

## **РЕШЕНИЕ**

по делу № ЭА – 374/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

26 марта 2018 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «АЛАТЫРЬ» (далее – Заявитель) на действия администрации Апшеронского городского поселения Апшеронского района при проведении электронного аукциона: «42.11.20.000 - Капитальный ремонт участка улиц ул. Лесная (от ул. Спорта до ул. Щорса) и ул. Щорса (от ул. Лесной до ул. Комсомольской)» (извещение №0118300015618000005) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует позиции Описания объекта закупки.

Представитель Заказчика с доводами Заявителя не согласился.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Администрацией Апшеронского городского поселения Апшеронского района проводился электронный аукцион: «42.11.20.000 - Капитальный ремонт участка улиц ул. Лесная (от ул. Спорта до ул. Щорса) и ул. Щорса (от ул. Лесной до ул. Комсомольской)» (извещение №0118300015618000005).

Начальная (максимальная) цена контракта – 23 165 038,00 руб.

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заявитель считает, что Заказчик по позициям 1, 5, 7, 8, 9 установил показатели Щебня, которые надо указывать точно при поставляемом товаре.

В Приложении №2 к Описанию объекта закупки Заказчиком установлено:

№ п/п	Наименование товара (материала)	Товарный знак (при наличии)	Технические и функциональные параметры товара (материала), по которым будет устанавливаться соответствие потребностям заказчика и (или) эквивалентность предлагаемого к поставке товара (материала)	
			Наименование показателя, единица измерения	Значение показателя
1.	Щебень для строительных работ  (размер основной фракции щебня 20-40 мм)		Группа щебня, в зависимости от содержания зерен пластинчатой и игловатой формы	1-3
			Марка по дробимости щебня	600
			Марка щебня по морозостойкости	Не ниже F200
			Соответствие требованиям национального стандарта	щебень должен соответствовать требованиям ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ»

№ п/п 5	Наименование щебень для строительных работ (материала)	Товарный знак (при наличии)	Группа щебня, в зависимости от содержания зерен пластинчатой и игловатой формы предлагаемого к поставке товара	Технические и функциональные параметры товара (материала), по которым будет устанавливаться соответствие потребностям заказчика и (или) эквивалентность
			Марка по дробимости щебня	600
			Наименование показателя, Марка щебня по морозостойкости	Значение Не ниже F200
			единица измерения	щебень должен соответствовать
	фракции щебня  10-20 мм)		Соответствие требованиям национального стандарта	требованиям ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ»
7	Щебень для строительных работ  (размер основной фракции щебня  10-20 мм)		Группа щебня, в зависимости от содержания зерен пластинчатой и игловатой формы	1-3
			Марка по дробимости щебня	400
			Соответствие требованиям национального стандарта	щебень должен соответствовать требованиям ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ»
8	Щебень для строительных работ  (размер		Группа щебня, в зависимости от содержания зерен пластинчатой и игловатой формы	1-3
			Марка по дробимости щебня	400
				щебень должен

№ п/п	основной фракции щебня Наименование товара (материала)	Товарный знак (при наличии)	Технические и функциональные параметры товара (материала), соответствующие требованиям национального стандарта	соответствовать требованиям ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ»
			Наименование показателя, в зависимости от единица измерения	Значение показателя
9	Щебень для строительных работ  (размер основной фракции щебня 40-70 мм)		пластинчатой и игловатой формы	
			Марка по дробимости щебня	800
			Марка щебня по морозостойкости	Не ниже F200
			Соответствие требованиям национального стандарта	щебень должен соответствовать требованиям ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ»

Заказчиком установлено требование к группе щебня, которая должна быть обеспечена при выполнении конкретного вида работ.

Заказчик не требует предоставления в составе первой части заявки конкретного либо неконкретного значения содержания зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы в % по массе. При этом участник закупки обязан выполнить требования заказчика в части указания группы щебня без указания конкретного содержания зерен.

Заявитель считает, что Заказчиком в приложении №2 к Описанию объекта закупки по позиции 13 «Смесь гравийно-песчаная» установлен номер смеси С4/С5, а в приложении №1 (проект – сметная документация) аукционной документации указан номер со значением контрактного показателя С4.

В Приложении №2 к Описанию объекта закупки Заказчиком установлено:

--	--	--	--	--

13	Смесь гравийно-песчаная		Назначение	Для устройства слоёв
			Номер смеси	оснований С4\С5
			Вид смеси	требуется обогащенная
			Соответствие требованиям национального стандарта	Смесь гравийно-песчаная должна соответствовать требованиям ГОСТ 25607-2009 «Смеси щебеночно-гравийно-песчаные для покрытий и оснований автомобильных дорог и аэродромов»

Из всех приведенных показателей, участник закупки должен конкретизировать только номер смеси в соответствии с ГОСТ 25607-2009, который выделяет 11 видов смесей, при этом у каждой смеси есть свое рабочее назначение.

