

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

Р Е Ш

30 ноября 2018 года

№ 01-109/8585

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в составе ... (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу физического лица (вх. от 14.11.2018 № 5378) на действия общества с ограниченной ответственностью «Стройдорсервис» (далее – ООО «Стройдорсервис») (ИНН 1101090348, ОГРН 1111101009161) при организации торгов в форме аукциона по продаже незаложенного движимого и недвижимого имущества, номер извещения 011118/30264649/02 на сайте www.torgi.gov.ru в сети «Интернет» (далее – аукцион, торги),

УСТАНОВИЛА:

К рассмотрению жалобы привлечены заявитель, ООО «Стройдорсервис».

Заявителем заявка на участие в торгах не подавалась. Однако, заявителем обжаловано нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, указано на ущемление его прав, законных интересов на участие в торгах.

В связи с чем, на основании части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалоба назначена к рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе физического лица продлевался до 03.12.2018. Информация об этом направлялась лицам, участвующим в рассмотрении жалобы, а также размещалась на официальном сайте торгов <https://torgi.gov.ru>, на сайте Коми УФАС России www.komi.fas.gov.ru в сети «Интернет». Рассмотрение жалобы назначено на 30.11.2018.

В жалобе заявитель просит приостановить повторные торги. Однако, в связи с тем, что жалоба на повторные торги не подавалась и Комиссией не рассматривается, повторные торги приостановлены быть не могут.

Аукцион проводился в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве).

Согласно части 1 статьи 87 Закона об исполнительном производстве принудительная реализация имущества должника осуществляется путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

ООО «Стройдорсервис» явилось специализированной организацией (далее также организатор торгов) на основании государственного контракта № ГК 01-9/2018 РАИ от 10.09.2018 на оказание услуг по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных актов или актов других органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество на территории Республики Коми, заключенного между Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Коми и ООО «Стройдорсервис».

В соответствии с частью 3 статьи 87 Закона об исполнительном производстве реализация недвижимого имущества должника, ценных бумаг (за исключением инвестиционных паев открытых паевых инвестиционных фондов, а по решению судебного пристава-исполнителя - также инвестиционных паев интервальных паевых инвестиционных фондов), имущественных прав, заложенного имущества, на которое обращено

взыскание для удовлетворения требований взыскателя, не являющегося залогодержателем, предметов, имеющих историческую или художественную ценность, а также вещи, стоимость которой превышает пятьсот тысяч рублей, включая неделимую, сложную вещь, главную вещь и вещь, связанную с ней общим назначением (принадлежность), осуществляется путем проведения открытых торгов в форме аукциона.

В связи с этим торги проводились в форме аукциона.

Согласно части 3 статьи 90 Закона об исполнительном производстве извещение о проведении торгов размещается на официальном [сайте](#) Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, и на официальном [сайте](#) Федеральной службы судебных приставов в сети "Интернет". Информация о проведении торгов должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 N 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» определен адрес сайта www.torgi.gov.ru в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов по реализации имущества должника (далее - официальный сайт).

На официальном сайте при размещении на нем извещения, документации, иных документов, при внесении изменений в извещение отображается история изменений и детализация, из которых можно установить, какие изменения внесены в извещение и даты внесения таких изменений.

Согласно сведениям с официального сайта извещение № 011118/30264649/02 опубликовано на официальном сайте 05.10.2018, дата создания извещения 01.11.2018.

Согласно части 2 статьи 90 Закона об исполнительном производстве порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 449.1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс) под публичными торгами понимаются торги, проводимые в целях исполнения решения суда или [исполнительных документов](#) в [порядке](#) исполнительного производства, а также в иных случаях, установленных законом. Правила, предусмотренные [статьями 448](#) и [449](#) настоящего Кодекса, применяются к публичным торгам,

если иное не установлено настоящим Кодексом и процессуальным законодательством.

Согласно пункту 4 статьи 449.1 Гражданского кодекса извещение о проведении публичных торгов публикуется в порядке, предусмотренном [пунктом 2 статьи 448](#) настоящего Кодекса, а также размещается на [сайте](#) органа, осуществляющего исполнительное производство, либо в случае, если организатором публичных торгов выступает орган государственной власти или орган местного самоуправления, на сайте соответствующего органа.

В силу пункта 2 статьи 448 Гражданского кодекса если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть [опубликовано](#) организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

В жалобе заявитель пишет, что 23.10.2018 при просмотре официального сайта в извещении о проведении аукциона № 011118/30264649/02 было указано, что место, порядок и форма подачи заявок, перечень документов, прилагаемых к заявке указан в извещении, вместе с тем, в разделе «Документы» отсутствовало само извещение о торгах, форма заявки, проект договора о задатке, проект договора купли-продажи. Указанные документы были размещены только 01.11.2018, когда прием заявок был уже окончен.

При изучении размещенных на официальном сайте сведений установлено следующее.

Согласно сведениям с официального сайта, дата публикации извещения № 011118/30264649/02 – 05.10.2018, дата создания извещения – 01.11.2018.

В извещении № 011118/30264649/02 на официальном сайте указано, что лоты №1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16 выделены из извещения № [041018/30264649/02](#).

Извещение № 041018/30264649/02 опубликовано на официальном сайте 05.10.2018, создано -04.10.2018.

При переходе к извещению № 041018/30264649/02 на официальном сайте размещены необходимые для участия в торгах документы, в том числе форма заявки, проект договора задатка, проект договора купли-продажи, информация об аукционе от 18.10.2018 и 29.10.2018.

