ПАО «Ростелеком»

191002, город Санкт-Петербург,

Ул. Достоевского, 15

e-mail: operator@south.rt.ru

Svetlana.Goncharova@south.rt.ru

Общество с ограниченной ответственностью «Дневник.ру»,

197046, г. Санкт-Петербург, Петроградская наб., д. 36 А, оф. 309, 310

e-mail: shishkunova@company.dnevnik.ru

malysheva@company.dnevnik.ru

Общество с ограниченной ответственностью

«Центр информационных технологий «АВЕРС»

107140, г. Москва, ул. Русаковская, д.13

e-mail: office@iicavers.ru

Р Е Ш Е Н И Е

по делу № 001/01/11-11/2020

эзолютивная часть оглашена 26.02.2021

зготовлено в полном объеме 15.03.2021

эмиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по ассмотрению дела № 001/01/11-11/2020 по признакам нарушения Министерством бразования и науки Республики Адыгея (ОГРН 1020100700509, ИНН 0105017210 Юридический дрес: 385000, Республика Адыгея, г. Майкоп, Советская улица, 176, 42) и ООО «Дневник.ру» ОГРН 1097847050223, ИНН 7814431841, 19704, г. Санкт-Петербург, Петроградская наб., д. 36 А, ф. 309, 310) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите онкуренции» в составе:

редседатель комиссии:

.> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по эспублике Адыгея (далее – Адыгейское УФАС России);

лены комиссии: <..> – начальник отдела Управления; <..> – ведущий специалист-эксперт

правления; <..> - ведущий специалист-эксперт Управления, рассмотрев дело №001/01/11-1/2020 возбужденное по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального акона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ООО «Дневник.ру» и ПАО Ростелеком»,

присутствии представителя ПАО «Ростелеком» - <..>, представителя ООО ИТЦ «Аверс» - <..>.; в тсутствие представителя ООО «Дневник.ру»,

УСТАНОВИЛА:

Адыгейское УФАС России поступило заявление общества ООО ИТЦ «Аверс», на действия ООО Дневник.ру» и ПАО «Ростелеком», выразившиеся в заключении антиконкурентного соглашения эи участи в аукционах.

ходе изучения представленных материалов установлено следующее:

омитет Республики Адыгея по регулированию контрактной системы в сфере закупок (далее – омитет) осуществил закупку №0176200005515001782 (Заказчик - Министерство образования и ауки Республики Адыгея) «Выполнение работ по созданию регионального сегмента единой едеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным и ополнительным общеобразовательным программам и программам среднего рофессионального образования Республики Адыгея» Начальная максимальная цена контракта 381000,00 рублей. Извещение о проведении аукциона размещено на официальном сайте akupki.gov.ru 27.11.2015г.. В данной закупке участвовали ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру», редложившие одинаковую цену 3 364 095 рублей за выполнение государственного контракта. ООО «Дневник.ру» подало ценовое предложение на 11 минут позже ценового предложения ПАО Ростелеком». Иных ценовых предложений от ООО «Дневник.ру» не поступало.

акое пассивное поведение участник аукциона ООО «Дневник.ру» не соответствует цели редпринимательской деятельности – получение прибыли и создало преимущества для обедителя ПАО «Ростелеком».

ротокол подведения итогов электронного аукциона опубликован 18.11.2015. Победителем в анном аукционе признано ПАО «Ростелеком», как лицо первым подавшее ценовое редложение. 29.12.2015 был заключен Государственный контракт № 17 на выполнение работ по озданию регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета онтингента обучающихся по основным и дополнительным общеобразовательным программам и рограммам среднего профессионального образования Республики Адыгея на указанную умму с ПАО «Ростелеком». Срок выполнения работ: С даты заключения контракта до 30 декабря 015 г, то есть 1 день.

ехническим заданием на создание регионального сегмента единой федеральной ежведомственной системы учета контингента обучающихся по основным и дополнительным бщеобразовательным программам и программам среднего программам среднего рофессионального образования Республики Адыгея (далее — Система), предусмотрены ледующие компоненты:

Подсистема «Дневник СПО» — подсистема предоставления электронных средств поддержки и опровождения образовательной деятельности, а также инструмент социального сетевого заимодействия между всеми участниками образовательных отношений на уровне среднего рофессионального образования;

Подсистема «Дневник ОДО» — подсистема предоставления электронных средств поддержки и опровождения процесса дополнительного образования, также являющаяся инструментом оциального сетевого взаимодействия между всеми участниками образовательных отношений в рганизациях дополнительного образования;

Подсистема «Учет контингента» подсистема - агрегатор данных из внешних информационных

истем о контингенте и успеваемости обучающихся образовательных организаций различного ипа, расположенных на территории Республики Адыгея.