Также для каждого номера смеси определена своя фракционная составляющая (т.е. наибольший размер зерен) составляющих элементов. Таким образом требуется гравийно-песчаная смесь в соответствии с Таблицей 3 ГОСТ 25607-2009:

Таблица 3

Номер смеси	Наибольший размер зерен Д, мм	Полный остаток, % по массе, на ситах с размерами отверстий, мм									
		120	80	40	20	10	5	2,5	0,63	0,16	0,05
Смеси для покрытий											
С1	40	0	0	0-10	20-40	35-60	45-70	55-80	70-90	75-92	80-93
С2	20	0	0	0	0-10	10-35	25-50	35-65	55-80	65-90	75-92
Смеси для оснований (непрерывная гранулометрия)											
С3	120	0-10	10-30	30-50	40-65	54-75	65-85	71-90	82-95	90-98	95-100
С4	80	0	0-10	15-35	28-55	40-70	50-80	60-85	80-95	91-97	95-100
С5	40	0	0	0-10	25-	45-	57-	67-88	80-95	90-97	95-

					60	80	85				100
C6	20	0	0	0	0-10	25-60	50-77	58-85	80-95	90-97	95-100
C7	10	0	0	0	0-5	0-37	30-60	50-77	75-95	85-97	90-100
C8	5	0	0	0	0	0-5	0-40	20-55	55-87	75-98	80-100
Смеси для оснований (прерывистая гранулометрия)											
C9	80	0	0-10	15-35	28-55	40-70	50-80	50-80	60-88	85-97	95-100
C10	40	0	0	0-10	25-60	45-80	57-85	57-85	71-91	87-97	95-100
C11	20	0	0	0	0-10	25-60	50-77	50-77	70-88	85-97	95-

Согласно пояснениям Заказчика номер смесей С4 и С5 наиболее востребованы и пользуются повышенным спросом при ведении строительства дорог любого типа. Именно смеси С5 фракции 0-4 способны хорошо уплотняться, что позволяет сократить расходование связующих составляющих, таких, как бетон и асфальт.

Таким образом, описание гравийно-песчаной смеси соответствует требованиям ГОСТ 25607-2009.

Заявитель считает, что по позициям 14, 20, 22 «Смеси бетонные и бетон» установлены требования к марке по морозостойкости бетона не соответствующие положениям ГОСТ 26633-2015.

В Приложении №2 к Описанию объекта закупки Заказчиком установлено:

14	Смеси бетонные и бетон	Смеси бетонные по ГОСТ 7473-2010 и бетон по ГОСТ 26633-2015	
		Вид бетонной смеси по типу бетона	требуются бетонные смеси тяжёлого бетона
		Класс бетона по прочности на сжатие	должен быть В 15
		Марка бетонной смеси по морозостойкости	Не ниже F200
		Марка бетонной смеси по водонепроницаемости	W4 – W6
		Смеси бетонные по ГОСТ 7473-2010 и бетон по	

		ГОСТ 26633-2015	
20	Смеси бетонные и бетон	Вид бетонной смеси по типу бетона	требуются бетонные смеси тяжелого бетона
		Класс бетона по прочности на сжатие	должен быть В 25
		Марка бетонной смеси по морозостойкости	Не ниже F200
		Марка бетонной смеси по водонепроницаемости	W4 – W6
22	Смеси бетонные и бетон	Смеси бетонные по ГОСТ 7473-2010 и бетон по ГОСТ 26633-2015	
		Вид бетонной смеси по типу бетона	требуются бетонные смеси тяжелого бетона
		Класс бетона по прочности на сжатие	должен быть В 20
		Марка бетонной смеси по морозостойкости	Не ниже F200
		Марка бетонной смеси по водонепроницаемости	W4 – W6

Согласно п.3.4 ГОСТ 7473-2010 «Смеси бетонные. Технические условия» бетонная смесь заданного качества: Бетонная смесь, требуемые свойства и дополнительные характеристики которой задаются производителю, несущему ответственность за обеспечение этих требуемых свойств и дополнительных характеристик.

Для того, чтобы описывать бетонную смесь, сначала необходимо определить вид бетонной смеси по типу бетона.

В соответствии с п.4.1 ГОСТ 7473-2010 «Смеси бетонные» и согласно проектно-сметной документации Заказчику необходимы смеси тяжелого бетона, именно поэтому в описании бетонной смеси дается отсылочная норма на ГОСТ 26633-2015 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые».

Согласно п.4.3 ГОСТ 7473-2010 также установлено, что условное обозначение бетонной смеси заданного качества при заказе должно состоять из сокращенного обозначения бетонной смеси в соответствии с 4.1, при необходимости других нормируемых показателей качества, например, марки по морозостойкости, марки по водонепроницаемости, средней плотности бетона и д.р., и обозначения настоящего стандарта.

