

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – руководителя управления;

членов Комиссии:

<...> - начальника отдела контроля органов власти Кировского УФАС России,

<...> – специалиста 1 разряда отдела контроля органов власти Кировского УФАС России;

в отсутствие заявителя – ООО «СМР №1» - надлежащим образом извещенного о дате, месте и времени рассмотрения дела,

в присутствии представителя уполномоченного органа – министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области – Банникова М.О. по доверенности от 06.09.2022 г. № 1,

рассмотрев жалобу ООО «СМР № 1» на нарушение Уполномоченным органом процедуры проведения торгов,

УСТАНОВИЛА:

31.08.2022 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «СМР №1» (далее – Заявитель) на действия Организатора торгов – министерства энергетики и ЖКХ Кировской области при проведении предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (извещение № 01402000052200013 на официальном сайте единой информационной системы www.rts-tender.ru).

Заявитель считает, что отказ ООО «СМР №1» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций на основании не соответствия заявки требованиям установленным пунктом 38 Положения, утв. ПП РФ от 07.07.2016 № 615, не обоснован, поскольку к заявке был приложен расчет по начислениям и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в пенсионных фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования за 1 квартал 2022 (РСВ 1 квартал 2022.pdf), что на момент подачи заявки, а именно 28.07.2022 года, отчетным периодом, предшествующим дате подачи заявки, являлся 1 квартал 2022 года.

Рассмотрение антимонопольным органом жалобы на нарушение процедуры проведения торгов осуществляется в соответствии и в порядке, предусмотренном ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее-Закон о защите конкуренции).

Кировским УФАС России в адрес Заявителя и Уполномоченного органа направлено уведомление о рассмотрении жалобы. У Уполномоченного органа истребованы: копия заявки с приложенными документами, предоставленные ООО «СКВ СЕТИ» (извещение № 01402000052200013); копия заявки с приложенными документами, предоставленные ООО «СМР №1» (извещение № 01402000052200013); письменные пояснения по жалобе.

Рассмотрение жалобы назначено на 08.09.2022 г. в 10 час. 30 мин.

На заседании комиссии 08.09.2022 г. заявитель – ООО «СМР №1», надлежащим образом извещенный о дате,

месте и времени рассмотрения дела № 043/01/18.1-781/2022, явку представителя на заседание комиссии не обеспечил. Ходатайство о рассмотрении дела без его участия не предоставил.

Представитель Уполномоченного органа считает, что отказ ООО «СМР № 1» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций был правомерен, поскольку в заявке был приложен расчет по начислениям и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования за 1 квартал 2022 год.

На основании ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрение жалобы отложено на 15.09.2022 г.

В силу необходимости получения дополнительных сведений у ответчика были истребованы: копии расчетов по начислениям и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования всех участников предварительного отбора № РТС142А220013; письменные пояснения по вопросу включения участника ООО «СКВ СЕТИ» в реестр квалифицированных подрядных организаций, который к заявке на участие приложил расчет по страховым взносам (РСВ) за 1 квартал 2022 год (извещение № 01402000052200013).

На заседании комиссии 15.09.2022 г. представитель Уполномоченного органа согласился с доводами о том, что срок подачи заявки на участие в предварительном отборе закончился 28.07.2022, то есть до окончания срока, предусмотренного Налоговым кодексом на представление расчетов, и по его мнению участники предварительного отбора, в том числе ООО «СМР №1», имели право представить документы, подтверждающие сдачу расчетов по страховым взносам за первый квартал 2022 года.

Изучив имеющиеся в деле материалы, выслушав доводы представителя уполномоченного органа, комиссия Кировского УФАС России пришла к следующим выводам.

На официальном сайте РТС-тендер - электронная торговая площадка для государственных и муниципальных закупок www.rts-tender.ru 01.07.2022 г – министерством строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области размещено сообщение о проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Номер предварительного отбора - РТС143А220013.

