ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Забайкальскому краю

ул. Лермонтова, 14, а/я 803,

г. Чита, Забайкальский край, 672000

Тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31,

E-mail: to75@fas.gov.ru

05.10.2022 № 02-05-

На № _____ от _____

ООО «ЧОО Славяне»

<....>

ООО «ЧОО «Система Безопасности»

6 <....>

ООО ГК «Бастион»

6550 <....>

ООО «Бастион»

660075, <....>

ООО «Баланс»

660075, Кра <....>

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения г. Чита

объявлена 27 сентября 2022 года,

решение в полном объеме

изготовлено 05 октября 2022 года

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства №075/01/11-617/2021 в составе:

Председатель Комиссии – Руководитель управления М <....>

Члены Комиссии:

<....>, главный специалист-эксперт отдела анализа товарных и финансовых рынков;

<....>главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы,

<....>ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы,

- в присутствии посредством систем **ВКС:**

- представителя по доверенности от 21.01.2021 № 19-СГ, ООО «ГК Бастион» – <....>

иные стороны по делу о дате, времени и месте рассмотрения дела, извещены надлежащим образом,

по рассмотрению дела №075/01/11-617/2021 о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа от 28.12.2021 года № 242 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «ЧОО «Система Безопасности» (ИНН 2452030043), ООО ГК «Бастион» (ИНН 2450020850), ООО «Бастион» (ИНН 2460092117) по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в действиях, указывающих на признаки заключения соглашения, запрещенного антимонопольным законодательством, при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4391/ОАЭ-ЗАБ/21 на право заключения договора оказания услуг по охране объектов (Закупка №32110599230),

УСТАНОВИЛА:

В Забайкальское УФАС России поступило обращение ООО ЧОО «Славяне» указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства, в отношении хозяйствующих субъектов, при участии в открытом аукционе среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4391/ОАЭ-ЗАБ/21 на право заключения договора оказания услуг по охране объектов (Закупка №32110599230).

Определением от 28.12.2021 возбуждено настоящее дело № 075/01/11-617/2021 и назначено к рассмотрению на 27.01.2022.

Определением от 27.01.2022 рассмотрение дела отложено на 28.02.2022.

Определением от 28.02.2022 рассмотрение дела отложено на 28.03.2022.

Определением от 28.03.2022 рассмотрение дела назначено на 25.04.2022.

Определением от 25.04.2022 рассмотрения дела отложено на 09.06.2022.

Определением от 09.06.2022 рассмотрение дела отложено на 23.08.2022.

На заседании Комиссии, состоявшемся 23.08.2022 объявлен перерыв в рассмотрении дела в виду необходимости получения дополнительных письменных пояснений и документов, заседание Комиссии по рассмотрению дела назначено на 26.08.2022.

Комиссия Забайкальского УФАС России отмечает, что в соответствии с частью 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции, перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства, Комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

Забайкальское УФАС России отмечает, что в соответствии с частью 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции, перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства, Комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела. Также согласно положениям названной статьи Закона о защите конкуренции, копия заключения об обстоятельствах дела направляется лицам, участвующим в деле, в течение пяти рабочих дней со дня вынесения определения об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением от 26.08.2022 рассмотрение настоящего дела отложено в связи с вынесением настоящего заключения об обстоятельствах дела на 26.09.2022 на 11 часов 00 минут по местному времени.

В указанное время к моменту заседания Комиссии выявлен факт отсутствия возможности осуществления присоединения посредством ВКС участников для рассмотрения дела, по техническим причинам.

В связи с изложенным, на основании положений части 1 статьи 46 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления объявила перерыв в рассмотрении настоящего дела до 26.09.2022 до 16 часов 00 минут по местному времени. Уведомления о перерыве направлены сторонам по делу посредством электронной почты, о чем свидетельствует скриншот.

26.09.2022 в 16 часов 01 минуту по г. Чита, после начала заседания Комиссии по рассмотрению дела, на адрес электронной почты Управления от ООО «Бастион» поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела. Так общество указывает, что 23.09.2022г. (пятница), РПО 80080176595841 ООО «Бастион» получено заключение об обстоятельствах дела, которым ООО «Бастион» признано виновным в совершении антимонопольного правонарушения.

При этом времени на подготовку возражений и аргументов в защиту общества, учитывая назначенное на 26.09.2022 (понедельник) фактически общество было лишено.

Учитывая право общества на предоставление возражений на заключение слушание дела прошу отложить на более позднюю дату.

Комиссия Управления отмечает, что оснований для удовлетворения ходатайства не имеется, ввиду следующего.

Заключение об обстоятельствах дела направлено в адрес сторон по делу посредством электронной почты, а также заказными письмами с уведомлениями через АО «Почта России».

Рассматриваемое ходатайство от ООО «Бастион» поступило, как указано ранее, на электронную почту Управления и содержало адрес электронный почты общества – «<///>@mail.ru». Заключение об обстоятельствах дела продублировано в адрес ООО «Бастион» на указанный адрес электронной почты 02.09.2022. Посредством АО «Почты России» данное заключение об обстоятельствах дела направлено на юридический адрес общества и согласно данным по отслеживанию почтовых отправлений официального сайта «https://otpravka.pochta.ru», конверт с заключением об обстоятельствах дела ожидал адресата в месте вручения с 19.09.2022 - понедельник, однако получен 23.09.2022 – пятница.

Обстоятельств, препятствующих получению рассматриваемого отправления, не приведено, доказательства неисправности электронной почты общества, отсутствуют. Таким образом, антимонопольным органом направлено заключение об обстоятельствах дела надлежащим образом всеми доступными способами.

За время рассмотрения дела, в материалы Забайкальского УФАС России представлены, письменные пояснения сторон, отраженные ранее в заключении об обстоятельствах дела. При этом необходимо отметить, что среди прочего, следует особенно обратить внимание на следующие пояснения.

На определение о назначении дела к рассмотрению ООО «Бастион» в письменных пояснениях, представленных в Управление, указывает касательно **родственных связей учредителей ООО ЧОО «Система Безопасности» - <....>, учредителя ООО ГК «Бастион» - <....>и учредителя ООО «Бастион» - <....>**, следующее. **<....>** и **<....>**в соответствии с заочным решением от 28.06.2019 года по делу № 2-1623/2019-64 исковые требования **<....>** к **<....>** о расторжении брака, судом были удовлетворены в полном объеме, в связи с этим, в настоящее время учредители не имеют никаких родственных связей между собой. **<....> является**

отцом <....>.

ООО «ЧОО Система Безопасности» в письменных пояснениях сообщает об отсутствии переписки на сегодняшний день с обозначенными в определении о возбуждении дела субъектами, об отсутствии родственных связей **<....>**. с **<....>**. с указанием того, что учредитель ООО «ГК Бастион» - **<....>**., является отцом **<....>**., являющегося учредителем ООО «Бастион». Наличие признаков нарушения пункта 2 части 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, отрицает.

Изучив материалы дела, письменные пояснения сторон, Комиссия установила следующее.

В Забайкальское УФАС России поступило обращение ООО ЧОО «Славяне» указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства, в отношении хозяйствующих субъектов при участии в открытом аукционе среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4391/ОАЭ-ЗАБ/21 на право заключения договора оказания услуг по охране объектов (Закупка №32110599230).

Согласно данным сайта в сети «Интернет», расположенного по адресу: «https://zakupki.gov.ru», наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на которой проводился аукцион – ООО «РТС-Тендер», организатор аукциона – ОАО «РЖД».

Должностное лицо Забайкальского УФАС России с целью установления согласованных действий вышеуказанных субъектов изучило информацию по рассматриваемым аукционам. В результате анализа указанных аукционов, установлено следующее.

На основании анализа поступивших документов и сведений, полученных в результате направления запросов о представлении информации, следуют нижеуказанные выводы.

В указанном аукционе принимали участие следующие субъекты:

- ООО «ЧОО Славяне» (ИНН 7536070370);

- ООО «ЧОО «Система Безопасности» (ИНН 2452030043);

- ООО ГК «Бастион» (ИНН 2450020850);

- ООО «ЧОО «Пересвет» (ИНН 2352055171);

- ООО «Бастион» (ИНН 2460092117).

31.08.2021 на сайте, расположенном в сети «Интернет», по адресу: «https://www.rts-tender.ru» размещено Извещение об осуществлении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4391/ОАЭ-ЗАБ/21 на право заключения договора оказания услуг по охране объектов.

Согласно указанному извещению настоящее извещение и аукционная документация размещены в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – Единая информационная система), на сайте https://company.rzd.ru (Раздел «Закупки и торги»), а также на сайте «www.rts-tender.ru» (далее — ЭТЗП) (вместе далее — сайты) «31» августа 2021 г.

Способ закупки: Открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4391/ОАЭ-ЗАБ/21.

Электронная торгово-закупочная площадка: «РТС-тендер» «www.rts-tender.ru».

Заказчик: ОАО «РЖД».

Закупка осуществляется для нужд Забайкальской железной дороги - филиала ОАО «РЖД».

Место нахождения заказчика: 672000, Забайкальский край, г. Чита, ул. Л**<....>**каб. 14, 23.

Почтовый адрес заказчика: 672000, Забайкальский край, г. Чита, ул.**<....>**, каб. 14, 23.

Контактное лицо: Ведущий специалист по закупкам **<....>**а.

Обеспечение заявки может предоставляться в форме денежных средств или банковской гарантии.

Размер обеспечения заявки составляет 2,00% от начальной (максимальной) цены — 418 577,46 (Четыреста восемнадцать тысяч пятьсот семьдесят семь) руб. 46 коп.

Обеспечение исполнения договора может предоставляться в форме денежных средств или банковской гарантии.

Размер обеспечения исполнения договора составляет 5,00% от начальной (максимальной) цены — 1 046 443,66 (Один миллион сорок шесть тысяч четыреста сорок три руб. 66 коп.

Предмет процедуры закупки: на право заключения договора оказания услуг по охране объектов.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 20 928 873,18 (Двадцать миллионов девятьсот двадцать восемь тысяч восемьсот семьдесят три) руб. 18 коп. без учета НДС, 25 114 647,82 (Двадцать пять миллионов сто четырнадцать тысяч шестьсот сорок семь) руб. 82 коп. с учетом НДС.

Начальная (максимальная) цена договора сформирована методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) предусмотренным подпунктом 1 пункта 54 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» и включает все виды расходов и затрат, связанных с оказанием услуг Исполнителем.

Дата начала подачи заявок - с момента опубликования извещения и документации на сайтах «31» августа 2021 г.

Дата окончания срока подачи заявок - «08» сентября 2021 г. в 03:00 ч. московского времени.

Заявки на участие в аукционе №4391/ОАЭ-ЗАБ/21 подаются в электронной форме на ЭТЗП (на странице данного открытого аукциона на ЭТЗП).

Заявка на участие должна состоять из первой части, второй части и ценового предложения.

Порядок подведения итогов закупки Рассмотрение первых частей заявок осуществляется «14» сентября 2021 г.

Дата и время начала аукциона «16» сентября 2021 г. в 09:00 ч. московского времени.

Начало рассмотрения вторых частей заявок «23» сентября 2021 г.

Рассмотрение вторых частей заявок осуществляется «23» сентября 2021 г.

Подведение итогов закупки осуществляется «23» сентября 2021 г.

Согласно заявлению, 14 сентября 2021 г. на ЭТЗП был размещен ПРОТОКОЛ № 4391/ОАЭ-ЗАБ/21/1 рассмотрения первых частей заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 439 I/О АЭ-ЗАБ/21 на право заключения договора оказания услуг по охране объектов, согласно которому к участию в аукционе было допущено 5 участников.

16 сентября 2021 г. в 09:00 ч. московского времени состоялось начало аукциона. В ходе аукциона были поданы следующие ценовые предложения:

Дата и время подачи (МСК)	Ценовое предложение	Наименование участника
16.09.202109:17:02	18 800 000,00 руб	Участник 5
16.09.2021 09:07:07	11 720 168,90 рублей	Участник 3
16.09.2021 09:06:25	19 072 338,00 рублей	Участник 1
16.09.2021 09:05:32	11 824 813,27 рублей	Участник 2
16.09.2021 09:04:49	19 796 604,00 рублей	Участник 4
16.09.2021 09:04:35	11 929 457,64 рублей	Участник 3
16.09.2021 09:04:01	12 034 102,01 рублей	Участник 2
16.09.2021 09:03:25	12 138 746,38 рублей	Участник 3
16.09.2021 09:03:06	12 243 390,75 рублей	Участник 2
16.09.2021 09:02:33	12 348 035,12 рублей	Участник 3
16.09.2021 09:02:23	12 452 679,49 рублей	Участник 2
16.09.2021 09:02:20	12 557 323,86 рублей	Участник 3
16.09.2021 09:02:15	12 661 968,23 рублей	Участник 2
16.09.2021 09:02:12	12 766 612,60 рублей	Участник 3
16.09.2021 09:02:07	13 813 056,26 рублей	Участник 2
16.09.2021 09:02:04	13 917 700,63 рублей	Участник 3
16.09.2021 09:02:00	14 964 144,29 рублей	Участник 2
16.09.2021 09:01:56	15 068 788,66 рублей	Участник 3
16.09.2021 09:01:53	16 115 232,32 рублей	Участник 2
16.09.2021 09:01:50	16 219 876,69 рублей	Участник 3
16.09.2021 09:01:43	17 266 320,35 рублей	Участник 2
16.09.2021 09:01:40	17 370 964,72 рублей	Участник 3
16.09.2021 09:01:36	18 417 408,38 рублей	Участник 2
16.09.2021 09:01:33	18 522 052,75 рублей	Участник 3

16.09.2021 09:01:26	19 568 496,41 рублей	Участник 2
16.09.2021 09:01:22	19 673 140,78 рублей	Участник 3
16.09.2021 09:01:14	20 719 584,44 рублей	Участник 2
16.09.2021 09:01:13	20 719 584,44 рублей	Участник 4
16.09.2021 09:00:31	20 824 228,81 рублей	Участник 1

Начальная (максимальная) цена договора составляет 20 928 873,18 (Двадцать миллионов девятьсот двадцать восемь тысяч восемьсот семьдесят три) руб. 18 коп. без учета НДС, 25 114 647,82 (Двадцать пять миллионов сто четырнадцать тысяч шестьсот сорок семь) руб. 82 коп. с учетом НДС. Шаг аукциона: от 104 644,37 руб. до 1 046 443,66 руб. (от 0,50% до 5,00%)

Первое предложение было подано ООО «ЧОО «Славяне» (участник № 1), второе - участником № 4. Далее вступили в аукцион Участник № 2 и Участник № 3, которые с 09:01:14 до 09:05:32 (4 мин 18 сек при ожидании очередного предложения 10 мин) снизили максимальную цену договора на 43,5 %, что исключило возможность дальнейшего участия в конкурентной закупке других участников.

Заявитель, указывает, что со своей стороны ООО «ЧОО «Славяне» (участник № 1) в 09:06:25 улучшило свое ценовое предложение до 9 072 338,00 руб., заняв при этом третью позицию, так как сложилось мнение, что участник № 2 и участник № 3 не смогут заключить договор по цене, значительно ниже среднерыночной. На заключительном этапе аукциона, за 5 сек до окончания, участник № 5 улучшил свое ценовое предложение до 18 800 000 руб., заняв третью позицию.

27.09.2021 г. на сайте ЭТЗП был размещен ПРОТОКОЛ рассмотрения вторых частей заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 4391/ОАЭ-ЗАБ/21 на право заключения договора оказания услуг по охране объектов. Протокол содержит информацию о том, что заявки Участника № 2 и Участника № 3 (имеющих самые выгодные ценовые предложения) отклонены в допуске к участию в открытом аукционе на основании одного и того же пункта 3.6.6.1 документации о закупке, а именно отсутствия сведений об участнике аукциона по форме сведений об участнике, представленной в приложении № 1.3 к аукционной документации. Отклонение участников от участия в аукционе по причине непредставления во второй части заявки единственной формы, которую нужно было заполнить, приводит к мысли, что это было сделано намеренно, так как изначально Участники № 2, 3 предлагая самую выгодную цену договора, не собирались заключать договор, а лишь обеспечивали выигрыш другому участнику аукциона. Согласно протоколу заочного заседания Конкурсной комиссии Забайкальской железной дороги - филиала ОАО «РЖД» победителем аукциона объявлен ООО «Бастион» ИНН 2460092117.

Из информации представленной заказчиком – ОАО «РЖД» следует, что начальная (максимальная) цена сформирована в соответствии с п.7 распоряжения первого вице-президента ОАО «РЖД» А <....>от 11 июля 2017г. № 1318/р. Стоимость 1 часа невооруженной охраны утверждена на заседании Комиссии Забайкальской железной дороги по ценам 22 июля 2021 г., и составила 86 руб. 69 копеек.

Начальная (максимальная) цена договора на объем оказываемых услуг с 15.10.2021г. по 31.12.2022г. составила - 20 928 873,18 (двадцать миллионов девятьсот двадцать восемь тысяч восемьсот семьдесят три) руб. 18 копеек без учёта НДС / 25 114 647,82 (двадцать пять миллионов сто четырнадцать тысяч шестьсот сорок семь) руб. 82 копеек с учетом НДС.

В стоимость оказания услуг включены все расходы и затраты Исполнителя на оказание услуг по охране объектов Заказчика.

8 сентября 2021 г. состоялось вскрытие первых частей заявок на участие в открытом аукционе среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4391/ОАЭ-ЗАБ/21 на право заключения договора оказания услуг по охране объектов по результатам которого было определено, что на участие в аукционе № 4391/ОАЭ-ЗАБ/21 подали заявки 5 участников.

В соответствии с пунктом 3.7.2 аукционной документация открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 4391/ОАЭ-ЗАБ/21 на право заключения договора оказания услуг по охране объектов, первые части аукционных заявок рассматриваются на соответствие требованиям к оказываемым услугам, которые являются предметом аукциона, изложенным в приложении № 1.1 аукционной документации, на основании представленного в составе аукционной заявки технического предложения.

Каждый участник в составе первых частей заявок должен представить техническое предложение, подготовленное по форме технического предложения участника, представленной в приложении № 1.3 к аукционной документации.

14 сентября 2021г. состоялось рассмотрение первых частей заявок участников, в ходе которого было установлено, что всеми участниками были представлены надлежащим образом оформленные технические предложения, соответствующие требованиям технического задания документации о закупке (приложение №1 к письму).

По итогам рассмотрения первых частей заявок все участники в были допущены к участию в открытом аукционе № 4391/ОАЭ-ЗАБ/21.

16 сентября 2021г. на электронной площадке «РТС-тендер» (www.rts-tender.ru) состоялись торги по открытому аукциону среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4391/ОАЭ-ЗАБ/21 на право заключения договора оказания услуг по охране объектов, участие в которых принимали:

Участник № 1 - ООО «ЧОО «Славяне» (ИНН 7536070370), со стоимостью ценового предложения без НДС - 19 072 338 руб. 00 коп.;

Участник № 2 - ООО «ЧОО «Система Безопасности» (ИНН 2452030043), со стоимостью ценового предложения без НДС - 11 824 813 руб. 27 коп.;

Участник № 3 - ООО ГК «Бастион» (ИНН 2450020850), со стоимостью ценового предложения без НДС - 11 720 168 руб. 90 коп.;

Участник № 4 - ООО «ЧОО «Пересвет» (ИНН 2352055171), со стоимостью ценового предложения без НДС - 19 796 604 руб. 00 коп.;

Участник № 5 - ООО «Бастион» (ИНН 2460092117), со стоимостью ценового предложения без НДС - 18 800 000 руб. 00 коп.

16 сентября 2021 г. состоялось вскрытие вторых частей заявок на участие в открытом аукционе среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4391/ОАЭ-ЗАБ/21 на право заключения договора оказания услуг по охране объектов,

В соответствии с пунктом 3.8.2 аукционной документация открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 4391/ОАЭ-ЗАБ/21 на право заключения договора оказания услуг по охране объектов, **вторые части аукционных заявок рассматриваются на предмет их соответствия требованиям аукционной документации.**

Каждым участником в составе вторых частей заявок должны быть представлены:

- декларация, предоставляемая с использованием программно-аппаратных средств ЭТЗП, подтверждающая на дату подачи заявки соответствие участника обязательным и иным требованиям, предусмотренным пунктом 3.3.2 аукционной документации, требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим, оказание услуги, являющейся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых размещены эти информация и документы);

- сведения об участнике аукциона по форме сведений об участнике, представленной в приложении № 1.3 к аукционной документации;

- документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником услуг установленным требованиям аукционной документации, перечисленные в приложении № 1.1 к аукционной документации;

- документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуги, являющихся предметом закупки, перечисленные в пункте 1.7 аукционной документации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такая информация и документы не содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», указанных участником в декларации, представляемой в соответствии с пунктом 3.13.6.1 аукционной документации;

- документы, подтверждающие внесение обеспечения аукционной заявки (если в извещении и части 1 аукционной документации содержится данное требование и участником выбран способ обеспечения - предоставление банковской гарантии) - банковская гарантия или ее копия. Документ должен быть сканирован с оригинала;

- сведения о наименовании страны происхождения поставляемого товара, в том числе поставляемого при оказании закупаемых услуг, по Форме сведений о наименовании страны происхождения поставляемого товара, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации, документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг). Документ должен быть сканирован с оригинала;

- копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника, в том числе: договор простого товарищества (договор о совместной деятельности) (если в аукционе принимает участие участник, на стороне которого выступает несколько лиц). Документы должны быть сканированы с оригинала;

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц, если доступ к сведениям, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц, об участнике аукциона ограничен в случаях, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 729 «Об определении случаев, в которых доступ к содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц сведениям (документам, содержащим сведения) о юридическом лице может быть ограничен».