Примеры условных обозначений: бетонной смеси тяжелого бетона класса по прочности

на сжатие B25, марки по удобоукладываемости П1, марок бетона по морозостойкости F200 и водонепроницаемости W4:

*БСТ В25 П1 F200 W4 ГОСТ 7473-2010;*  
то же бетонной смеси мелкозернистого бетона:

*БСМ В25 П1 F200 W4 ГОСТ 7473-2010;*  
то же бетонной смеси легкого бетона класса по прочности на сжатие B12,5, марки по удобоукладываемости П2, марок бетона по морозостойкости F200, водонепроницаемости W2, средней плотности D900:

*БСЛ В12,5 П2 F200 W2 D900 ГОСТ 7473-2010*

Примечание - При заказе товарной бетонной смеси заданного качества потребитель должен указывать требования к прочности бетона по проектному классу (□, □, □, □) и, при необходимости, по минимальной средней прочности бетона в каждой поставляемой партии (□), а требования по удобоукладываемости - по маркам и, при необходимости, по конкретным значениям; то же бетонной смеси тяжелого бетона класса по прочности на сжатие B25 с минимальной требуемой прочностью бетона 33 МПа, марки по удобоукладываемости П1, с осадкой конуса 3 см, марок бетона по морозостойкости F200 и водонепроницаемости W4:

*БСТ В25 (□ 33 МПа) П1 (ОК 3 см) F200 W4 ГОСТ 7473-2010*

Таким образом, описание предполагаемой к использованию бетонной смеси соответствует требованиям ГОСТ 7473-2010.

Заявитель считает, что Заказчик по позиции 21 «Плита дорожная» показатели «Длина, мм 3500 мм», «Ширина, мм 3750 мм», «Высота, мм 170 мм» ограничил возможный диапазон.

Согласно п.3.6 ГОСТ 21924.0-84 «Плиты железобетонные для покрытий городских дорог», при приемке плит по показателям точности геометрических параметров, значения фактических отклонений контролируется путем измерения.

Пунктом 2 ГОСТ 26433.1-89 «Система обеспечения точности геометрических параметров в строительстве. Правила выполнения измерений. Элементы заводского изготовления» для измерения линейных размеров и их отклонений применяют линейки по ГОСТ 427 и ГОСТ 17435, рулетки по ГОСТ 7502, нутромеры по ГОСТ 10, скобы по ГОСТ 11098, штангенциркули по ГОСТ 166, и другие измерительные приборы.

Таким образом, участник закупки не сможет достоверно указать значения отклонений геометрических параметров дорожных плит, не проводя при этом соответствующих измерительных испытаний.

Заявитель, считает, что по позиции 29 «Напорные трубы из полиэтилена» Заказчик ограничил возможный диапазон противоречащий ГОСТ.

При этом, Заказчиком указан конкретный тип плиты в соответствии с ГОСТ.

В Приложении №2 к Описанию объекта закупки Заказчиком установлено:

29	напорные трубы из полиэтилена		композиция полиэтилена	ПЭ 80
			назначение трубы	питьевая
			стандартное размерное отношение	SDR 26
			номинальный наружный диаметр, мм	требуется 90 мм
			Соответствие требованиям национального стандарта	напорные трубы должны соответствовать требованиям ГОСТ 18599-2001 «Трубы напорные из полиэтилена. Технические условия»

Согласно Таблице 3 «Размеры и максимальные рабочие давления труб из полиэтилена ПЭ 80» вышеуказанного ГОСТа, номинальный наружный диаметр труб из полиэтилена ПЭ 80 представлен в линейке размеров от 16 мм до 1200 мм, и никак не может заканчиваться на 75 мм.

Условное обозначение труб состоит из слова «труба», сокращенного наименования материала (ПЭ 32, ПЭ 63, ПЭ 80, ПЭ 100), стандартного размерного отношения (SDR), тире, номинального наружного диаметра, номинальной толщины стенки трубы, назначения трубы: хозяйственно-питьевого назначения обозначают словом «питьевая», в остальных случаях — «техническая» и обозначения настоящего стандарта.

Примеры условных обозначений:

- Труба из полиэтилена ПЭ 32, SDR 21, номинальным наружным диаметром 32 мм и номинальной толщиной стенки 2,0 мм, для систем хозяйственно-питьевого назначения:

Труба ПЭ 32 SDR 21 -32x2 питьевая ГОСТ 18599-2001

Труба из полиэтилена ПЭ 80, SDR 17, номинальным наружным диаметром 160 мм и номинальной толщиной стенки 9,1 мм, не используемая для хозяйственно-питьевого назначения:

Труба ПЭ 80 SDR 17-160x9,1 техническая ГОСТ 18599-2001.

Комиссия на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «АЛАТЫРЬ» необоснованной.

2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0118300015618000005).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.