свою очередь, ПАО «Ростелеком», 4 декабря 2015 разместило извещение о проведении запроса предложении на «Выполнение работ по созданию регионального сегмента единой едеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным и ополнительным общеобразовательным программам и программам среднего рофессионального образования Республики Адыгея» и 16 декабря 2015 года, то есть до аключения государственного контракта с Министерством, признало победителем динственного участника — ООО «Дневник.ру» и заключало с ним договор на сумму 2434320 ублей с идентичным государственному контракту техническим заданием.

аким образом, стоимость фактических работ, выполненных ООО «Дневник.ру» составила 434320 рублей, что на 929775 рублей ниже цены государственного контракта.

алее, Комитет провел Закупку №0176200005516001311 на оказание услуг по модернизации и опровождению подсистемы «Учет Контингента» из состава регионального сегмента единой едеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным и ополнительным общеобразовательным программам и программам среднего рофессионального образования Республики Адыгея, единственным участником которой стало АО «Ростелеком», с которым заключен государственный контракт №14 от 17.08.2016, по оторому 19.10.2016 года, до окончания оказания услуг по сопровождению, выплачено 2300000 ублей (извещение о проведении аукциона от 26.07.2016г.). Протокол рассмотрения динственной заявки на электронный аукцион размещен 04.08.2016.

осле этого, ПАО «Ростелеком» провело Запрос предложений в электронной форме (закупка № 1604042369), который также был признан несостоявшимся, но был заключен договор с динственным участником запроса предложении ООО «Дневник.ру», на условиях и по цене оговора (1656000 рублей). Договор был заключен 30.09.2016г., фактически работы выполнялись менно ООО «Дневник.ру».

аким образом, цена государственного контракта фактически была завышена на 644000 ублей.

2017 году была проведена закупка №0176200005517001511 (извещения о проведении лектронного аукциона от 03.11.2017 №ИИ2) на оказание услуг по модернизации и опровождению государственной информационной системы Республики Адыгея «Региональный эгмент единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по сновным образовательным и дополнительным общеобразовательным программам», обедителем которой стало опять же ПАО «Ростелеком» (Протокол рассмотрения единственной аявки на электронный аукцион от 14.11.2019), с которым 27.11.2017 был заключен осударственный контракт на оказание услуги по модернизации и сопровождению нформационной системы Республики Адыгея «Регионального сегмента единой федеральной ежведомственной системы учета контингента обучающихся по основным и дополнительным бщеобразовательным программам» на сумму 800 тыс. рублей.

1.11.2017, до заключения государственного контракта с Министерством, ПАО «Ростелеком» ыла проведена закупка у единственного поставщика и заключен договор с ООО «Дневник.ру». ри этом Технические задания по государственному контракту и указанному договору ословно совпадают. Сумма договора составила 665000 рублей.

аким образом, цена государственного контракта вновь была завышена на 135000 рублей.

пункте 9 Обзора по вопросам судебной практики возникающих при рассмотрении дел о ащите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, твержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 11.03.2016 указано, что акт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в

ıde договора по правилам, установленным гражданским законодательством, исключая ɔебования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан в том числе с использованием ɔвокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих убъектов.

ıди сохранения сложившихся отношении заключено соглашение, в рамках реализации ɔторого указанные лица на протяжении нескольких лет последовательно совершали действия ɔ легализации своих о отношений, направленные на достижение общей цели обеспечить ɔзможность выполнения государственного заказа ООО «Дневник.ру».

редметом последующих закупок (начиная с 2016 года) являлась именно модернизация уществующей информационной системы, но не создание новой что исключало участие в акупках лиц не обладающих таким правами. В конкурсах на модернизацию втоматизированной информационной системы мог участвовать только носитель прав на неё, ɔскольку со стороны иных лиц выполнение указанных работ было невозможно без нарушения го авторских прав.

динственным участником закупок являлось ООО «Ростелеком», получившее права от общества Дневник.ру» при отсутствии каких-либо прав па систему у Министерства. При этом у Iинистерства имелись легальные основания приобрести необходимый объём прав на втоматизированную информационную систему, позволяющий исключить зависимость от ɔавообладателя и обеспечить конкуренцию, однако каких-либо мер к этому предпринято не ыло.