Также во второй части аукционной заявки участник вправе представить учредительные документы, выписку из единого государственного реестра юридических лиц, выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей и иные документы по своему усмотрению.

23 сентября 2021г. по итогам рассмотрения организатором вторых частей заявок поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме № 4391/ОАЭ-ЗАБ/21 было определено, что участники: № 1 - ООО «ЧОО «Славяне», № 4 - ООО «ЧОО «Пересвет» и № 5 - ООО «Бастион» в составе вторых частей заявок предоставили весь перечень документов, предусмотренный пунктом 3.13.6 аукционной документации открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 4391/ОАЭ-ЗАБ/21 на право заключения договора оказания услуг по охране объектов.

Участник № 2 (ООО «ЧОО «Система Безопасности») и участник № 3 (ООО ГК «Бастион») по результатам рассмотрения организатором вторых частей заявок были отклонены, и в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме № 4391/ОАЭ-ЗАБ/21 данным участникам было отказано по причине непредставления в составе вторых частей заявок документов,

предусмотренных пунктом 3.13.6.2 документации о, закупке, а именно сведений об участнике аукциона по форме сведений об участнике, представленной в приложении № 1.3 к аукционной документации.

По итогам рассмотрения организатором и экспертной группой первых и вторых частей заявок **были допущены к участию в открытом аукционе в электронной форме № 4391/ОАЭ-ЗАБ/21 участники: № 1 - ООО «ЧОО «Славяне», № 4 - ООО «ЧОО «Пересвет» и № 5 - ООО «Бастион».**

По результатам ранжирования заявок участников, допущенных к участию в открытом аукционе в электронной форме № 4391/ОАЭ-ЗАБ/21 **победителем признан Участник № 5 - ООО «Бастион», со стоимостью предложения - 18 800 000 (Восемнадцать миллионов восемьсот тысяч) руб. 00 копеек без учёта НДС.**

15 октября 2021г. на основании пункта 3.19.10 документации о закупке, с ООО «Бастион» заключен договор № 439I/ОАЭ-ЗАБ/21/1/1 на оказание услуг по охране объектов. Общая цена настоящего договора, с учетом всех видов расходов и затрат, связанных с оказанием услуг Исполнителя, составила 18 799531,14 (Восемнадцать миллионов семьсот девяносто девять тысяч пятьсот тридцать один) руб. 14 копеек без НДС / 22 559 437,37 (Двадцать два миллиона пятьсот пятьдесят девять тысяч четыреста тридцать семь) руб. 37 копеек с учётом НДС.

В связи с тем, что закупка производилась в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства, договор заключен в электронной форме посредством функционала Электронной площадки «РТС-Тендер».

То есть, исходя из вышеизложенного, **Участник № 2 - ООО «ЧОО «Система Безопасности» (ИНН 2452030043) и Участник № 3 - ООО ГК «Бастион» (ИНН 2450020850) активно, поочередно с минимальным временным разрывом, снижали цену контракта, победителем аукциона, после снижения цены до** 11 720 168,90 рублей, то есть до **43,5 %, становится Участник № 5 - ООО «Бастион», со стоимостью предложения - 18 800 000 рублей, при этом оба участника - ООО «ЧОО «Система Безопасности» и ООО ГК «Бастион» по результатам рассмотрения организатором вторых частей заявок были отклонены, и в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме № 4391/ОАЭ-ЗАБ/21 данным участникам было отказано.**

Согласно материалам, представленным заказчиком, ООО «ЧОО «Система Безопасности» и ООО ГК «Бастион» не представили документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работ, оказание услуги, являющихся предметом закупки, перечисленные в пункте 1.7 аукционной документации, а именно разрешительные документы на право осуществления охранной деятельности, предусмотренной предметом закупки, а также учредительных документов, выписок из ЕГРЮЛ.

Согласно данным из выписки ЕГРЮЛ основным видом деятельности ООО «ЧОО «Система Безопасности», ООО ГК «Бастион» и ООО «Бастион» является деятельность частных охранных служб (80.10).

Согласно данным официального сайта Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, расположенного по адресу: «https://rosguard.gov.ru», у ООО «ЧОО Система Безопасности» имеется лицензия на частную охранную деятельность, за № 6 <....>, выданную 03.07.2020 сроком до 07.04.2025; ООО «ГК Бастион» имеет аналогичную лицензию за № 4 <....>выданную 10.07.2017, сроком до 10.12.2021; ООО «Бастион» также имеет рассматриваемую лицензию за № 6760, выданную 29.04.2020, сроком действия до 19.12.2025.

Таким образом, направляя заявки на участие в аукционе и принимая в нем активное участие ООО «ЧОО «Система Безопасности» и ООО ГК «Бастион» осознавали принципиальную невозможность заключения с ними контракта, так как не представили необходимые документы, при любом исходе торгов, однако осуществляли однозначные действия, свидетельствующие об прямом намерении снизить цену контракта, вопреки возможности получить право на его заключение.

Управлением установлено, что при подаче заявок и ценовых предложений тремя вышеуказанными участниками аукциона, использован один и тот же IP-адрес: 185.91.176.142:

Наименование поставщика	Дата подачи заявки (по МСК)	IP-адрес, с которого подавалась заявка	Адрес сайта
ООО ЧОО «СИСТЕМА БЕЗОПАСНОСТИ»	2021-09-07 10:25:03.000	185.91.176.142	https://223.rts-tender.ru
ООО «БАСТИОН»	2021-09-07 13:40:24.000	185.91.176.142	https://223.rts-tender.ru
ООО ГК «БАСТИОН»	9.16.2021 9:01:23 AM (дата отправки предложения)	185.91.176.142	https://223.rts-tender.ru
ООО ГК «БАСТИОН»	9.16.2021 9:01:33 AM (дата отправки предложения)	185.91.176.142	https://223.rts-tender.ru
ООО ГК «БАСТИОН»	9.16.2021 9:01:40 AM (дата отправки предложения)	185.91.176.142	https://223.rts-tender.ru

ООО ГК «БАСТИОН»	9.16.2021 9:01:50 AM (дата отправки предложения)	185.91.176.142	https://223.rts-tender.ru
ООО ГК «БАСТИОН»	9.16.2021 9:01:57 AM (дата отправки предложения)	185.91.176.142	https://223.rts-tender.ru
ООО ГК «БАСТИОН»	9.16.2021 9:02:05 AM (дата отправки предложения)	185.91.176.142	https://223.rts-tender.ru
ООО ГК «БАСТИОН»	9.16.2021 9:02:12 AM (дата отправки предложения)	185.91.176.142	https://223.rts-tender.ru
ООО ГК «БАСТИОН»	9.16.2021 9:02:20 AM (дата отправки предложения)	185.91.176.142	https://223.rts-tender.ru
ООО ГК «БАСТИОН»	9.16.2021 9:02:33 AM (дата отправки предложения)	185.91.176.142	https://223.rts-tender.ru
ООО ГК «БАСТИОН»	9.16.2021 9:03:26 AM (дата отправки предложения)	185.91.176.142	https://223.rts-tender.ru
ООО ГК «БАСТИОН»	9.16.2021 9:04:36 AM (дата отправки предложения)	185.91.176.142	https://223.rts-tender.ru
ООО ГК «БАСТИОН»	9.16.2021 9:07:07 AM (дата отправки предложения)	185.91.176.142	https://223.rts-tender.ru
ООО ГК «БАСТИОН»	9.7.2021 1:40:24 PM (дата отправки предложения)	185.91.176.142	https://223.rts-tender.ru
ООО ЧОО «СИСТЕМА БЕЗОПАСНОСТИ»	9.7.2021 10:25:03 AM (дата отправки предложения)	185.91.176.142	https://223.rts-tender.ru
ООО ЧОО «СИСТЕМА БЕЗОПАСНОСТИ»	9.16.2021 9:01:15 AM (дата отправки предложения)	185.91.176.142	https://223.rts-tender.ru
ООО ЧОО «СИСТЕМА БЕЗОПАСНОСТИ»	9.16.2021 9:01:26 AM (дата отправки предложения)	185.91.176.142	https://223.rts-tender.ru
ООО ЧОО «СИСТЕМА БЕЗОПАСНОСТИ»	9.16.2021 9:01:37 AM (дата отправки предложения)	185.91.176.142	https://223.rts-tender.ru
ООО ЧОО «СИСТЕМА БЕЗОПАСНОСТИ»	9.16.2021 9:01:44 AM (дата отправки предложения)	185.91.176.142	https://223.rts-tender.ru
ООО ЧОО «СИСТЕМА БЕЗОПАСНОСТИ»	9.16.2021 9:01:53 AM (дата отправки предложения)	185.91.176.142	https://223.rts-tender.ru
ООО ЧОО «СИСТЕМА БЕЗОПАСНОСТИ»	9.16.2021 9:02:00 AM (дата отправки предложения)	185.91.176.142	https://223.rts-tender.ru
ООО ЧОО	9.16.2021 9:02:08 AM (дата	185.91.176.142	https://223.rts-

ООО ЧОО «СИСТЕМА БЕЗОПАСНОСТИ»	9.16.2021 9:02:08 AM (дата отправки предложения)	185.91.176.142	https://223.rts-tender.ru
ООО ЧОО «СИСТЕМА БЕЗОПАСНОСТИ»	9.16.2021 9:02:15 AM (дата отправки предложения)	185.91.176.142	https://223.rts-tender.ru
ООО ЧОО «СИСТЕМА БЕЗОПАСНОСТИ»	9.16.2021 9:02:24 AM (дата отправки предложения)	185.91.176.142	https://223.rts-tender.ru
ООО ЧОО «СИСТЕМА БЕЗОПАСНОСТИ»	9.16.2021 9:03:07 AM (дата отправки предложения)	185.91.176.142	https://223.rts-tender.ru

В соответствии с представленной оператором ООО «КрасПромСтрой» информацией, указанный **IP-адрес: 185.91.176.142 на основании договора об оказании услуг связи № 1** <....>**6 от 01.11.2018 принадлежит ООО «Молот» (ИНН 2466268960).**

Предоставление одного IP-адреса - уникального идентификатора устройства, подключённого к локальной сети или интернету - по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. **Dynamic Host Configuration Protocol** — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Также необходимо отметить, что согласно данным полученным от УФНС России по Забайкальскому краю учредителем **ООО «ЧОО «Система Безопасности» (ИНН 2452030043) является <....>, учредителем ООО ГК «Бастион» (ИНН 2450020850) является <....>, учредителем ООО «Бастион» (ИНН 2460092117) является <....>.**

Согласно данным УМВД России по г. Чите <....>. 05.10.1975 г.р. является супругой <....>. 25.06.1972 г.р.. <....>. 14.02.1948 г.р. в свою очередь является отцом <....>

Изложенное свидетельствует о наличии родственных связей между учредителями хозяйствующих субъектов, являющихся друг другу конкурентами при осуществлении абстрагировано друг от друга деятельности по оказанию охранных услуг.

Также между рассматриваемыми хозяйствующими субъектами имеются устойчивые хозяйственные и финансовые связи, о чем свидетельствуют следующие документы.

- **Договор №** <....> **об оказании услуг по техническому обслуживанию Комплексов системы ОПС, систем видео фиксации, СКУД от** 01 декабря 2020 г.

Из положений данного договора следует, что ООО ЧОП «Система Безопасности» - «Заказчик» в лице генерального директора Ч <....>, и **ООО Группа Компаний «Бастион»** - «Исполнитель», в лице генерального директора <....>, заключили договор о нижеследующем:

1 .Предмет договора

Заказчик поручает, и Исполнитель принимает на себя оказание услуг по техническому обслуживанию (ТО) комплексов системы ОПС, систем видео фиксации, СКУД, Установленного на объектах АО «ТК» Мегаполис».

Обслуживаемые объекты находятся по адресу: **Красноярский край, г. Канск, п. Мелькомбината, д.55, стр.10, зд.2**

- Договор № <....> **об оказании услуг по техническому обслуживанию Комплексов системы ОПС, систем видео фиксации, СКУД от 15 октября 2021 г.**

Согласно положениям данного договора **ООО ЧОП «Система Безопасности» - «Заказчик» в лице генерального директора** <....> **и ООО Группа Компаний «Бастион» - «Исполнитель»,** в лице генерального директора <....>, заключили договор о нижеследующем:

Заказчик поручает, и Исполнитель принимает на себя оказание услуг по техническому обслуживанию (ТО) комплексов системы ОПС, систем видео фиксации, СКУД, Установленного на объектах Заказчика.

- Договор денежного займа от 10.11.2021;

Из указанного договора следует, что **ООО «ГК Бастион» - Заимодавец передает ООО ЧОО «Система Безопасности» - Заёмщику**, сумму займа в размере 4 500 000 (четыре миллиона пятьсот тысяч) рублей, а Заёмщик обязуется вернуть указанную сумму займа в размере и в сроки, установленные договором.

- Договор субподряда № <....>**от 14 декабря 2020 г.**

Из положений указанного договора следует, что **ООО «Молот» - «Подрядчик»**, в лице генерального директора <....>, и **ООО ЧОО «Система безопасности» - «Субподрядчик»**, в лице генерального директора <....> вместе именуемые в дальнейшем «Стороны», заключили настоящий Договор (далее - Договор) о нижеследующем:

1. Предмет договора

1.1. По настоящему договору Субподрядчик обязуется оказывать охранные Услуги на объектах Подрядчика (далее - услуги) в срок, предусмотренный настоящим договором, а Подрядчик обязуется принять и оплатить оказанные услуги на условиях, предусмотренных настоящим договором.

- Договор процентного займа от 31.12.2020 г.;

Из положений указанного договора следует, что **ООО ЧОО «Система безопасности», - «Заемщик»**, в лице генерального директора <....> **и ООО «Бастион»**, именуемое в дальнейшем «Заимодавец», в лице генерального директора <....>, заключили настоящий Договор о нижеследующем:

1. ПРЕДМЕТ ДОГОВОРА

1.1. Заимодавец передает Заемщику денежные средства в размере 350 000 (Триста пятьдесят тысяч рублей 00 копеек, без НДС, а Заемщик обязуется вернуть Заимодавцу Сумму займа и уплатить проценты на нее в сроки и в порядке, предусмотренные Договором.

- Дополнительное соглашение № 1 к Договору процентного займа № б/н от 31.12.2020 г. от 14.07.2021 г.

ООО ЧОО «Система безопасности» - «Заемщик», в лице генерального директора <....> **и ООО «Бастион» - «Заимодавец»,** в лице генерального директора <....>, заключили настоящее дополнительное соглашение к Договору о нижеследующем:

1. Стороны пришли к соглашению изложить п.п. 1.1. Договора процентного займа № б/н от 31.12.2020 г. (далее - Договор) в следующей редакции:

«1.1. Заимодавец передает Заемщику денежные средства в размере 645 000 (Шестьсот сорок пять тысяч) рублей 00 копеек, без НДС (далее - Сумма займа), а Заемщик обязуется вернуть Заимодавцу Сумму займа и уплатить проценты на нее в сроки и в порядке, предусмотренные Договором.»

2. Остальные условия вышеуказанного Договора остаются неизменными.

- Договор процентного займа от 06.10.2021г.

ООО ЧОО «Система безопасности» - «Заимодавец», в лице генерального директора <....>**, и ООО «Бастион» - «Заемщик»,** в лице генерального директора <....>, заключили настоящий Договор о нижеследующем:

1. ПРЕДМЕТ ДОГОВОРА

1.1. Заимодавец передает Заемщику денежные средства в размере 925 000 (Девятьсот двадцать пять тысяч) рублей 00 копеек, без НДС, а Заемщик обязуется вернуть Заимодавцу Сумму займа и уплатить проценты на нее в сроки и в порядке, предусмотренные Договором.

1.3. Сумма займа предоставляется на срок до «06» октября 2021 года.

- Договор процентного займа 1 <....>**.2021 г.**

ООО ЧОО «Система безопасности» - «Заимодавец», в лице генерального директора <....> **и ООО «Бастион» - «Заемщик»**, в лице генерального директора <....> заключили настоящий Договор о нижеследующем:

1.1. Заимодавец передает Заемщику денежные средства в размере 1 220 000 (Один миллион двести двадцать тысяч) рублей 00 копеек, без НДС (далее - Сумма займа), а Заемщик обязуется вернуть Заимодавцу Сумму займа и уплатить проценты на нее в сроки и в порядке, предусмотренные Договором.

1.3. Сумма займа предоставляется на срок до «15» декабря 2022 года.

- Договор процентного займа от 2 <....>**021г**.

ООО ЧОО «Система безопасности» - «Заемщик», в лице генерального директора <....> **и ООО «Бастион» - «Заимодавец»,** в лице генерального директора <....>, заключили настоящий Договор о нижеследующем:

1.1. Заимодавец передает Заемщику денежные средства в размере 120 000 (Сто двадцать тысяч) рублей 00 копеек, без НДС (далее - Сумма займа), а Заемщик обязуется вернуть Заимодавцу Сумму займа и уплатить проценты на нее в сроки и в порядке, предусмотренные Договором.

1.3. Сумма займа предоставляется на срок до «28» октября 2022 года.

- Договор о взаимодействии в области оказания охранных услуг № 01 <....>**Ж от «01» апреля 2017г.**

ООО «Молот» (лицензия № 6693 от «20» октября 2016 ООО «Молот», именуемое в дальнейшем «Охрана-1», в лице генерального директора Ч <....>

ООО ЧОО «Система безопасности», именуемое в дальнейшем «Охрана-2», в лице директора <....> вместе именуемые. «Стороны», заключили настоящий договор о нижеследующем (далее по тексту - Договор):

1.1. Стороны по настоящему договору пришли к единому мнению о том, что ниже перечисленные термины и понятия будут

пониматься ими следующим образом: Охрана Объектов - комплекс специальных мероприятий, осуществляемых Исполнителем, с целью предотвращения случаев проникновения на охраняемые Объекты посторонних лиц и совершения ими кражи, повреждения или уничтожения имущества (товарно-материальных ценностей) Заказчика.

- письмо ООО «Баланс», адресованное ООО «Система Безопасности» исх.№ 26-03-21-6 от 26.03.2022 , согласно которому ООО «Баланс» в связи с заключением 11 марта 2021 года Договора № - 11 <....>1 об оказании услуг по ведению бухгалтерского и налогового учета, просит предоставить ООО «Система Безопасности» доступ к принадлежащим им ПК путем использования программы TeamViewer. Логин и пароль, указанный после установки данной программы, просим направить в ответ на данное письмо. В случае невозможности установки программы TeamViewer для удаленного управления принадлежащими им ПК, ООО «Баланс» предлагает ООО «Система Безопасности»установить программу AnyDesk.

В ответ на указанное письмо ООО «Система Безопасности» предоставляет пароли от ПК.

- **Договор денежного займа б/н от 1** <....>**.2021**, согласно которому ООО «ГК Бастион» - «Заимодавец» передает Заёмщику – ООО «ЧОО Система Безопасности» сумму займа в размере 4 500 000 (четыре миллиона пятьсот тысяч рублей);

- **Договор №** <....> **об оказании услуг по техническому обслуживанию Комплексов системы ОПС, систем видео фиксации, СКУД** о т «15» октября 2021 г, в соответствии с которым **ООО ЧОП «Система Безопасности» -** «Заказчик» в лице генерального директора <....> и **ООО Группа Компаний «Бастион» -** «Исполнитель», в лице генерального директора <....>, действующего на основании Устава, с другой стороны, заключили настоящей договор о ниже-следующем:

1.Предмет договора

Заказчик поручает, и Исполнитель принимает на себя оказание услуг по техническому обслуживанию (ТО) комплексов системы ОПС, систем видео фиксации, СКУД, Обслуживаемые объекты находятся по адресу: **Красноярский край, г.** <....> **д.62, пом.15.**

- **Договор №39 Об оказании услуг по техническому обслуживанию Комплексов системы ОПС, систем видео фиксации, СКУД от** «01» декабря 2020 г.**;**

ООО ЧОП «Система Безопасности» - «Заказчик» в лице генерального директора <....>, и **ООО Группа Компаний «Бастион» -** «Исполнитель», в лице генерального директора <....>, заключили настоящей договор о нижеследующем:

1.Предмет договора

Заказчик поручает, и Исполнитель принимает на себя оказание услуг по техническому обслуживанию (ТО) комплексов системы ОПС, систем видео фиксации, СКУД, Установленного на объектах АО «ТК» Мегаполис».

2.2.Исполнитель обязан не позднее 1-го числа, месяца, следующего за отчетным периодом предъявлять **Заказчику Акт выполненных работ, счет-фактуру и счет для оплаты выполненных работ.**

- Договор процентного займа от 3 <....>**2021г.;**

ООО Группа компаний «Бастион» - «Заемщик», в лице генерального директора <....>**, и ООО «Молот»** - «Заимодавец», в лице генерального директора <....>а, заключили настоящий Договор о нижеследующем:

1. ПРЕДМЕТ ДОГОВОРА

1.1. Заимодавец передает Заемщику денежные средства в размере 1 090 000,00 (Один миллион девяноста тысяч) рублей 00 копеек, без НДС (далее - Сумма займа), а Заемщик обязуется вернуть Заимодавцу Сумму займа и уплатить проценты на нее в сроки и в порядке, предусмотренные Договором.

