

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области**

почтовый адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

юридический адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

тел. (4242) 46-55-66, 46-55-69, факс (4242) 46-55-67

e-mail: to65@fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № 08-26/2019**

06 марта 2019 года г. Южно-Сахалинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

- заместитель руководителя управления;
- Председатель  
Комиссии: – главный государственный инспектор отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы;
- Члены  
Комиссии: – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы;

рассмотрев дело № 08-26/2019 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «ГлавЭлектроСнаб» (вх. № 496-эл от 25.02.2019) на действия заказчика – публичного акционерного общества энергетики и электрификации «Сахалинэнерго» (далее – ПАО «Сахалинэнерго») при проведении аукциона в электронной форме № 6/1-498 на право заключения договора на поставку ячеек КРУ ГКПЗ 2018 Лот № 346.1 (извещение № 31807255976 от 06.12.2018),

- в присутствии:

- представителей ООО «ГлавЭлектроСнаб» - по доверенности от 01.03.2019, по доверенности от 01.03.2019, личности удостоверены по паспортам,

- представителей ПАО «Сахалинэнерго» по доверенности № 18-4 от 09.01.2019, по доверенности № 18-285 от 05.03.2019, личности удостоверены по паспортам,

## **УСТАНОВИЛА:**

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Управление) поступила вышеуказанная жалоба, в обоснование которой заявитель указал, что в заявке им была допущена неточность в указании наименования низковольтных распределительных устройств, а именно: вместо предполагаемых к поставке НКУ-Э98 указаны ЩО-70, однако при этом остальные документы в составе заявки поданы на аналогичные низковольтные распределительные устройства серии НКУ-Э98 типа ЩО-01. Просит признать заказчика нарушившим п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Представители ПАО «Сахалинэнерго» с доводами жалобы не согласились, представили письменные возражения.

Комиссия Управления, проанализировав имеющуюся информацию, изучив материалы дела № 08-26/2019, установила следующее.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами, установленными частью 1 статьи 3 Закона о закупках:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на

приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

06.12.2018 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» было размещено извещение № 31807255976 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку ячеек КРУ.

Заказчиком данного аукциона являлось ПАО «Сахалинэнерго» (юридический адрес: 693020, Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, пр. Коммунистический, д. 43, ИНН: 6500000024, ОГРН 1026500522685, зарегистрирован в качестве юридического лица 21.06.1993 администрацией г. Южно-Сахалинска).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым положением о закупке продукции для нужд Группы РусГидро, утвержденным Протоколом заседания Совета директоров ПАО «РусГидро» от 04.10.2018 № 277 (далее – Положение).

Согласно указанному Положению документация о закупке (закупочная документация) – это комплект документов, содержащий всю необходимую и достаточную информацию о предмете закупки, условиях ее проведения.

Документация о закупке «Аукцион на право заключения договора на поставку ячеек КРУ ГКПЗ 2018 Лот № 346.1» утвержден Председателем закупочной комиссии ПАО «Сахалинэнерго» 06.12.2018 (далее – Документация).

Из письма о подаче оферты от 31.01.2019 № 014 следует, что изучив Извещение и Документацию о закупке (включая все изменения и разъяснения к ним), и безоговорочно принимая установленные в них требования и условия проведения закупки, ООО «ГлавЭлектроСнаб» предлагает ПАО «Сахалинэнерго» заключить Договор на Лот № 346.1. Ячейки КРУ на условиях и **в соответствии с Техническим предложением**, Календарным графиком и **Коммерческим предложением**, являющимися неотъемлемыми приложениями к настоящему письму и **составляющими вместе с настоящим письмом заявку**, на общую сумму 7 886 440,69 (семь миллионов восемьсот восемьдесят шесть тысяч четыреста сорок) руб. 69 коп.

**В техническом и коммерческом предложениях** ООО «ГлавЭлектроСнаб», являющихся приложениями 1 к письму о подаче оферты от 31.01.2019 № 014, **к поставке предлагаются панели ЩО-70** в составе: 3 вводных+5 линейных+2 секционные.