ействия по сохранению исключительных прав именно у общества «Дневник.ру» и не передача х Министерству при создании информационной системы влекут представление преимущества бществам «Дневник.ру» и «Ростелеком» на протяжении нескольких лет в конкурсах участвовали побеждали указанные участники антиконкурентного соглашения. ООО «Ростелеком» выступал ɔдрядчиком, работы фактически выполняло ООО «Дневник.ру». Согласованная деятельность казанных обществ по реализации антиконкурентного соглашения обеспечила завышение цен ɔ заключенным Министерством государственным контрактам.

ɔнтракты Министерства с ПАО «Ростелеком» и договоры ПАО «Ростелеком» с ООО «Дневник.ру» мели одинаковые предметы и технические задания, включая перечни услуг по модернизации истемы. При этом ПАО «Ростелеком» заключало с Министерством контракты с ценой, уществнно превышающей стоимость услуг, оказанных исполнителем работ - ООО Дневник.ру».

соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О ащите конкуренции" признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими убъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими ɔдажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, существляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения ɔиводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

смотрев признаки в действиях ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру» нарушения пункта 2 асти 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в заключении соглашения, аправленного на поддержание цены на оказание услуг по модернизации и сопровождении егионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента бучающихся по основным образовательным и дополнительным общеобразовательным ɔограммам и участие в таком соглашении, Управлением было возбуждено настоящее дело.

анее от Заявителя поступила информация о том, что аналогичное дело №030/01/16-231/2019 ыло рассмотрено Астраханским УФАС России. Решением Комиссии Астраханского УФАС ɔссии от 16.01.2020г. по делу №030/01/16-231/2019 ООО «Дневник.ру» признано нарушившим ункт 2 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

иесте с тем, указанное решение было обжаловано в Арбитражный суд Астраханской области. пределением Арбитражного суда Астраханской области от 22.04.2020г. о признании эдействительным решения Астраханского УФАС России от 16.01.2020г. по делу №030/01/16-31/2019 рассмотрение дела №А06-3455/2020 назначено на 27.05.2020 в 10ч. 40 мин.

роме того, 12.02.2020, до рассмотрения дела №001/01/11-11/2020 в Управление поступили одатайства от ООО «Дневник.ру» и ПАО «Ростелеком» о приостановлении рассмотрения астоящего дела до вступления в законную силу решения Арбитражного суда Астраханской бласти по делу №А06-3455/2020.

соответствии с частью 3 статьи 47 Закона о защите конкуренции и пунктом 3.115 дминистративного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению осударственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях нтимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС оссии от 25.05.2012 № 339 (далее - Регламент), комиссия может приостановить рассмотрение ела о нарушении антимонопольного законодательства в случае и на срок рассмотрения удом другого дела, имеющего значение для рассмотрения дела о нарушении нтимонопольного законодательства.

уководствуясь с частью 3 статьи 47 Закона о защите конкуренции и пунктом 3.115 Регламента, омиссия приостановила рассмотрение дела №001/01/11-11/2020 до вступления в законную илу решения Арбитражного суда Астраханской области по делу №А06-3455/2020.

ешением Арбитражного суду Астраханской области от 06.10.2020г. по делу №А06-3455/2020 в довлетворении заявлений ООО «Дневник.ру» и ПАО «Ростелеком» о признании эдействительными решения о признании недействительным решения Астраханского УФАС оссии от 16.01.2020г. по делу №030/01/16-231/2019 отказано.

связи с этим Определением от 06.11.2020 рассмотрение настоящего дела было возобновлено назначено на 08 декабря 2020 года.

ходе очередного рассмотрения дела представителем ПАО «Ростелеком» было заявлено одатайство об отложении рассмотрения дела в связи с подачей апелляционной жалобы на ешение Арбитражного суда Астраханской области от 06.10.2020 по делу №А06-3455/2020.

омиссией Управления был объявлен перерыв до 15.12.2020 г.

ходе очередного заседания Комиссии по рассмотрению настоящего дела установлено, что пелляционная жалоба на Решение Арбитражного суда Астраханской области от 06.10.2020г. о делу №А06-3455/2020 назначена к рассмотрению на 21.01.2021.

аким образом, Решение Арбитражного суда Астраханской области от 06.10.2020г. по делу №А06-3455/2020 не вступило в законную силу.

уководствуясь с частью 3 статьи 47 Закона о защите конкуренции и пунктом 3.115 Регламента, омиссия определила рассмотрение дела №001/01/11-11/2020 приостановить до вступления в аконную силу решения Двенадцатого арбитражного апелляционного суда по делу №А06-455/2020.