1.3. Сумма займа предоставляется на срок до «30» декабря 2022 года.

- Договор процентного займа от <....>**020 г.**; **ООО Группа компаний «Бастион», -** «Заимодавец», в лице генерального директора <....>, с одной стороны**, и ООО «Молот»** - «Заемщик», в лице генерального директора <....> - с другой стороны, заключили настоящий Договор о нижеследующем:

1. ПРЕДМЕТ ДОГОВОРА

1.1. Заимодавец передает Заемщику денежные средства в размере 400 000,00 (Четыреста тысяч) рублей 00 копеек, без НДС (далее - Сумма займа), а Заемщик обязуется вернуть Заимодавцу Сумму займа и уплатить проценты на нее в сроки и в порядке, предусмотренные Договором.

1.3. Сумма займа предоставляется на срок до «24» июля 2021 года.

- **Договор процентного займа** от **23.07.2020 г.**; **ООО Группа компаний «Бастион» - «Заимодавец»,** в лице генерального директора <....>а и **ООО «Молот»** - «Заемщик», в лице генерального директора <....> заключили настоящий Договор о нижеследующем:

1. ПРЕДМЕТ ДОГОВОРА

1.1. Заимодавец передает Заемщику денежные средства в размере 5 000 000,00 (Пять миллионов) рублей 00 копеек, без НДС (далее - Сумма займа), а Заемщик обязуется вернуть Заимодавцу Сумму займа и уплатить проценты на нее в сроки и в порядке, предусмотренные Договором.

1.3. Сумма займа предоставляется на срок до «23» июля 2021 года.

- **Договор процентного займа от** 21.06.2021г.; **ООО Группа компаний «Бастион»** - «Заимодавец», в лице генерального директора

<....>, и **ООО «Молот»,** именуемое в дальнейшем **«Заемщик»,** в лице генерального директора <....>, заключили настоящий Договор о нижеследующем:

1. ПРЕДМЕТ ДОГОВОРА

1.1. Заимодавец передает Заемщику денежные средства в размере 176 000,00 (Сто семьдесят шесть тысяч) рублей 00 копеек, без НДС (далее - Сумма займа), а Заемщик обязуется вернуть Заимодавцу Сумму займа и уплатить проценты на нее в сроки и в порядке, предусмотренные Договором.

1.3. Сумма займа предоставляется на срок до «21» июня 2022 года.

- **Акт приема-передачи электронной подписи, логинов и паролей от личных кабинетов и электронных почтовых ящиков**, являющийся приложением № I к Договору № - <....>от 03 марта 2021 г., согласно которому **ООО «Баланс»,** далее именуемое «Исполнитель», в лице Генерального директора <....> **и ООО «Бастион»**, далее именуемое «Заказчик», в лице генерального директора <....>далее совместно именуемые «Стороны», составили настоящий Акт о нижеследующем:

Заказчик передал, а Исполнитель принял все логины и пароли от личных кабинетов, электронной почты, а также электронную цифровую подпись для оказания услуг по ведению бухгалтерского и налогового учета, а также оказание услуг по сопровождению закупок на всех цифровых разрешенных площадках.

- Договор процентного займа от **15.10.2020 г.;**

ООО «Молот» - «Заимодавец», в лице генерального директора <....>и **ООО «Бастион»** - «Заемщик», в лице генерального директора <....> с другой стороны, заключили настоящий Договор о нижеследующем:

1. ПРЕДМЕТ ДОГОВОРА

1.1. Заимодавец передает Заемщику денежные средства в размере 731 000 (Семьсот тридцать одна тысяча) рублей 00 копеек, без НДС (далее - Сумма займа), а Заемщик обязуется вернуть Заимодавцу

1.3. Сумма займа предоставляется на срок до «15» октября 2021 года.

- Дополнительное соглашение № 1 к Договору процентного займа от 15.10.2021 г. от 16.11.2020 г.

ООО «Молот» - «Заимодавец», в лице генерального директора <....>а и **ООО «Бастион» - «Заемщик»,** в лице генерального директора <....> заключили настоящее дополнительное соглашение к Договору о нижеследующем:

1. Стороны пришли к соглашению изложить п.п. 1.1. Договора процентного займа от 15.10.2020 г. (далее - Договор) в следующей редакции: «1.1. Заимодавец передает Заемщику денежные средства в размере 751 000 (Семьсот пятьдесят одна тысяча) рублей 00 копеек, без НДС (далее - Сумма займа), а Заемщик обязуется вернуть Заимодавцу Сумму займа и уплатить проценты на нее в сроки и в порядке, предусмотренные Договором.».

2. Остальные условия вышеуказанного Договора остаются неизменными.

- Договор процентного займа б/н от 19.01.2021 г.

ООО «Молот» - «Заимодавец», в лице генерального директора <....> и **ООО «Бастион»** - «Заемщик», в лице генерального директора <....> с другой стороны, заключили настоящий Договор о нижеследующем:

1. ПРЕДМЕТ ДОГОВОРА

1.1. Заимодавец передает Заемщику денежные средства в размере 710 000 (Семьсот десять тысяч) рублей 00 копеек, без НДС (далее - Сумма займа), а Заемщик обязуется вернуть Заимодавцу Сумму займа и уплатить проценты на нее в сроки и в порядке, предусмотренные Договором.

1.3. Сумма займа предоставляется на срок до «19» января 2022 года.

- Договор процентного займа от 15.05.2020 г.;

ООО «Бастион» - «Заемщик», в лице генерального директора Ярхо Ксении Анатольевны и **ООО «Молот»,** именуемое в дальнейшем **«Заимодавец»** заключили настоящий Договор о нижеследующем:

1. ПРЕДМЕТ ДОГОВОРА

1.1. Заимодавец передает Заемщику денежные средства в размере 630 000,00 (Шестьсот тридцать тысяч) рублей 00 копеек, без НДС (далее - Сумма займа), а Заемщик обязуется вернуть Заимодавцу Сумму займа и уплатить проценты на нее в сроки и в порядке, предусмотренные Договором.

1.3. Сумма займа предоставляется на срок до «15» мая 2021 **года».**

- Договор процентного займа от **15.12.2021г.;**

ООО «Бастион» - «Заемщик», в лице генерального директора А <....> и **ООО «Молот» - «Заимодавец»,** в лице генерального директора Б <....>а, заключили настоящий Договор о нижеследующем:

1. ПРЕДМЕТ ДОГОВОРА

1.1. Заимодавец передает Заемщику денежные средства в размере 100 000,00 (Сто тысяч) рублей 00 копеек, без НДС (далее - Сумма займа), а Заемщик обязуется вернуть Заимодавцу Сумму займа и уплатить проценты на нее в сроки и в порядке, предусмотренные Договором.

1.3. Сумма займа предоставляется на срок до «15» декабря 2022 года.

- Договор субподряда №01.11 – СБ от «01» ноября 2021 г.

ООО «Молот» - «Подрядчик», в лице генерального директора <....>**а и ООО «Бастион»** - «Субподрядчик», в лице генерального директора <....> вместе именуемые в дальнейшем «Стороны», заключили настоящий Договор (далее - Договор) о нижеследующем:

1. Предмет договора

1.1. По настоящему договору Субподрядчик обязуется о**казывать охранные услуги: охрана объектов и (или) имущества,** а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее - услуги) в срок, предусмотренный настоящим договором.

- Договор процентного займа от 31.12.2020 г.

ООО ЧОО «Система безопасности» - «Заемщик», в лице генерального директора Ч <....> **и ООО «Бастион»** - «Заимодавец», в лице генерального директора <....>заключили настоящий Договор о нижеследующем:

1. ПРЕДМЕТ ДОГОВОРА

1.1. Заимодавец передает Заемщику денежные средства в размере 350 000 (Триста пятьдесят тысяч) рублей 00 копеек, без НДС (далее - Сумма займа), а Заемщик обязуется вернуть Заимодавцу Сумму займа и уплатить проценты на нее в сроки и в порядке, предусмотренные Договором.

1.3. Сумма займа предоставляется на срок до «31» декабря 2021 года.

- Договор процентного займа от 06.10.2021 г.

ООО ЧОО «Система безопасности» - «Заимодавец», в лице генерального директора <....> и ООО «Бастион» - «Заемщик», в лице генерального директора <....> заключили настоящий Договор о нижеследующем:

1. ПРЕДМЕТ ДОГОВОРА

1.1. Заимодавец передает Заемщику денежные средства в размере 925 000 (Девятьсот двадцать пять тысяч) рублей 00 копеек, без НДС (далее - Сумма займа), а Заемщик обязуется вернуть Заимодавцу Сумму займа и уплатить проценты на нее в сроки и в порядке, предусмотренные Договором.

1.3. Сумма займа предоставляется на срок до «06» октября 2021 года.

- Договор процентного займа от 15.12.2022;

ООО ЧОО «Система безопасности» - «Заимодавец», в лице генерального директора <....>а и **ООО «Бастион» -** «Заемщик», в лице генерального директора <....>, заключили настоящий Договор о нижеследующем:

1. ПРЕДМЕТ ДОГОВОРА

1.1. Заимодавец передает Заемщику денежные средства в размере 1 220 000 (Один миллион двести двадцать тысяч) рублей 00 копеек, без **НДС** (далее - Сумма займа), а Заемщик обязуется вернуть Заимодавцу Сумму займа и уплатить проценты на нее в сроки и в порядке, предусмотренные Договором.

1.3. Сумма займа предоставляется на срок до «15» декабря 2022 года.

- Договор процентного займа от 28.10.2021г.;

ООО ЧОО «Система безопасности» - «Заемщик», в лице генерального директора <....>, с одной стороны и **ООО «Бастион»** - «Заимодавец», в лице генерального директора <....> заключили настоящий Договор о нижеследующем:

1, ПРЕДМЕТ ДОГОВОРА

1.1. Заимодавец передает Заемщику денежные средства в размере 120 000 (Сто двадцать тысяч) рублей 00 копеек, без НДС (далее - Сумма займа), а Заемщик обязуется вернуть Заимодавцу Сумму займа и уплатить проценты на нее в сроки и в порядке, предусмотренные Договором.

1.3. Сумма займа предоставляется на срок до «28» октября 2022 года.

