

РЕШЕНИЕ**по делу №007/06/67-557/2019**

30 октября 2019 года
Нальчик

г.

резольтивная часть решения объявлена 30.10.2019г.

в полном объеме решение изготовлено 31.10.2019г.

Комиссия Кабардино-Балкарского УФАС России по контролю в сфере контрактной системы (далее - Комиссия) в составе:

при участии представителя заказчика,

в отсутствие представителей заявителя, уведомленного о дате, времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу заявителя на действия аукционной комиссии заказчика при проведении электронного аукциона №0304200020819000031 «Поставка компьютерной техники для нужд Государственного бюджетного учреждения "Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг Кабардино-Балкарской Республики"», руководствуясь статьями 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, а также в результате осуществления внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

установила:

В Кабардино-Балкарское УФАС России поступила жалоба ООО «П» на действия аукционной комиссии заказчика при проведении электронного аукциона «Поставка компьютерной техники для нужд

Государственного бюджетного учреждения "Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг Кабардино-Балкарской Республики"».

Из жалобы следует, что права и законные интересы заявителя нарушены действиями аукционной комиссии, выразившимися в отказе в допуске к участию в электронном аукционе по позициям «Многофункциональное устройство», «Шредер», «Системный блок», «Ноутбук». Заявитель считает решение аукционной комиссии незаконным, т.к. заказчиком необоснованно усложнена инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе.

Заказчик представил письменные возражения по доводам жалобы, из которых следует что, при описании объекта закупки указана потребность заказчика, в частности в МФУ требуется «Наличие поддержки стандартов TWAIN, WIA. Наличие функции отправки изображения по e-mail», в данном случае это конкретные требования на предмет обязательного присутствия той или иной возможности или функции в аппаратах МФУ. Так же в пункте Шредер при описании объекта закупки заказчик указывает что секретность DIN 66399 типа P-4, у шредеров имеются различные типы секретности в зависимости от моделей. В аукционной документации есть требования по заполнению первой части заявки, цель данной инструкции - дать участнику возможность заполнить свое предложение надлежащим образом и предложить именно тот товар соответствующий всем требованиям и параметрам заказчика. В данной инструкции указано, что при указании слов «наличие», «типа (синоним)» их производные участник должен сделать конкретное предложение без указания этих слов. При формировании технического задания заказчик, изучив рынок существующих видов кулеров для процессора указал существующие материалы исполнения радиатора. Материалы радиатора кулера для процессора имеют несколько вариантов исполнения: полностью алюминиевые, полностью медные, а кулеры в целом бывают алюминиевые, алюминиевые с медной подошвой, алюминиевые с медными трубками и медной подошвой. Заказчик не указывает, что материалы исполнения Кулера должны быть из алюминия, меди, алюминия с медной подошвой или с медными трубками, или радиатор должен быть с применением технологии тепловых трубок из меди, а конкретно указывает на исполнения самого радиатора, и согласно инструкции алюминий или медь. При описании объекта закупки учитывалось несколько вариантов моделей ноутбуков от разных производителей. В технической части документации к

требованиям ноутбука указано, что разрешение экрана должно быть 1920x1080 или 3840x2160 и количество пикселей матрицы должно быть до 8,3 млн. В этом диапазоне подходит несколько вариантов разрешения дисплея ноутбука: 1920x1080, которая по стандартам имеет 2,07 млн. пикселей, 2560x1080 где количество пикселей составляет 2,76 млн., 3840x2160 где количество пикселей составляет 8,29 Мпикс. Участник в своей заявке не предоставил товарный знак и модель предлагаемого ноутбука так же не указал, что предлагаемые параметры и характеристики взяты с паспорта производителя, тем самым не было возможности проверить данное значение показателя участника и комиссия исходила из простых расчетов 1920 точек по ширине и 1080 точек по высоте и от списка всех (основных и промежуточных) форматов видеоизображений, отображаемых на различных панелях и компьютерных мониторах, дисплеях, где четко определяется что при разрешении Full HD 1920x1080 размер изображения 2,07 Мпикс.