остановлением арбитражного суда апелляционной инстанции от 28.01.2020 решение рбитражного суда Астраханской области от 06 октября 2020 года по делу №А06-3455/2020 ставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения.

учетом изложенного и руководствуясь частью 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия определила рассмотрение дела №001/01/11-1/2020 возобновить и назначить к рассмотрению на 19 февраля 2021 года.

указанную дату представители ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру. не явились.

редставитель ООО ИТЦ «Аверс» обеспечил присутствие посредством видеоконференц связи.

о начала рассмотрения дела от ПАО «Ростелеком» поступило ходатайство об отложении ассмотрения дела в связи с невозможностью явки. Данное ходатайство Комиссией дыгейского УФАС России было отклонено.

месте с тем, в рассмотрении дела был объявлен перерыв до 26.02.2021.

а указанную дату ООО «Дневник.ру» явку не своего представителя не обеспечило. Письменных ояснений не представлено.

редставитель ООО ИТЦ «Аверс» поддержал доводы, изложенные в заявлении.

редставитель ПАО «Ростелеком» факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите онкуренции отрицал.

омиссия Адыгейского УФАС России изучив представленные материалы, заслушав доводы торон пришла к следующему:

звещением от 27.11.2015г. о проведении аукциона размещено на официальном сайте akupki.gov.ru. Комитет Комитет объявил закупку №0176200005515001782 (Заказчик - Iинистерство образования и науки Республики Адыгея) на «Выполнение работ по созданию егионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента бучающихся по основным и дополнительным общеобразовательным программам и рограммам среднего профессионального образования Республики Адыгея». Начальная аксимальная цена контракта 3381000,00 рублей. В данной закупке участвовали ПАО Ростелеком» и ООО «Дневник.ру», предложившие одинаковую цену 3 364 095 рублей за ыполнение государственного контракта. ООО «Дневник.ру» подало ценовое предложение на 11 инут позже ценового предложения ПАО «Ростелеком». Иных ценовых предложений от ООО Дневник.ру» не поступало.

обедителем в данном аукционе признано ПАО «Ростелеком», как лицо первым подавшее еновое предложение. 29.12.2015 был заключен Государственный контракт № 17 на выполнение абот по созданию регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы нета контингента обучающихся по основным и дополнительным общеобразовательным рограммам и программам среднего профессионального образования Республики Адыгея на казанную сумму с ПАО «Ростелеком». Срок выполнения работ: С даты заключения контракта до 0 декабря 2015 г, то есть 1 день.

декабря 2015 ПАО «Ростелеком», разместило извещение о проведении запроса предложении а «Выполнение работ по созданию регионального сегмента единой федеральной ежведомственной системы учета контингента обучающихся по основным и дополнительным бщеобразовательным программам и программам среднего профессионального образования еспублики Адыгея» и 16 декабря 2015 года, то есть до заключения государственного контракта Министерством, признало победителем единственного участника — ООО «Дневник.ру» и аключало с ним договор на сумму 2434320 рублей с идентичным государственному контракту 17 техническим заданием.

аким образом, стоимость фактических работ, выполненных ООО «Дневник.ру» составила 434320 рублей, что на 929775 рублей ниже цены государственного контракта.

акое пассивное поведение участник аукциона ООО «Дневник.ру» не соответствует цели редпринимательской деятельности – получение прибыли и создало преимущества для обедителя ПАО «Ростелеком».

алее, Комитет провел Закупку №0176200005516001311 на оказание услуг по модернизации и опровождению подсистемы «Учет Контингента» из состава регионального сегмента единой едеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным и

эполнительным общеобразовательным программам и программам среднего эофессионального образования Республики Адыгея, единственным участником которой стало АО «Ростелеком», с которым заключен государственный контракт №14 от 17.08.2016, по эторому 19.10.2016 года, до окончания оказания услуг по сопровождению, выплачено 2300000 ублей (извещение о проведении аукциона от 26.07.2016г.). Протокол рассмотрения динственной заявки на электронный аукцион размещен 04.08.2016.

осле этого, ПАО «Ростелеком» провело Запрос предложений в электронной форме (закупка № 1604042369), который также был признан несостоявшимся, но был заключен договор с динственным претендентом закупки, который был признан участником запроса предложении, а условиях и по цене договора: ООО «Дневник.ру» (1656000). Протокол подведения итогов акупки № 31604042369-02 подписан 12.09.2016. Договор был заключен 30.09.2016г., фактически аботы выполнялись именно ООО «Дневник.ру».