- Дополнительное соглашение № 1 от 14.07.2021 г. к Договору процентного займа № б/н от 31.12.2020 г.;

ООО ЧОО «Система безопасности» - «Заемщик», в лице генерального директора <....> **и ООО «Бастион» -** «Заимодавец», в лице генерального директора <....>ы заключили настоящее дополнительное соглашение к Договору о нижеследующем:

1. Стороны пришли к соглашению изложить п.п. 1.1. Договора процентного займа № б/н от 31.12.2020 г. (далее - Договор) в следующей редакции: «1.1. Заимодавец передает Заемщику денежные средства в размере 645 000 (Шестьсот сорок пять тысяч) рублей 00 копеек, без НДС (далее - Сумма займа), а Заемщик обязуется вернуть Заимодавцу Сумму займа и уплатить проценты на нее в сроки и в порядке, предусмотренные Договором».

Помимо прочего, Комиссия обращает внимание на следующее.

В соответствии с материалами дела ООО ЧОО «Система Безопасности», ООО «ГК Бастион» и ООО «Бастион» заключены договоры об оказании услуг по ведению бухгалтерского и налогового учета, оказании услуг по ведению закупок с ООО «Баланс».

Так, согласно договору об оказании услуг по ведению бухгалтерского и налогового учета, оказании услуг по сопровождению закупок № 1 <....>от 11.03.2021, заключенного **ООО «Баланс» (ОГРН 1192468034615) – Исполнитель с ООО ЧОО «Система Безопасности» - Заказчик, первый обязуется по заданию Заказчика** оказать следующие услуги:

- Бухгалтерское и налоговое сопровождение;

- Сопровождение закупок:

- оказание услуг по содействию при участии Заказчика в торгах на электронных торговых площадках

- содействовать в аккредитации Заказчика на одной или нескольких ЭТП. Содействие включает в себя проверку документов на полноту представленных Заказчиком сведений для аккредитации на ЭТП.

- осуществлять поиск закупок, проводимых в соответствии с 44-ФЗ и 223-ФЗ **по обращению Заказчика, в соответствии с оформленными Заявками на оказание услуг**. Своевременно уведомлять Заказчика о наличии закупок, указанных Заказчиком в Заявке на оказание услуг.

- **сопровождать процедуру участия Заказчика в торгах, с момента подачи заявки на участие до публикации протокола проведения и/или подведения итогов, и/или подписания контракта (договора), заключаемого по результатам торгов, в том числе направление протоколов разногласий к проекту контракта**. Сопровождение включает в себя оказание консультационной, технической и иной помощи при участии Заказчика в соответствующих процедурах.

- обеспечить конфиденциальность сведений и предложений, содержащихся в заявках на участие в торгах, до начала торгов либо до момента открытия доступа к указанной информации.

1.6. Заказчик обязуется принять и оплатить услуги Исполнителя.

2.1. Вид, объем, стоимость оказываемых услуг в соответствии с настоящим Договором **определяются счетами на оплату**, выставляемыми Исполнителем по Заявкам Заявителя в течение срока действия настоящего Договора.

2.2. Заказчик оплачивает услуги в течение 10 (десяти) рабочих дней после подписания акта об оказанных услугах, представленного за предыдущий календарный месяц, в котором были оказаны услуги.

2.5. Исполнитель обязан передавать Заказчику оригиналы счета-фактуры в срок не позднее 5 (пяти) календарных дней с момента подписания Сторонами **актов об оказании услуг.**

3.1. Договор вступает в законную силу с момента его подписания Сторонами и действует до его расторжения (бессрочно).

4.3.8. Заказчик обязан предоставить Исполнителю информацию и документы, необходимые для поиска закупки и/или выполнения иных обязательств Исполнителя с указанием всех необходимых, полных и достоверных сведений путем оформления заявки.

4.3.9. Направить полномочного представителя - владельца СКПЭП с ключевым носителем, в согласованное Сторонами время, в офис Исполнителя для участия Заказчика в торгах и подписания документов в электронной форме.

4.4.1. Право подписи бухгалтерских, налоговых документов, а также отчетности принадлежит Заказчику и Исполнителю не передается.

4.4.2. Подача составленной Исполнителем отчетности производится уполномоченными представителями Исполнителя. Заказчик выдает указанным лицам доверенность.

4.5.1. Факт оказания услуг и принятия их Заказчиком подтверждается актом об оказании услуг. Услуги считаются оказанными с момента подписания Сторонами акта об оказании услуг.

4.5.2. Акт об оказании услуг составляется в соответствии с требованиями, предъявляемыми ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» к составлению первичных учетных документов.

Согласно Акту приема-передачи электронной подписи от 11 марта 2021 г. ООО «Баланс» - «Исполнитель», в лице Генерального директора Л <....>ы, действующего на основании Устава, с одной стороны, и ООО Частная Охранная Организация «Система Безопасности» - «Заказчик», в лице генерального директора <....>а, действующего на основании Устава, с другой стороны, далее совместно именуемые «Стороны», составили настоящий Акт о нижеследующем:

1. Заказчик передал, а Исполнитель принял электронную подпись, а также все логины и пароли от личных кабинетов, электронной почты для оказания услуг по ведению бухгалтерского и налогового учета, а также оказание услуг по сопровождению закупок.

2. Настоящий Акт составлен в 2 (двух) экземплярах, имеющих равную юридическую силу, по одному для каждой Стороны.

Из договора № -14/06 об оказании услуг по ведению бухгалтерского и налогового учета,

оказании услуг по сопровождению закупок от 14 июня 2021 г., заключенного ООО «Баланс», - «Исполнитель», в лице Генерального директора <....>ы с **ООО ГК «Бастион» - «Заказчик»**, в лице Генерального директора С <....> далее совместно именуемые «Стороны», следует, что Исполнитель обязуется по заданию Заказчика оказывать ему следующие услуги (далее - услуги): Бухгалтерское и налоговое сопровождение;

Сопровождение закупок:

- оказание услуг по содействию при участии Заказчика в торгах на электронных торговых площадках

- содействовать в аккредитации Заказчика на одной или нескольких ЭТП. Содействие включает в себя проверку документов на полноту представленных Заказчиком сведений для аккредитации на ЭТП. Проверка производится в течение 3 (трех) рабочих дней с момента предоставления всех необходимых документов Заказчиком. В случае положительной проверки Исполнитель в те же сроки заполняет заявление на аккредитацию на ЭТП и предоставляет его для подписания Заказчиком. Результат рассмотрения заявления на аккредитацию от ЭТП приходит на электронную почту, указанную в данном заявлении. Аккредитация осуществляется в сроки согласно регламента ЭТП.

- осуществлять поиск закупок, проводимых в соответствии с 44-ФЗ и 223-ФЗ по обращению Заказчика, в соответствии с оформленными Заявками на оказание услуг. Своевременно уведомлять Заказчика о наличии закупок, указанных Заказчиком в Заявке на оказание услуг.

- сопровождать процедуру участия Заказчика в торгах, с момента подачи заявки на участие до публикации протокола проведения и/или подведения итогов, и/или подписания контракта (договора), заключаемого по результатам торгов, в том числе направление протоколов разногласий к проекту контракта. Сопровождение включает в себя оказание консультационной, технической и иной помощи при участии Заказчика в соответствующих процедурах.

- обеспечить конфиденциальность сведений и предложений, содержащихся в заявках на участие в торгах, до начала торгов либо до момента открытия доступа к указанной информации;

1.5. Услуги оказываются по месту нахождения Исполнителя, Заказчика или третьих лиц по согласованию Сторон.

1.6. Заказчик обязуется принять и оплатить услуги Исполнителя.

2.1. Счета на оплату выставляются в соответствии с ценами, указанными в Прайс-листе Исполнителя, действующим на момент выставления счета.

2.2. Заказчик оплачивает услуги в течение 10 (десяти) рабочих дней после подписания акта об оказанных услугах, представленного за предыдущий календарный месяц, в котором были оказаны услуги.

2.4. Оплата услуг осуществляется Заказчиком путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя. Обязательство Заказчика по оплате услуг считается исполненным в момент поступления денежных средств на корреспондентский счет банка Исполнителя.

2.5. Исполнитель обязан передавать Заказчику оригиналы счета-фактуры в срок не позднее 5 (пяти) календарных дней с момента подписания Сторонами актов об оказании услуг.

3. Срок действия Договора

3.1. Договор вступает в законную силу с момента его подписания Сторонами и действует до его расторжения (бессрочно).

4.3.8. Заказчик обязан предоставить Исполнителю информацию и документы, необходимые для поиска закупки и/или выполнения иных обязательств Исполнителя с указанием всех необходимых, полных и достоверных сведений путем оформления заявки.

3.9. Направить полномочного представителя - владельца СКПЭП с ключевым носителем, в согласованное Сторонами время, в офис Исполнителя для участия Заказчика в торгах и подписания документов в электронной форме.

4.4. Представление интересов Заказчика.

4.4.1. Право подписи бухгалтерских, налоговых документов, а также отчетности принадлежит Заказчику и Исполнителю не передается.

4.5.1. Факт оказания услуг и принятия их Заказчиком подтверждается актом об оказании услуг. Услуги считаются оказанными с момента подписания Сторонами акта об оказании услуг.

Согласно Акту приема-передачи ЭЦП, являющегося Приложением № 1 к Договору № -14/06 от 14 июня 2021 г., **ООО «Баланс» - «Исполнитель», в лице Генерального директора** <....>, **и ООО ГК «Бастион» -** «Заказчик», в лице генерального директора <....>, далее совместно именуемые «Стороны», составили Акт о нижеследующем:

- Заказчик передал, а **Исполнитель принял электронно-цифровую подпись, логины и пароли от личных кабинетов, логины и пароли от электронной почты**, непосредственно для оказания услуг по ведению бухгалтерского и налогового учета, а также оказание услуг по сопровождению закупок.

Также имеется **доверенность № 14/06-БДСЗ,** согласно которой **ООО ГК «Бастион» (ИНН 2450020850) в лице Генерального директора,** <....>, **уполномочивает ООО «Баланс»** (ИНН 2460114716) в лице Генерального директора <....> (далее - Представитель), представлять интересы ООО ГК «Бастион» во всех государственных, муниципальных, частных организациях, в том числе страховых компаниях, банках и учреждениях и **письмо ООО «ГК Бастион» исх.№ 14/06/21-Б-Ц,** согласно которому в связи с заключением **между ООО «Баланс» и ООО ГК «Бастион»** 14 июня 2021 года договора № - 14/06 об оказании услуг по ведению бухгалтерского и налогового учета, а также оказания услуг по сопровождению закупок (далее - Договор), направляются учредительные документы **в адрес ООО «Баланс»**.

