ.ру», (ИНН: 7604172622, КПП: 760601001, ОГРН: 1097604024495, адрес (место нахождения): 150054, г. Ярославль, ул. Тургенева, д. 17, офис 620. Учредитель: Головченко Иван Геннадьевич, 100%) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением Ответчика от заключения с Заказчиком контракта по результатам проведения Аукциона «Приобретение строительного инструмента» (номер извещения 0875100005416000040) сроком на два года.
2. Датой включения информации в отношении ООО «ШКОЛАМ.ру» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде (арбитражном суде) в течение трех месяцев в установленном законом порядке.