

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32-754/2022

об административном правонарушении

13 октября 2022 года

г.

Йошкар-Ола, ул. Волкова, д. 164, каб. № ____

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <...> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту уклонения от заключения контрактов, по результатам проведения закупок в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее — Закон о контрактной системе), в отношении директора <...>

сведения об иждивенцах: <...>

подвергался административному наказанию за совершение однородного административного правонарушения (в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ): нет сведений;

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

1. Заказчиком Юбилейной сельской администрацией Медведевского муниципального района Республики Марий Эл проводился аукцион в электронной форме № 0108300011522000099 на выполнение работ по благоустройству общественной территории по ул. Зеленая п. Юбилейный (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок

<http://zakupki.gov.ru>
от 23.08.2022).

№ 0108300011522000099

Извещение о проведении названного электронного аукциона
размещено в ЕИС

23.08.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта – 845 940,00 рублей.

ООО «Олимп» признан победителем электронного аукциона, предложив цену контракта – 778 264,80 рублей.

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

Из представленных в материалах дела документов, следует, что Заказчиком в адрес ООО «Олимп» был направлен проект контракта посредством ЕИС 31 августа 2022 года.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком, в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1. подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе);
2. формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и

размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий;

3. формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Установлено, что 07.09.2022 от ООО «Олимп» поступил протокол разногласий.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи.

09.09.2022 Заказчиком был обработан протокол разногласий с учетом замечаний.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи (заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт), участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

В соответствии со статьей 193 ГК РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается

ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, срок подписания доработанного Заказчиком проекта контракта истекал в 23:59 12.09.2022.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В указанный срок ООО «Олимп» контракт не подписало, таким образом, протоколом признания участника, уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона (извещение № 0108300011522000099 от 23.08.2022) от 13.09.2022, ООО «Олимп» признано уклонившимся от заключения контракта.

2. Заказчиком ГУ – Отделением Пенсионного фонда России по Республике Марий Эл проводился запрос котировок в электронной форме № 0208100000122000080 на выполнение работ по капитальному ремонту помещений ОПФР по Республике Марий Эл по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Пушкина, 7 (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> № 0208100000122000080 от 07.09.2022).

Извещение о проведении названного запроса котировок в электронной форме размещено в ЕИС 07.09.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта – 38318,40 рублей.

По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт заключается с ООО «Олимп».

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи,

после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона. Из представленных в материалах дела документов, следует, что Заказчиком 16.09.2022 в адрес ООО «Олимп» был направлен проект контракта посредством ЕИС.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком, в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий: 1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе);

2. формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий;
3. формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной

системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В 19.09.2022 ООО «Олимп» контракт подписало, но не приложило документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта. Таким образом, протоколом признания участника, уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту помещений ОПФР по Республике Марий Эл по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Пушкина, 7 (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> № 0208100000122000080 от 07.09.2022), ООО «Олимп» признано уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Частью 3 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность должностных лиц за нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а

равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, а также приказу №1 от 29.01.2016 ООО «Олимп» <...> является директором ООО «Олимп».

Таким образом, действия (бездействия) <...> содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32 КоАП РФ.

Временем совершения административного правонарушения является:

13.09.2022 и 20.09.2022.

Местом совершения административного правонарушения является:

425200, - Республика Марий Эл, Медведевский район, пгт Медведево, ул. Коммунистическая, д. 8, кв. 50 (место регистрации юридического лица ООО «Олимп»).

Факт совершения <...> административного правонарушения подтверждается: протоколами признания участника уклонившимся от заключения контракта от 13.09.2022, от 21.09.2022, заявлениями заказчиков о включении ООО «Олимп» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контрактов, решениями Марийского УФС по делам РНП № 012/06/104-707/2022 от 19.09.2022, № 012/06/104-733/2022 от 28.09.2022.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет один год с даты совершения правонарушения.

Санкция части 3 статьи 7.32 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном

правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

В соответствии со статьей 23.66 КоАП РФ настоящий протокол об административном правонарушении подлежит рассмотрению в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоится **25 октября 2022 года в 10 часов 30 минут** по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, 164.

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен в отсутствие директора ООО «Олимп» <...>.

< ... >

(Ф.И.О. составившего протокол)
(подпись)