В соответствии с **договором № -03/03 об оказании услуг по ведению бухгалтерского и налогового учета, оказании услуг по сопровождению закупок** от 03 марта 2021 г.**ООО «Баланс»** - «Исполнитель», в лице Генерального директора <....> и **ООО «Бастион»** - «Заказчик», в лице Генерального директора <....>вны, заключили договор (далее - Договор) о нижеследующем:

1. Предмет Договора

1.1. Исполнитель обязуется по заданию Заказчика оказывать ему следующие услуги (далее - услуги): Бухгалтерское и налоговое сопровождение;

Сопровождение закупок:

- оказание услуг по содействию при участии Заказчика в торгах на электронных торговых площадках

- содействовать в аккредитации Заказчика на одной или нескольких ЭТП. Содействие включает в себя проверку документов на полноту представленных Заказчиком сведений для аккредитации на ЭТП. Проверка производится в течение 3 (трех) рабочих дней с момента предоставления всех необходимых документов Заказчиком. В случае положительной проверки Исполнитель в те же сроки заполняет заявление на аккредитацию на ЭТП и предоставляет его для подписания Заказчиком. Результат рассмотрения заявления на аккредитацию от ЭТП приходит на электронную почту, указанную в данном заявлении. Аккредитация осуществляется в сроки согласно регламента ЭТП.

- осуществлять поиск закупок, проводимых в соответствии с 44-ФЗ и 223-ФЗ по обращению Заказчика, в соответствии с оформленными Заявками на оказание услуг. Своевременно уведомлять Заказчика о наличии закупок, указанных Заказчиком в Заявке на оказание услуг.

- сопровождать процедуру участия Заказчика в торгах, с момента подачи заявки на участие до публикации протокола проведения и/или подведения итогов, и/или подписания контракта (договора), заключаемого по результатам торгов, в том числе направление протоколов разногласий к проекту контракта. Сопровождение включает в себя оказание консультационной, технической и иной помощи при участии Заказчика в соответствующих процедурах.

- обеспечить конфиденциальность сведений и предложений, содержащихся в заявках на участие в торгах, до начала торгов либо до момента открытия доступа к указанной информации.

Прочие условия договора согласуются с ранее описанными условиями договоров, заключенными **ООО «Баланс» с ООО ГК «Бастион» и ООО «Система Безопасности» на оказание аналогичных услуг.**

Из письма исх.: 04-03-21-4 от 04.03.2021 следует, что в связи с заключением между ООО «Баланс» и ООО «Бастион» 3 марта 2021 года Договора № - 03/03 об оказании услуг по ведению бухгалтерского и налогового учета, а также оказанию услуг по сопровождению закупок, ООО «Баланс» просит направить в их адрес учредительные документы ООО «Бастион» или предоставить инструкцию по их скачиванию удаленно. Также ООО «Баланс» уведомляет о том, что будет осуществлено подключение к вашим ПК, путем использования программ для удаленного управления компьютерами, в соответствии с логинами и паролями, указанными в акте приема передачи ЭЦП, логинов и паролей от 03.03.2021 года.

Также в материалах дела имеется **письмо ООО «Бастион», адресованное ООО «Баланс» 09.03.2021г. исх. №09/03/21-4Б** и ответ на уведомление от 04.03.2021 №4-03-21-4, согласно которому 09.03.2021 г. ООО «Бастион» получен запрос о представлении доступа к учредительным документам нашей организации, в связи, с чем общество направляет инструкцию по доступу и месторасположению учредительных документов и приказов юридического лица, расположенных на ПК ООО «Бастион».

Таким образом, из вышеизложенного следует, что договоры об оказании услуг по ведению бухгалтерского и налогового учета, оказании услуг по сопровождению закупок с ООО «Баланс» заключены с каждым из рассматриваемых трех субъектов. Так, договоры на данные услуги с ООО «Баланс» заключены: 11.03.2021 с **ООО ЧОО «Система безопасности»** (№ 11/03/21)**, 03.03.2021 с ООО «Бастион» (№ 03-03),** 14.06. 2021 г. с **ООО ГК «Бастион» (№ - 14/06).**

<u>При этом, следует обратить внимание на следующие отдельные положения данных договоров.</u>

<u>Как указано ранее в договорах под сопровождением закупок понимается согласно их содержанию</u> содействие при участии Заказчика в торгах на электронных торговых площадках. То есть ООО «Баланс» оказывает трем субъектам – ООО «Бастион», ООО ГК «Бастион» и ООО ЧОО «Система Безопасности» содействие в аккредитации на ЭТП – проверяет документы на полноту представленных сведений, подает заявление на аккредитацию на ЭТП, поиск закупок, проводимых в соответствии с 44-фз и 223-фз в соответствии с Заявками обществ, а также **<u>сопровождает</u> процедуру участия Заказчиков в торгах, с момента подачи заявок на участие до публикации протокола проведения и/или подведения итогов, и /или подписания контракта, заключаемого по результатам торгов.**

Комиссия Управления отмечает, что заявки, согласно письменным пояснениям сторон, субъектами для ООО «Баланс» не составлялись.

<u>Из пункта 4.3.9 договоров следует, что Заказчик должен направлять полномочного представителя – владельца СКЭП с ключевым носителем, в согласованное Сторонами время, в офис Исполнителя для участия Заказчика в торгах и подписания документов в электронной форме.</u>

<u>То есть, и сотрудники ООО «Баланс» и представители</u> ООО ЧОО «Система безопасности», ООО «Бастион», ООО ГК «Бастион» совместно присутствуют в офисе ООО «Баланс» и участвуют в выбранных торгах. Таким образом, пояснения рассматриваемых хозяйствующих субъектов - ООО ЧОО «Система безопасности», ООО «Бастион», ООО ГК «Бастион» расходятся с положениями представленных договоров.

Согласно аукционной документации ОАО «РЖД» рассматриваемой процедуры, размещенной на сайте «https://www.rts-tender.ru», аукцион проведен на основании положений Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», о чем свидетельствует и ссылка в документации о банковской гарантии, которая обеспечивает обязательства принципала по участию в закупке (Приложение 3.1 к аукционной документации). В данном приложении указано, что, под Закупка понимается, закупка в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – «Закон»).

В соответствии со статьей 1 Закона, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение

единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, **развитие добросовестной конкуренции**, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно статье 2 Закона, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Исходя из раздела 6 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденного Советом директоров ОАО «РЖД» 28 июня 2018 г., действующего с учетом внесенных изменений на момент проведения рассматриваемого аукциона, под названием «цели осуществления закупок», Положение регулирует отношения, связанные с проведением закупок в целях:

1) создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчика в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности;

2) эффективного использования денежных средств заказчика;

3) расширения возможностей участия юридических и физических лиц в конкурентных закупках и стимулирования такого участия;

4) развития добросовестной конкуренции;

5) обеспечения гласности и прозрачности закупок;

6) предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Антимонопольное законодательство, согласующееся с целями добросовестной конкуренции предполагает, что конкурирующие субъекты обязаны вести самостоятельную и независимую борьбу за потребителя поставляемых ими товаров, а попытки любого рода кооперации в этом вопросе нарушают запреты антимонопольного законодательства.

Таким образом, все участники аукциона в электронной форме, признанные соответствующими требованиям к участникам аукциона, которые предусмотрены аукционной документацией, являются потенциальными покупателями предмета торгов, то есть все участники являются между собой конкурентами при участии в аукционе.

Согласно пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции, под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них воздействовать на общие условия обращения товаров на рынке.

При этом в соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции под признаками ограничения конкуренции понимаются сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Согласно Постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещается соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести, в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков). Из взаимосвязанных статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются.

Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в

документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

В силу пункта 18 статьи 4 закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Как следует из вышеприведенных норм, квалифицирующим признаком соглашений применительно к обстоятельствам данного дела является факт того, что такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах. Законодатель, таким образом, названное поведение хозяйствующих субъектов само по себе считает антиконкурентным, и доказывание иного не требуется. Доказывание наличия антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

Вывод о наличии (отсутствии) в действиях участников торговых процедур нарушения требований статьи 11 Закона о защите конкуренции, можно сделать исходя **из оценки группового поведения участников торгов, в том числе, из косвенных доказательств, свидетельствующих о неразумности (не типичности) их действий.**

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципа разумности и обоснованности.

В пункте 2 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» указано, что согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении. Данный пункт Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации применим и к доказыванию соглашений, поскольку разъясняет возможность доказывания как согласованных действий, так и соглашений через их результат в отсутствие документального подтверждения договоренности об их совершении.

В силу части 2 статьи 8 Закона о защите конкуренции совершение лицами, указанными в части 1 статьи 8 названного Закона, действий по соглашению не относится к согласованным действиям, а является соглашением.

Таким образом, в данном случае доказыванию подлежит установление факта достижения между ответчиками по делу соглашения, в соответствии с которым хозяйствующие субъекты должны совершить обусловленные соглашением действия, направленные на достижение одной цели, а именно - поддержание цен на торгах.

Согласно положениям Разъяснениям № 3 Президиума Федеральной антимонопольной службы «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах», утвержденных протоколом Президиума Федеральной антимонопольной службы от 17 февраля 2016 г. № 3, при доказывании антиконкурентных соглашений и согласованных действий могут использоваться прямые и косвенные доказательства.

Прямыми доказательствами наличия антиконкурентного соглашения могут быть письменные доказательства, содержащие волю лиц, направленную на достижение соглашения: непосредственно соглашения; договоры в письменной форме; протоколы совещаний (собраний); переписка участников соглашения, в том числе в электронном виде.

Факт заключения антиконкурентного соглашения может быть установлен как на основании прямых доказательств так и совокупности косвенных доказательств.

На практике к таким косвенным доказательствам обычно относятся:

- отсутствие экономического обоснования поведения одного из участников соглашения, создающего преимущества для другого участника соглашения, не соответствующего цели осуществления предпринимательской деятельности - получению прибыли;

- заключение договора поставки (субподряда) победителем торгов с одним из участников торгов, отказавшимся от активных действий на самих торгах;

- использование участниками торгов одного и того же IP-адреса (учетной записи) при подаче заявок и участии в электронных торгах;

- фактическое расположение участников соглашения по одному и тому же адресу;

- оформление сертификатов электронных цифровых подписей на одно и то же физическое лицо;

- формирование документов для участия в торгах разных хозяйствующих субъектов одним и тем же лицом;

- наличие взаиморасчетов между участниками соглашения, свидетельствующее о наличии взаимной заинтересованности в результате реализации соглашения.

Одним из основных доказательств наличия между ответчиками по делу запрещенного антимонопольным законодательством соглашения является их **поведение на товарном рынке**, которое не соответствует принципам и целям нормальной коммерческой деятельности, и результат такого поведения может быть обусловлен только заключенным между ответчиками соглашением.

Для установления признаков наличия антиконкурентного соглашения проанализирован ряд косвенных доказательств, сопоставив каждое из них с другими и не обременяя процесс доказывания обязательным поиском хотя бы одного прямого доказательства. По итогам доказывания, установлено, что использование одного IP-адреса при подаче заявок на электронную цифровую площадку, свидетельствует об использовании общей инфраструктуры, что в свою очередь свидетельствует о

признаках заключения и реализации антиконкурентного соглашения.