Рассмотрев доводы заявителя, представителя заказчика, изучив материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

В единой информационной системе в сфере закупок 11 октября 2019 г о д а было размещено извещение №0304200020819000031 о проведении электронного аукциона «Поставка компьютерной техники для нужд Государственного бюджетного учреждения "Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг Кабардино-Балкарской Республики"» с начальной (максимальной) ценой контракта - 5 115 350,00 рублей.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, дата и время окончания подачи заявок - 21.10.2019 09:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 22.10.2019; дата проведения аукциона в электронной форме - 23.10.2019.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.10.2019г., на участие в аукционе было подано 6 заявок, к участию в аукционе допущены 2 участника закупки.

Основанием отказа в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с номером заявки «106060221» (Заявитель) указан пункт 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе: по пункту "Многофункциональное устройство (МФУ)" технического задания участник указывает: «Наличие поддержки стандартов TWAIN, WIA. Наличие отправки изображения по e-mail». Согласно требованиям аукционной документации и инструкции по заполнению первой части

заявки участник должен был сделать конкретное предложение. При указании слов «или», «не более», «не менее», «более», «менее», «ниже», «выше», «ранее», «не ранее», «не ниже», «не выше», «наличие», «не должно превышать», «наличие», «типа (синоним)» их производные и т.д. участник должен сделать конкретное предложение без указания слов «или», «не более», «не менее», «более», «менее», «ниже», «выше», «ранее», «не ранее», «не ниже», «не выше», «наличие», «не должно превышать», «наличие», «типа (синоним)» Участник не предоставил конкретные показатели товара. В пункте "Шредер (уничтожитель)" участник указывает: «Секретность DIN 66399 типа Р-4». Согласно требованиям аукционной документации и инструкции по заполнению первой части заявки участник должен был сделать конкретное предложение. При указании слов «или», «не более», «не менее», «более», «менее», «ниже», «выше», «ранее», «не ранее», «не ниже», «не выше», «наличие», «не должно превышать», «наличие», «типа (синоним)» их производные и т.д. участник должен сделать конкретное предложение без указания слов «или», «не более», «не менее», «более», «менее», «ниже», «выше», «ранее», «не ранее», «не ниже», «не выше», «наличие», «не должно превышать», «наличие», «типа (синоним)» Участник не предоставил конкретные показатели товара. Также в заявке на участие в пункте "Системный блок" указано: «Материал радиатора: алюминий-медь». Согласно требованиям аукционной документации и инструкции по заполнению первой части заявки участник должен был сделать конкретное предложение. Перечисление характеристик товара, являющихся однородными и определяющие многообразие вариантов исполнения товара, имеющие обобщающее слово или фразу после которого (ой) стоит знак «:», и при этом разделенные между собой запятой - означает, что заказчику необходимо наличие в товаре всех перечисленных характеристик. В иных случаях участником данные характеристики должны быть конкретизированы, т.е. должен быть указан конкретный вариант товара, при этом исключается возможность участника предложить одновременно два или все возможные варианты исполнения данного товара. Участник не предоставил конкретные показатели товара. В пункте «Ноутбук» участник указывает: количество пикселей матрицы 2 млн. При этом указывает Разрешение экрана, пиксель 1920x1080 full hd. Монитор или дисплей Full HD с разрешением 1920x1080. Эти показатели означают, что экран будет иметь ширину 1920 пикселей, а высота экрана будет 1080 пикселей. В результате на экране получается в общей сложности 2 073 600 пикселей, в технических показателях дисплеев мониторов в сокращении указывается показатель 2,07 Мпикс.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта начальных цен единиц товара, работы, услуги;

требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Согласно документации об аукционе объектом закупки является

поставка компьютерной техники: многофункциональное устройство (МФУ); копи-картридж, совместимый с МФУ; комплект драм; шредер; ноутбук; источник бесперебойного питания; системный блок; монитор, подключаемый к компьютеру; сервер; комплект оборудования для конференции.

При описании объекта закупки по позиции «Многофункциональное устройство (МФУ)» заказчиком установлено: ... *Наличие поддержки стандартов TWAIN, WIA. Наличие отправки изображения по e-mail....*

По позиции «Шредер» установлено: ... *Секретность DIN 66399 типа P-4...*

По позиции «Системный блок» установлено: ... *Кулер для процессора. Тип кулера для процессора должен быть: активный; пассивный. Формат кулера должен быть низкопрофильный \ стандартный. Должна быть функция управление скоростью вращения вентилятора. Материал радиатора должен быть: алюминий-медь...*

По позиции «Ноутбук» установлено: ... *Разрешение экрана, пиксель 1920x1080 или 3840 2160... количество пикселей матрицы должно быть до 8,3 млн...*

В документации об аукционе заказчиком установлено требование к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе, согласно которому первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона)

3) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание

на товарный знак (при наличии) Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в настоящем аукционе.

Согласно инструкции по заполнению заявки, при указании слов ...«наличие», «типа (синоним)» их производные и т.д. участник должен сделать конкретное предложение без указания слов «наличие», «типа (синоним)» за исключением случаев, если это предусматривается документами, выданными производителем (изготовителем товара), либо выданными в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами Российской Федерации (сертификат соответствия, декларация качества, регистрационное удостоверение, паспорт товара, протокол испытаний и т.п.), определяющими характеристики товара....

В инструкции также указано, что перечисление характеристик товара, являющихся однородными и определяющие многообразие вариантов исполнения товара, имеющие обобщающее слово или фразу после которого (ой) стоит знак «:», и при этом разделенные между собой запятой - означает, что заказчику необходимо наличие в товаре всех перечисленных характеристик. В иных случаях участником данные характеристики должны быть конкретизированы, т.е. должен быть указан конкретный вариант товара, при этом исключается возможность участника предложить одновременно два или все возможные варианты исполнения данного товара.

Частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе определено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную **частью 3 статьи 66** Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или

об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены **частью 4** статьи 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Как указано в части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе, отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, не допускается.

В своей заявке участник закупки с номером «106060221» по позиции «Многофункциональное устройство (МФУ)» указывает, *...Наличие поддержки стандартов TWAIN, WIA. Наличие отправки изображения по e-mail...*

Участник указывает слово «наличие», что согласно инструкции по заполнению заявки, не следует указывать. При этом, в заявке отсутствует указание, что по данному показателю слово «наличие» предусматривается документами, выданными производителем (изготовителем товара), либо сертификатом соответствия, декларацией качества, регистрационным удостоверением, паспортом товара, протоколом испытаний и т.п.

По позиции «Шредер» участник указывает: *.. Секретность DIN 66399 типа P-4...*

Участник указывает слово «типа», что согласно инструкции по заполнению заявки, не следует указывать. При этом, в заявке отсутствует указание, что по данному показателю слово «типа» предусматривается документами, выданными производителем (изготовителем товара), либо сертификатом соответствия, декларацией качества, регистрационным удостоверением, паспортом товара, протоколом испытаний и т.п.

По позиции «Системный блок» участник указывает:...*Материал радиатора: алюминий-медь...*

Материал исполнения радиатора в документации указан через дефис, и согласно инструкции по заполнению заявки, данный показатель следует конкретизировать либо алюминий либо медь.

По позиции «Ноутбук» участник указывает:... *разрешение экрана, пиксель 1920x1080... количество пикселей матрицы 2 млн...*

Разрешение дисплея ноутбука: 1920x1080 имеет 2.07 млн. пикселей. По данной позиции участник не конкретизировал количество пикселей матрицы округлив до 2 млн. пикселей.

Учитывая, что аукционная комиссия рассматривает заявки участников на их соответствие требованиям, установленным заказчиком в документации об аукционе, решение аукционной комиссии об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки, заявка которого не соответствует требованиям документации об аукционе, признается Комиссией правомерным.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 105, 106 Закона о контрактной системе, а также в результате осуществления внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «П» необоснованной.
2. Отменить приостановление заключения контракта по электронному аукциону №0304200020819000031.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.