Аналогичное извещение размещено на сайте Федеральной службы судебных приставов <http://fssprus.ru> в сети «Интернет» № 041018/30264649/02 от

05.10.2018.

По извещению № 041018/30264649/02 всего было 19 лотов, в том числе 16 лотов, впоследствии выделенных в извещение № 011118/30264649/02.

Извещение № 011118/30264649/02 привязано к извещению № 041018/30264649/02, при размещении которого на официальном сайте организатор торгов разместил всю необходимую информацию и документы для участия в торгах.

Торги проводились по извещению № 041018/30264649/02, любое заинтересованное лицо, в том числе заявитель имел возможность ознакомиться с информацией о торгах и принять в них участие.

16 лотов из извещения № 041018/30264649/02 выделены в извещение № 011118/30264649/02 после окончания приема заявок – после 22.10.2018. Об этом свидетельствует данные истории изменений и детализация в извещениях № 041018/30264649/02 и № 011118/30264649/02.

Согласно представленной информации с официального сайта, выделение лотов из извещения возможно при редактировании одного или нескольких лотов. При этом если выбрана только часть лотов из извещения для внесения изменений, то они будут исключены из данного извещения и будут выделены в новое извещение с привязкой на исходное извещение. Если же необходимо сохранить целостность извещения, то выбираются все лоты извещения, независимо от того будут ли изменяться данные во всех лотах или только в некоторых.

Служба поддержки пользователей официального сайта пояснила, что лоты № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 9, 10, 11, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19 были выделены в извещение № 011118/30264649/02 пользователем, действующим от имени и в интересах организатора торгов ООО «Стройдорсервис», все документы вкладки «Документы» извещения № 011118/30264649/02 были размещены также указанным лицом.

Служба поддержки пользователей официального сайта предоставила копию детализации изменений по выделению лотов, согласно которой 16 лотов из извещения № 041018/30264649/02 были выделены в извещение № 011118/30264649/02 - 01.11.2018.

- лоты из извещения № 041018/30264649/02 выделены в извещение № 011118/30264649/02 01.11.2018, заявитель, как указано в его жалобе не мог 23.10.2018 обнаружить на официальном сайте извещение 011118/30264649/02.

Таким образом, с учетом того, что лоты в извещение № 011118/30264649/02 выделены после окончания приема заявок по извещению № 041018/30264649/02, фактически торги проводились именно по извещению №

041018/30264649/02, извещение № 011118/30264649/02 связано с извещением № 041018/30264649/02, по которому извещение и все сведения, необходимые для участия в торгах, а именно сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о порядке проведения торгов, об оформлении участия в торгах организатор торгов разместил на официальном сайте, нарушение установленного порядка размещения информации о проведении торгов по извещению №011118/30264649/02 в части размещения самого извещения, формы заявки, проекта договора задатка, проекта договора купли-продажи только 01.11.2018 при рассмотрении жалобы не установлено.

В отношении довода заявителя о внесении изменений в извещение о проведении аукциона, которые исключали возможность подачи заявки, установлено следующее.

К извещению № 011118/30264649/02 в разделе «Документы» прикреплен документ «Внесение изменений об аукционе от 29.10.2018», в котором указано, что заявки на участие в торгах принимаются по незаложенному движимому и недвижимому имуществу не позднее 29.10.2018 до 12.00 часов. Аукцион по продаже незаложенного движимого и недвижимого имущества состоится 05.11.2018 в 11 час. 10 мин.

Извещение № 041018/30264649/02, из которого были выделены 16 лотов, в разделе «Документы» никаких изменений не содержит.

Как уже было отмечено выше, само извещение № 011118/30264649/02 и документ, прикрепленный к нему «Внесение изменений об аукционе от 29.10.2018» были размещены на официальном сайте 01.11.2018, то есть после установленного в нем срока для подачи заявок (29.10.2018).

Необходимость размещения изменений, внесенных в извещение, в срок, позволяющий обеспечить участие в аукционе большего количества участников, подтверждается в частности Апелляционным [определением](#) Верховного суда Республики Адыгея от 17.10.2017 по делу N 33-1746/2017.

Извещение об изменении сроков подачи заявок, сроков проведения торгов, размещенное в разделе «Документы» к извещению № 011118/30264649/02 не свидетельствует о надлежащем извещении покупателей о предстоящих торгах.

Таким образом, ООО «Стройдорсервис» разместил извещение об изменении сроков подачи заявок, проведения торгов с нарушением 30-дневного срока, установленного пунктом 2 статьи 448 Гражданского кодекса.

В связи с тем, что согласно сведениям с официального сайта, представленным документам организатора торгов, по извещению № 041018/30264649/02 (по выделенным 16 лотам) заявок не подавалось, торги по извещению № 011118/30264649/02 были признаны несостоявшимися, Комиссия Коми УФАС России считает возможным предписание не выдавать.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу физического лица (вх. от 14.11.2018 № 5378) в части размещения изменений в извещение о проведении торгов с нарушением требований действующего законодательства обоснованной, в остальной части – необоснованной.

2. Признать организатора торгов ООО «Стройдорсервис» (ИНН 1101090348, ОГРН 1111101009161) нарушившим требования пункта 2 статьи 448 Гражданского кодекса в части опубликования на официальном сайте изменений в извещение о проведении торгов «Внесение изменений об аукционе от 29.10.2018» в разделе «Документы» к извещению № 011118/30264649/02 позднее чем за тридцать дней до проведения торгов.

3. Предписание не выдавать.

4. Передать материалы жалобы ответственному должностному лицу Коми УФАС России для решения вопроса о привлечении организатора торгов к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи членов комиссии