IP-адрес является персональным идентификатором абонента, с которым заключается возмездный договор об оказании телематических услуг, присвоение одного IP-адреса нескольким абонентам исключено.

Таким образом, использование участниками аукциона одного и того же IP-адреса для подачи заявок и для подачи ценовых предложений на участие в вышеуказанных электронных аукционах указывает на заключение антиконкурентного соглашения участников аукциона, а также на их взаимосвязь.

Запрет на заключение соглашения, приводящего к поддержанию цен на торгах говорит о том, что данные соглашения являются грубым антиконкурентным нарушением антимонопольного законодательства.

Вывод о наличии (отсутствии) в действиях участников торговых процедур нарушения требований статьи 11 Закона о защите конкуренции, можно сделать исходя **из оценки группового поведения участников торгов, в том числе, из косвенных доказательств, свидетельствующих о неразумности (не типичности) их действий.**

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципа разумности и обоснованности.

В рассматриваемом случае, имеются признаки того факта, что в целях обеспечения ООО «Бастион» победы в электронном аукционе участники данных торгов ООО «ЧОО «Система Безопасности» и ООО ГК «Бастион» использовали схему антиконкурентного поведения «Таран», заключающуюся в стремительном, поочередном «сбивании» цены договора до нереальной с экономической точки зрения. При этом такие участники, демпингующие цену на торгах, знают о последующем отклонении вторых частей своих заявок. Победителем при такой схеме признается третий участник сговора, дожидающийся потери интереса со стороны добросовестных участников торгов и подавший свое ценовое предложение, максимально близкое к начальной цене договора, в первые секунды проведения торгов либо на этапе до подачи предложений.

Фактически ООО «Бастион» придерживалось выжидательной тактики, наблюдая за ценовыми предложениями иных участников аукциона с целью определения размера своего ценового предложения, ниже последней цены одного из добросовестных участников аукциона (ООО «ЧОО «Славяне»). Участники «активной» части группы (ООО «ЧОО «Система Безопасности» и ООО ГК «Бастион») обрушили торги на максимальную величину, вызывая у добросовестных конкурентов нежелание дальнейшего участия в силу невыгодности заключения контракта в связи с нерентабельностью.

Сочетание действий ООО «ЧОО «Система Безопасности» и ООО ГК «Бастион», применивших стратегию «таран» совместно с участником ООО «Бастион» в аукционе и, соответственно, результат аукциона, имеют признаки наличия достигнутого соглашения между указанными лицами, направленного на подавление остальных участников – конкурентов с целью поддержания цены на рассматриваемых торгах.

Одним из основных доказательств наличия между ответчиками по делу запрещенного антимонопольным законодательством соглашения является их **поведение на товарном рынке**, которое не соответствует принципам и целям нормальной коммерческой деятельности, и результат такого поведения может быть обусловлен только заключенным между ответчиками соглашением.

Для установления признаков наличия антиконкурентного соглашения проанализирован ряд косвенных доказательств, сопоставив каждое из них с другими и не обременяя процесс доказывания обязательным поиском хотя бы одного прямого доказательства. По итогам доказывания, установлено, что использование одного IP-адреса при подаче заявок на электронную цифровую площадку, свидетельствует об использовании общей инфраструктуры, что в свою очередь свидетельствует о признаках заключения и реализации антиконкурентного соглашения.

IP-адрес является персональным идентификатором абонента, с которым заключается возмездный договор об оказании телематических услуг, присвоение одного IP-адреса нескольким абонентам исключено.

Таким образом, помимо вышеуказанного, использование участниками аукциона одного и того же IP-адреса для подачи заявок и для подачи ценовых предложений на участие в вышеуказанных электронных аукционах указывает на заключение антиконкурентного соглашения участников аукциона, а также на их взаимосвязь.

В соответствии с редакцией пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Запрет на заключение соглашения, приводящего к поддержанию цен на торгах говорит о том, что данные соглашения являются грубым антиконкурентным нарушением антимонопольного законодательства.

Использование самостоятельными субъектами – абстрагированными друг от друга хозяйствующими субъектами единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможна только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех целей. Однако в деятельности коммерческих организаций, являющиеся конкурентами друг друга, не могут быть осуществлены действия в интересах друг друга, каждый из участников торгов преследует цель для достижения собственной выгоды, следовательно вышеописанные действия лиц – участников торгов, возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Забайкальским УФАС России на основании части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции проведен анализ состояния конкуренции.

Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 10.10 Приказа Федеральной антимонопольной службы от 28 апреля 2010 г. № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» проведен анализ состояния конкуренции при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4391/ОАЭ-ЗАБ/21 на право заключения договора оказания услуг по охране объектов - закупка №32110599230 (аналитический отчет от 25.08.2022 года).

ООО «ЧОО Славяне» (ИНН 7536070370), ООО «ЧОО «Система Безопасности» (ИНН 2452030043), ООО ГК «Бастион» (ИНН 2450020850), ООО «ЧОО «Пересвет» (ИНН 2352055171), ООО «Бастион» (ИНН 2460092117) являясь участниками рассматриваемого аукциона, являются хозяйствующими субъектами конкурентами, осуществляющими продажу товаров (работы, услуги) на одном товарном рынке – по оказанию охранных услуг.

В материалы Управления представлены возражения на заключение об обстоятельствах дела от ООО ГК «Бастион» следующего содержания.

ООО ГК «Бастион» при участии в аукционе действовало в рамках действующего законодательства РФ, не нарушая антимонопольного законодательства.

В соответствии с заключенным договором на тендерное сопровождение с ООО «Баланс», участие в закупках от имени ООО ГК «Бастион» осуществлялось специалистами ООО «Баланс» в рамках заключенного договора.

ООО ГК «Бастион» не заключало антиконкурентного соглашения ни с одним из указанных в деле участниками закупок.

В заключении УФАС по Забайкальскому краю указан тот факт, что при подаче заявок на электронную цифровую площадку был использован один IP-адрес. Данный факт документально не подтвержден, а также сам факт использования IP - адреса не свидетельствует о том, что между юридическими лицами присутствует какое-либо соглашение. Кроме того, от лица ООО ГК «Бастион» действовало на основании доверенности ООО «Баланс», которое в свою очередь несло ответственность за все совершенные действия в рамках договора.

Все приведенные косвенные доказательства являются ошибочными и не подтвержденными документально.

ООО ГК «Бастион» заключив договор с ООО «Баланс» на тендерное сопровождение, была цель выигрывать в аукционах, а также набирать опыт в исполнении контрактов, для последующих участий в аукционах на более выгодных условиях.

УФАС по Забайкальскому краю также указывает на наличие взаиморасчетов между участниками закупки, которые якобы свидетельствуют о наличии взаимной заинтересованности в результате реализации соглашения. В свою очередь, ООО ГК «Бастион не согласно с данным фактом, в связи с тем, что хозяйственная деятельность субъектов данной закупки никак не могла влиять на юридических лиц.

На основании вышеизложенного, ООО ГК «Бастион» выражает свое несогласие с заключением УФАС по Забайкальскому краю от 26.08.2022г. № 02-05-5224.

ООО ЧОО «Система Безопасности» в возражениях на заключение сообщает, что ООО ЧОО «Система Безопасности» подавала заявку на аукцион № 32110599230.

У ООО ЧОО «Система Безопасности» заключен договор на тендерное сопровождение с ООО «Баланс», все заявки от имени ООО ЧОО «Система Безопасности» осуществляет ООО «Баланс» и участие в данном аукционе от имени ООО ЧОО «Система Безопасности» осуществляло так же ООО «Баланс». Все решения по максимальным снижениям цены контракта устанавливалось сотрудниками ООО «Баланс», предел снижения для ООО «Баланс» был установлен в устной форме. Соответственно и IP-адрес для подачи заявок и участие в торгах предоставляла фирма ООО «Баланс».

Считаем, что в действиях ООО ЧОО «Система Безопасности» не: содержится факта нарушения антимонопольного законодательства.

Комиссия Управления относительно указанных доводов отмечает, что данные возражения не согласуются с обстоятельствами дела и не опровергают установленных фактов, обратного в материалы дела, не представлено. Обстоятельства по заключенным с ООО «Баланс» договорам описаны Комиссией ранее, в том числе, по пункту 3.9 договоров согласно которому, Заказчик должен направлять полномочного представителя – владельца СКЭП с ключевым носителем, в согласованное Сторонами время, в офис Исполнителя для участия Заказчика в торгах и подписания документов в электронной форме.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании.

Ввиду окончания рассматриваемых закупочных процедур (аукционов) и отсутствия обстоятельств подлежащих устранению в целях соблюдения антимонопольного законодательства, Комиссией принято решение не выдавать предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно положениям Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации", утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы от 25 мая 2012 г. № 339, а именно пункту 138 Рассмотрение дела подлежит прекращению в случае: - отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Ввиду изложенного, в связи с тем, что согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, признаются картелем и запрещаются соглашения **между хозяйствующими субъектами-конкурентами**, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, дело в отношении ООО «Баланс» подлежит прекращению

Таким образом, из вышеизложенного следует, что между рассматриваемыми хозяйствующими субъектами - ООО «ЧОО «Система Безопасности» (ИНН 2452030043), ООО ГК «Бастион» (ИНН 2450020850), ООО «Бастион» (ИНН 2460092117) заключено антиконкурентное соглашение.

На основании изложенного, Комиссия Забайкальского УФАС России, приходит к выводу о том, что в действиях ООО «ЧОО «Система Безопасности» (ИНН 2452030043), ООО ГК «Бастион» (ИНН 2450020850), ООО «Бастион» (ИНН 2460092117) содержится факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4391/ОАЭ-ЗАБ/21 на право заключения договора оказания услуг по охране объектов (Закупка №32110599230).

Общий доход от участия в антиконкурентном соглашении составил 22 559 437 рублей 37 копеек (с НДС) – (стоимость договора, заключенного с ООО «Бастион» по результатам спорного аукциона.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1.Признать ООО «ЧОО «Система Безопасности» (ИНН 2452030043), ООО ГК «Бастион» (ИНН 2450020850), ООО «Бастион» (ИНН 2460092117) нарушившими пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

2. Предписание ООО «ЧОО «Система Безопасности» (ИНН 2452030043), ООО ГК «Бастион» (ИНН 2450020850), ООО «Бастион» (ИНН 2460092117) об устранении допущенных нарушений законодательства не выдавать.

3. Настоящее дело в отношении ООО «Баланс» (ИНН 2460114716), прекратить.

4. Передать материалы дела должностному лицу Забайкальского УФАС России для привлечения виновных лиц к административной ответственности.

5. Передать материалы дела должностному лицу Забайкальского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по признакам нарушения части 5 статьи 11 Закона о защите конкуренции в отношении ООО «Баланс» (ИНН 2460114716).

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Забайкальского края в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: