

Государственному заказчику –
ГОКУ «ЦЗН Новгородской области»

e-mail: novoblczn@yandex.ru

Уполномоченному органу –
Администрации Губернатора Новгородской
области

e-mail: zakupki@novreg.ru

Оператору электронной площадки –
АО «ЕЭТП»

e-mail: ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ № 053/10/99-198/2023

по результатам внеплановой документарной проверки

28 апреля 2023 года

Великий Новгород

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Инспекция) в составе:

.....

во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 23.05.2019 № Пр-907 (пункт 3 Протокола заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 08.05.2019 № 2) о необходимости усиления ФАС России контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок в рамках реализации национальных

проектов, писем ФАС России от 13.06.2019 № МЕ/49839-ПР/19, от 19.12.2019 № МЕ/111773-ПР/19, на основании приказа Новгородского УФАС России № 35/23 от 21.04.2023, в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), пунктом 19 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее – Правила), в результате проведения внеплановой документарной проверки осуществления государственным заказчиком – Государственным областным казенным учреждением «Центр занятости населения Новгородской области» (173008, Великий Новгород, Сырковское шоссе, д. 2а; далее – ГОКУ «ЦЗН Новгородской области») при осуществлении им совместно с уполномоченным органом – Администрацией Губернатора Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы-Софийская, д. 1; далее - Администрация) закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку телевизоров для нужд ГОКУ «ЦЗН Новгородской области», извещение № 0150200003923000176 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 03.03.2023, без участия представителей заказчика и уполномоченного органа

УСТАНОВИЛА:

В марте 2023 года государственным заказчиком – ГОКУ «ЦЗН Новгородской области» и уполномоченным органом – Администрацией осуществлялась закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку телевизоров для нужд ГОКУ «ЦЗН Новгородской области», извещение № 0150200003923000176 о проведении которого было размещено на официальном сайте 03.03.2023 (начальная (максимальная) цена контракта - 2 872 000.00 рублей).

Рассматриваемая закупка проводилась в рамках реализации национального проекта «Демография».

Извещение об электронном аукционе (далее - Извещение) утверждено со стороны государственного заказчика – директором ГОКУ «ЦЗН Новгородской области» 08.02.2023.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает

усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 4 статьи 14 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

В развитие данной нормы принят Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н (далее - Приказ № 126н).

В пункте 6 Извещения определено, что при проведении рассматриваемой закупки применяются положения Приказа № 126н.

Согласно пункту 1.1 Приказа № 126н при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок в электронной форме преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 1, в размере 20 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 2 и закупаемых при реализации национальных проектов (программ), в соответствии с подпунктами 1.2 и 1.3 пункта 1 настоящего приказа предоставляются участникам закупки, заявки которых признаны соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза.

В соответствии с пунктом 3.1.2 Извещения описание объекта закупки осуществлено государственным заказчиком – ГОКУ «ЦЗН Новгородской области» в соответствии с позицией КТРУ 26.40.20.122-00000004, включающей в себя код ОКПД2: 26.40.20.122.

В соответствии с пунктом 2 Правил формирования КТРУ под каталогом понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с настоящими Правилами.

Пунктом 12 Правил формирования КТРУ предусмотрено, что код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Таким образом, на основании вышеприведенных положений Правил формирования

КТРУ, позиция КТРУ содержит в своем составе код ОКПД2.

Объектами классификации в ОКПД2 является продукция (услуги, работы).

ОКПД2 предназначен для обеспечения информационной поддержки задач, связанных с, в том числе, размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ (оказание услуг) для государственных и муниципальных нужд.

В ОКПД2 использованы иерархический метод классификации и последовательный метод кодирования. Код состоит из 2 - 9 цифровых знаков, и его структура может быть представлена в следующем виде:

XX	класс
XX.X	подкласс
XX.XX	группа
XX.XX.X	подгруппа
XX.XX.XX	вид
XX.XX.XX.XX0	категория
XX.XX.XX.XXX	подкатегория

Категория промышленной продукции ОКПД2 26.40.20.120 «Приемники телевизионные (телевизоры) цветного изображения без устройств записи и воспроизведения звука и изображения» содержится в Приложении № 1 (позиция 178), включающая подкатеорию ОКПД2: 26.40.20.122.

Следовательно, при проведении рассматриваемой закупки заказчиком должны устанавливаться преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов.

Согласно экранной форме извещения, сформированного средствами официального сайта, условия допуска по Приказу № 126н установлены в соответствии с Приложением № 1 к такому Приказу и размер преимущества в отношении цены контракта составляет **15 процентов**.

Вместе с тем, в пункте 6 Извещения преимущество в отношении цены контракта указано в размере **20 процентов**, что свидетельствует о наличии недостоверной информации о размере преимущества в отношении цены контракта в размещенном на официальном сайте Извещении.

Учитывая вышеизложенное, в действиях государственного заказчика – ГОКУ «ЦЗН Новгородской области» содержится нарушение частей 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, выразившееся в наличии в Извещении недостоверной информации о размере преимущества в отношении цены контракта.

Вышеуказанные нарушения Закона о контрактной системе указывают на наличие в действиях утвердившего Извещение должностного лица государственного заказчика признаков события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской

Федерации об административных правонарушениях.

28.03.2023 между государственным заказчиком – ГОКУ «ЦЗН Новгородской области» и Обществом с ограниченной ответственностью «Интеграция» по итогам рассматриваемой закупки заключен государственный контракт № 0150200003923000176 (реестровый номер контракта 25321175690 23 000043), в связи с чем, возможность для выдачи предписания об устранении установленных нарушений отсутствует.

Руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576, Инспекция

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях государственного заказчика – Государственного областного казенного учреждения «Центр занятости населения Новгородской области» нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать, в связи с заключением по результатам рассматриваемой закупки контракта.
3. Передать материалы внеплановой документарной проверки уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения «Областной клинический онкологический диспансер».

Руководитель инспекции,

ведущий специалист-эксперт отдела

контроля закупок

и рекламы Управления

(подпись)

Участник инспекции,
главный специалист-эксперт отдела
контроля закупок
и рекламы Управления

_____....

(подпись)

Участник инспекции,
главный специалист-эксперт отдела
контроля закупок
и рекламы Управления

_____

(подпись)

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.