

Резолютивная часть решения оглашена "11" апреля 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено "21" апреля 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 11 по признакам нарушения Департаментом сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Курганской области (ул. Володарского, 65, г. Курган, 640661, ИНН 4501034600) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006. № 135 –ФЗ «О защите конкуренции».

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 — ФЗ «О защите конкуренции» основанием для возбуждения дела явилось поступление в Курганское ФУАС России экспертного заключения № 02 - 863 от 23.10.2013 г. Управления Министерства юстиции РФ по Курганской области на распоряжение Департамента сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Курганской области от 20 сентября 2013 года № 130 «Об утверждении административного регламента предоставления Департаментом сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Курганской области государственной услуги «Предоставление грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам в Курганской области».

В разделе II приложения к распоряжению Департамента сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Курганской области от 20 сентября 2013 года № 130, подпунктом 3 пункта 54 установлен перечень оснований для отказа в случае не предоставления следующих документов :

выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, выданную не позднее чем за один месяц до даты представления документов на конкурсную комиссию;

копии договора аренды земли или свидетельства на право собственности на землю, которое подлежит предоставлению в рамках межведомственного взаимодействия.

Позиция Департамента сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Курганской области, изложенная в письме (исх. № 16/561 от 19.02.2014 г.) заключается в том, что в пункте 40 административного регламента указан перечень документов, необходимых для получения государственной услуги заявителем, в который включены выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, и копия договора аренды земли или свидетельство на право собственности на землю. Пунктом 41 установлено, что Департамент в рамках межведомственного взаимодействия запрашивает в Федеральной налоговой службе сведения из Единого реестра индивидуальных предпринимателей и Федеральной службе государственной регистрации кадастра и картографии выписку из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Так как пункты 40, 41 находятся в одном разделе № II административного регламента и являются взаимосвязанными с пунктом 54, данные положения должны рассматриваться в совокупности, взаимодополняя друг друга.

Отказ Главе КФХ ИП Уразбаеву А.М. В рассмотрении заявки на получение

гранта по причине непредоставления документа на право аренды или собственности на землю основано на том, что ИП У..... не имеет земельного участка на каком либо праве, что исключает возможность получения гранта.

Комиссия Курганского УФАС России рассмотрела представленные доказательства по делу, заслушала доводы, пояснения и возражения лиц, участвующих в деле, и пришла к следующим выводам.

В разделе II приложения к распоряжению Департамента сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Курганской области от 20 сентября 2013 года № 130, подпунктом 3 пункта 54 установлен перечень оснований для отказа в случае не предоставления следующих документов:

выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, выданную не позднее чем за один месяц до даты представления документов на конкурсную комиссию;

копии договора аренды земли или свидетельства на право собственности на землю, которое подлежит предоставлению в рамках межведомственного взаимодействия.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 года № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 вышеуказанного Федерального закона государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 статьи 7 перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.

Таким образом, перечисленные выше документы предоставляются по межведомственным запросам органами местного самоуправления и подведомственными государственным органам или органам местного самоуправления организациями, в распоряжении которых находятся указанные документы.

Согласно Методическим рекомендациям по осуществлению антимонопольного контроля предоставления государственных (муниципальных) услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных (муниципальных) услуг, одобренными Методическим советом ФАС России (протокол № 4 от 31.05.2012 г.) в качестве нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам может быть квалифицировано: предъявление требований о предоставлении документов и информации или осуществления действий, предоставление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной или муниципальной услуги. Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите

конкуренции" предусмотрен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации. В частности запрещается: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам. В частности пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Административный регламент содержит требования о предоставлении документов, предоставление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающими в связи с предоставлением муниципальной услуги, что может препятствовать получению муниципальной услуги и привести к ограничению конкуренции.

Следовательно, вышеуказанный административный регламент содержит признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Из положений части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении антимонопольного законодательства является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Распоряжением Департамента сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Курганской области от 06.12.2013 года № 172 «О признании утратившими силу некоторых распоряжений Департамента сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Курганской области Распоряжение от 20 сентября 2013 года № 130 признано утратившим силу, что свидетельствует об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия
РЕШИЛА:

Признать в действиях Департамента сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Курганской области (ул. Володарского, 65, г. Курган, 640661) нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006. № 135 –ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 года № 210 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», путем установления в разделе II приложения к распоряжению Департамента сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Курганской области от 20 сентября 2013 года № 130, подпунктом 3 пункта 54 перечня оснований для отказа в случае не предоставления документов, которые подлежат предоставлению в рамках межведомственного взаимодействия, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.