аким образом, цена государственного контракта фактически была завышена на 644000 ублей.

эмиссия обращает внимание на то обстоятельство, что в Закупке №0176200005516001311 ОО Дневник.ру» участи не принимал. Однако, фактически выполнял необходимые работы в рамках аключенного договора с ПАО «Ростелеокм», являясь фактически субподрядчиком.

2017 году была проведена закупка №0176200005517001511 (извещения о проведении лектронного аукциона от 03.11.2017 №ИИ2) на оказание услуг по модернизации и эпровождению государственной информационной системы Республики Адыгея «Региональный эгмент единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по сновным образовательным и дополнительным общеобразовательным программам», обедителем которой стало опять же ПАО «Ростелеком» (Протокол рассмотрения единственной аявки на электронный аукцион от 14.11.2019), с которым 27.11.2017 был заключен осударственный контракт на оказание услуги по модернизации и сопровождению нформационной системы Республики Адыгея «Регионального сегмента единой федеральной ежведомственной системы учета контингента обучающихся по основным и дополнительным бщеобразовательным программам» на сумму 800 тыс. рублей.

1.11.2017, до заключения государственного контракта с Министерством, ПАО «Ростелеком» ыла проведена закупка у единственного поставщика и заключен договор с ООО «Дневник.ру». ри этом Технические задания по государственному контракту и указанному договору ословно совпадают. Сумма договора составила 665000 рублей.

аким образом, цена государственного контракта вновь была завышена на 135000 рублей.

редметом закупок с 2016 года являлась именно модернизация существующей нформационной системы, но не создание новой что исключало участие в закупках лиц не бладающих таким правами. В конкурсах на модернизацию автоматизированной нформационной системы мог участвовать только носитель прав на неё, поскольку со стороны ных лиц выполнение указанных работ было невозможно без нарушения его авторских прав.

динственным участником закупок являлось ООО «Ростелеком», получившее права от общества Дневник.ру» при отсутствии каких-либо прав па систему у Министерства. При этом у Iинистерства имелись легальные основания приобрести необходимый объём прав на втоматизированную информационную систему, позволяющий исключить зависимость от авообладателя и обеспечить конкуренцию, однако каких-либо мер к этому предпринято не ыло.

ействия по сохранению исключительных прав именно у общества «Дневник.ру» и не передача х Министерству при создании информационной системы влекут представление преимущества бществам «Дневник.ру» и «Ростелеком» на протяжении нескольких лет в конкурсах участвовали побеждали указанные участники антиконкурентного соглашения. ООО «Ростелеком» выступал

одрядчиком, работы фактически выполняло ООО «Дневник.ру». Контракты Министерства с ПАО Ростелеком» и договоры ПАО «Ростелеком» с ООО «Дневник.ру» имели одинаковые предметы и ехнические задания, включая перечни услуг по модернизации системы. При этом ПАО Ростелеком» заключало с Министерством контракты с ценой, существенно превышающей тоимость услуг, оказанных исполнителем работ - ООО «Дневник.ру».

ышеуказанное поведение ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру» при рассмотрении аукционов 2015 и 2016 годах указывают на возможные антиконкурентные соглашения.

днако, в соответствии с статьей 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении нтимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит екращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного аконодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня кончания нарушения или его обнаружения.

аким образом, признание нарушения антимонопольного законодательства не представляется озможным в связи с истечением сроков давности.

аукционе, проведенном в 2017 году единственным участником является ПО «Ростелеком». В анном случае, в отсутствие других подобных аукционов, квалификация по статье 11 Закона о ащите конкуренции невозможна. Таким образом признаки нарушения антимонопольного аконодательства отсутствуют.

соответствии с пунктом 1, пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о защите конкуренции Комиссия екращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае: тсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией ействиях (бездействии); истечения срока давности, предусмотренного статьей 41.1 астоящего Федерального закона.

учетом изложенных обстоятельств, Комиссия Адыгейского УФАС России приходит к выводу о еобходимости прекращения настоящего дела.

уководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 1 статьи 41, пунктом 5 части 1 статьей 48 акона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

ассмотрение дела № 001/01/11-11/2020, возбужденного в отношении ПАО «Ростелеком» и ООО Дневник.ру» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 6.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», прекратить в связи с истечением срока давности, редусмотренного статьей 41.1 настоящего Федерального закона и отсутствием нарушения нтимонопольного законодательства.

редседатель комиссии _____ <..>

лены комиссии _____ <..>

_____<..>

_____ <..>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.