Дата начала подачи заявок: 02.07.2022 г.

Дата окончания приема заявок: 01.08.2022 г.

Дата рассмотрения заявок: 12.08.2022 г.

Постановлением Правительства Кировской области от 02.09.2016 № 9/71 (ред. от 23.01.2018) «Об органе исполнительной власти Кировской области, уполномоченном на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций» министерство строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области определено органом исполнительной власти Кировской области, уполномоченным на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

В соответствии с протоколом заседания комиссией по проведению предварительного отбора б/н от 12.08.2022 г. ООО «СМР №1» отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций на основании пункта 38 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615, а именно: «представленный расчет по начислениям и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, представлен 1 квартал 2022 года».

Позиция комиссии основывается на том, что в соответствии с действующим законодательством должна быть подана копия расчета за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, с отметкой уполномоченного органа.

Согласно извещению № 01402000052200013 начало срока подачи заявок на участие в предварительном отборе 02.07.2022 г., окончание срока подачи заявок – 01.08.2022 г. Дата окончания рассмотрения заявок на участие - 12.08.2022 г.

Заявка на участие в предварительном отборе ООО «СМР №1» подана 28.07.2022 г., по состоянию на эту дату, у ООО «СМР № 1» последним отчетным периодом, предшествующим дате заявки, являлся 1 квартал 2022 года.

Кроме того, организация, признанная победителем, а именно: ООО «СКВ СЕТИ» согласно Протокола по

поведению предварительного отбора №РТС143А220013 от 12.08.2022 года, также как и ООО «СМР № 1» представило в составе Заявки расчет по начислениям и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования за 1 квартал 2022.

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 г. № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Положение).

Подпункт «б» пункта 38 Положения устанавливает перечень требований к заявке на участие в предварительном отборе, а именно, в заявке должна быть копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа.

В силу пункта 7 статьи 431 Налогового кодекса Российской Федерации (далее- НК РФ) расчет по страховым взносам представляется в налоговый орган не позднее 30-го числа месяца, следующего за расчетным (отчетным) периодом. Таким образом, налоговое законодательство предписывает представить указанный расчет за первый квартал 2022 года в срок до 30 июля 2022 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 423 НК РФ отчетными периодами применительно к страховым взносам признаются первый квартал, полугодие, девять месяцев календарного года.

По правилам пункта 1 статьи 314 Гражданского кодекса Российской Федерации, если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения или период времени, в течение которого оно должно быть исполнено, обязательство подлежит исполнению в этот день или, соответственно, в любой момент в пределах такого срока.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что заявка № 10 ООО «СМР № 1» на участие в предварительном отборе, содержит копию РСВ за 1 квартал 2022 года.

Таким образом, Заявителем соблюдены требования п.п. «б» п. 38 Положения.

Согласно подпункту «а» пункта 51 Положения в период рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора осуществляет проверку заявок на участие в предварительном отборе на соответствие установленным требованиям.

Пунктом 52 Положения предусмотрено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

- а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;
- б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается, в том числе, в случае, когда заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения (п.п. «б» п. 53 Положения).

Оценив представленные материалы, комиссия Кировского УФАС России пришла к выводу о нарушении подпункта «б» пункта 53 Положения, выразившегося в принятии необоснованного решения об отказе во включении ООО «СМР №1» в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Решение комиссии принято торги завершены комиссия приняла решение победители включены в реестр

Процедура рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе завершена 12.08.2022 г., члены комиссии приняли решение о включении победителей в реестр участников закупки.

В силу изложенного правовые основания для выдачи предписания у Кировского УФАС России в рассматриваемом случае отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1, частью 1 статьи 23, Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СМР №1» обоснованной в связи с нарушением Уполномоченным органом – министерством строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области п.п. «б» п. 53 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 г. № 615 при проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (извещение № 01402000052200013, номер торгов РТС143A220013).

2. Предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов, не выдавать.

В соответствии со ст. 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>