Однако остальные документы в составе заявки, в том числе, сертификат соответствия с приложениями, протокол испытаний, титульный лист технических условий представлены на **устройства низковольтные комплектные серии НКУ-Э98**.

Также представил письмо от АО «Озерский завод энергетических устройств «Энергопром» № 05070843 от 28.01.2019, которым уведомляется о невозможности

предоставления для ознакомления Технических условий выпускаемой продукции сторонним организациям, считая их своей интеллектуальной собственностью.

В соответствии с пунктом 16 Технических требований Документации одним из требований к документам, подтверждающим соответствие участника, является представление в составе заявки ТУ, в соответствии с которыми выпускается оборудование.

Поскольку из заявки ООО «ГлавЭлектроСнаб» следовало, что к поставке предлагаются панели ЩО-70, организатор аукциона в рамках проведения процедуры рассмотрения и оценки заявок участников аукциона письмом № 1 от 13.02.2019 запросил у ООО «ГлавЭлектроСнаб» недостающие документы: опросные листы на ЩО и КСО и технические условия на панели типа ЩО-70.

В соответствии с пунктом 4.10.2 Документации не допускаются запросы со стороны Организатора, а также ответы со стороны Участников, изменяющие суть заявки (предмет, объем, цена, номенклатура предлагаемой Участником продукции).

Однако, отвечая на указанный запрос, ООО «ГлавЭлектроСнаб» направило заказчику следующую документацию:

1. Опросные листы на КСО и низковольтные распределительные устройства;
2. Технические условия на низковольтные распределительные устройства.

При этом дополнительно сообщило, что **предлагаемые низковольтные распределительные устройства серии НКУ-Э98** типа ЩО-01 производства АО «Озерский завод энергетических устройств «Энергопром» являются усовершенствованным аналогом шкафов ЩО-70.

С целью однозначности наименования продукции дополнительно направило откорректированные техническое предложение (форма 4), ведомость ЗИП и чертеж с габаритными размерами НКУ-Э98.

Согласно пункту 4.9.6 Документации по результатам рассмотрения заявок (проведения отборочной стадии) Закупочная комиссия отклоняет несоответствующие заявки по следующим основаниям:

а) несоответствие заявки по составу, содержанию и правильности оформления требованиям Документации о закупке по существу, в том числе наличие недостоверных сведений или намеренно искаженной информации или документов;

г) несоответствие предлагаемой продукции требованиям Документации о закупке, в том числе порядка описания такой продукции.

Таким образом, ООО «ГлавЭлектроСнаб», направляя техническое и коммерческое предложения на поставку панелей ЩО-70, составляющие вместе с письмом о подаче оферты заявку, но при этом представляя технические условия на низковольтные распределительные устройства серии НКУ-Э98, изменило суть заявки, в частности ее предмет, нарушив пункт 4.10.2 Документации. При этом не представляя технические условия на панели ЩО-70, нарушило подпункты «а» и «г» пункта пункту 4.9.6 Документации.

Данный факт отражен в протоколе рассмотрения № 6/1-625-В от 20.02.2019, и заявка ООО «ГлавЭлектроСнаб» организатором аукциона была отклонена от дальнейшего рассмотрения.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Сахалинского УФАС России не усмотрела в указанных ООО «ГлавЭлектроСнаб» действиях ПАО «Сахалинэнерго» нарушений п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

С учетом изложенного, Комиссия управления, рассмотрев материалы дела № 08-26/2019, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

**РЕШИЛА:**

Жалобу общества с ограниченной ответственностью «ГлавЭлектроСнаб» (вх. № 496-эл от 25.02.2019) на действия заказчика – публичного акционерного общества энергетики и электрификации «Сахалинэнерго» при проведении аукциона в электронной форме № 6/1-498 на право заключения договора на поставку ячеек КРУ ГКПЗ 2018 Лот № 346.1 (извещение № 31807255976 от 06.12.2018) признать необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Сахалинской области в течение трех месяцев со дня его изготовления в полном объеме.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии