Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <…>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <…>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <…> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЛюксОпт» (далее – Заявитель) на действия акционерного общества «Ракетно-космический центр «Прогресс» (далее – Заказчик, АО РКЦ «Прогресс») при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки молочной продукции (масло сливочное, сметана, кисломолочная продукция, йогурт, творог) (извещение № 31907543067, http://zakupki.gov.ru, https://etpgpb.ru) (далее – Запрос котировок),

в присутствии представителей от ООО «ЛюксОпт» – <…> (доверенность) (до перерыва), <…> (доверенность) (после перерыва); от АО «РКЦ «Прогресс» – <…> (доверенность) (после перерыва),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

13.03.2019г. в Самарское УФАС России с нарочным поступила жалоба ООО «ЛюксОпт» на действия АО РКЦ «Прогресс» при проведении Запроса котировок.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчиком неправомерно принято решение об отклонении заявки Заявителя.

Заявитель считает, что действия Заказчика нарушили права ООО «ЛюксОпт», создали препятствия к участию в закупке.

АО РКЦ «Прогресс» просило отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Запроса котировок. Представило документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России № 2476/7 от 18.03.2019г.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

18.02.2019г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение № 31907543067 о проведении Запроса котировок. Действующая редакция вышеуказанного извещения размещена в ЕИС: 18.02.2019г. Актуальная документация по Запросу котировок размещена в ЕИС: 18.02.2019г. (далее – Документация о закупке).

Согласно данному извещению дата начала срока подачи заявок: 18.02.2019г. Дата и время окончания подачи заявок: 01.03.2019г. в 16:30 по местному времени Заказчика. Дата рассмотрения заявок: не позднее 18.03.2019г. Дата подведения итогов: не позднее 19.03.2019г.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения актуального извещения редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», утвержденного Наблюдательным советом Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (Протокол от «1» декабря 2015г. № 3/2015), в редакции с изменениями, утвержденными решением Наблюдательного совета Госкорпорации «Роскосмос» от 26 октября 2018г. № 22-НС, (положение № 1140069200 присоединено к положению № 1150091860 в соответствии с Протоколом заседания Совета директоров АО «РКЦ «Прогресс» от 23.11.2018г. № 18-2018), размещена в ЕИС 03.12.2018г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

07.03.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом запросе котировок от 07.03.2019г. № 37СМСП/19-1 (№ 31907543067-01), согласно которому на момент окончания срока подачи заявок на участие в Запросе котировок было подано 2 (две) заявки: 1. ООО «ТД «Престиж» (заявка соответствует требованиям документации о закупке); 2. ООО «ЛюксОпт» (заявка не соответствует пункту 2 Коммерческого предложения и требованиям Раздела 9 извещения о закупке). Закупочной комиссией, по итогу рассмотрения заявок, поданных на участие в закупке, принято решение: 1. допустить к участию в открытом запросе котировок в электронной форме ООО «ТД «Престиж»; 2. отказать в допуске к участию в открытом запросе котировок в электронной форме ООО «ЛюксОпт».

14.03.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол подведения итогов открытого запроса котировок от 11.03.2019г. № 37СМСП/19-2 (№ 31907543067-02), согласно которому единственным допущенным участником процедуры закупки ООО «ТД «Престиж» предложена цена договора 2 863 430,00 руб. Закупочной комиссией по итогам процедуры закупки приняты решения: в соответствии с пунктом 11.9.1 (8) Положения о закупке Запрос котировок признан несостоявшимся в связи с тем, что только одна заявка признана соответствующей требованиям извещения о закупке; заключить договор с единственным участником процедуры закупки на основании пункта 11.9.5 Положения о закупке.

Договор по результатам Запроса котировок с победителем не заключен.

Согласно пункту 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Разделом 6 Документации о закупке установлена Информационная карта (далее – ИК), в которой отражены условия проведения закупки, являющиеся неотъемлемой частью настоящей Документации о закупке, уточняющие и дополняющие положения разделов 3-5 Документации о закупке.

Пункт 8 ИК гласит, что требования к продукции, в том числе к качеству, количеству (объёму), техническим характеристикам закупаемой продукции, к её безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам

работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, приведены в разделе 9.

Разделом 9 Документации о закупке установлен перечень необходимых к поставке продуктов питания (далее – ПП).

В пункте 2 требований ПП указано: «Сметана 15 % жирн. 400г.-500г. ГОСТ 31452-2012».

Согласно пункту 4.5.1 Документации о закупке участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7 настоящего извещения, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении № 3 к ИК.

В соответствии с пунктом 2 приложения № 3 к ИК заявка на участие в закупке должна включать в себя техническое предложение с указанием наименования (торговой марки), количества и характеристик поставляемой продукции.

Самарским УФАС России установлено, что техническое предложение участника ООО «ЛюксОпт», представленное в составе заявки Заявителя, в пункте 2 содержит: «Сметана 15 % жирн. 500грамм ГОСТ 31452-201», то есть предложение, не соответствующее требованиям Заказчика в части указания на соответствие продукции ГОСТ, установленным в пункте 2 требований ПП.

Пунктом 4.5.10 Документации о закупке установлено, что нарушение участником процедуры закупки требований к составу, содержанию, порядку оформления и разъяснения заявки, установленных настоящим подразделом, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Пункт 10.12.5 Положения о закупке гласит, что несоответствие участника процедуры закупки или поданной им заявки требованиям Документации о закупке является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 10.12.5 Положения о закупке и пунктом 4.5.10 Документации о закупке, Закупочной комиссией АО «РКЦ «Прогресс» правомерно было принято решение об отклонении заявки ООО «ЛюксОпт» на участие в Запросе котировок.

Таким образом, Закупочной комиссией не нарушен порядок рассмотрения заявок с последующим допуском/недопуском участников к участию в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки молочной продукции (масло сливочное, сметана, кисломолочная продукция, йогурт, творог) (извещение № 31907543067, http://zakupki.gov.ru, https://etpgpb.ru).

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЛюксОпт» необоснованной.