

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 017/10/18.1-27/2021

Резолютивная часть решения объявлена 29.10.2021 года

Решение в полном объеме изготовлено 10.11.2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее - Тывинское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе:

Председательствующий Комиссии:

«___» – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Члены Комиссии:

«___» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

«___» – специалист 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти.

При участии в рассмотрении жалобы в здании Тывинского УФАС России:

от организатора торгов – Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва:

- «___», действующий на основании доверенности от 28.11.2021 года б/н;

- «___», член комиссии предварительного отбора № 031220001732100002/РТС117А210002,

в отсутствие надлежащим образом извещенного представителя подателя жалобы – ООО «Каменщик»,

рассмотрев жалобу (вх. № 4952 от 22.10.2021 года) Общества с ограниченной ответственностью «Каменщик» (667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красноармейская, д. 253, ОГРН: 1071701001690, дата присвоения ОГРН: 07.12.2007, ИНН: 1701042650, КПП: 170101001) на действия организатора торгов при проведении предварительного отбора № 031220001732100002/РТС117А210002

«Предварительный отбор подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов», и в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба подана в Тывинское УФАС России в срок, установленный частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Подготовлена в соответствии с требованиями

части 6 статьи 18.1 указанного закона, в связи с чем, принята к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес организатора торгов, подателя жалобы, оператора электронной торговой площадки были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения, а также указанные уведомления и ссылка на видеоконференцсвязь «TrueConf» с инструкцией по подключению размещены на официальном сайте Тывинского УФАС России www.tuva.fas.gov.ru, и на официальном сайте ФАС России в разделе «База решений» <https://br.fas.gov.ru>.

Согласно доводам подателя жалобы следует, что аукционной комиссией организатора торгов неправомерно принято решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций по основаниям, указанным в протоколе по проведению предварительного отбора № РТС117А210002 от 18.10.2021 года.

В ходе рассмотрения жалобы представители организатора торгов с доводами жалобы не согласились и пояснили, что заявке подателя жалобы принято решение об отказе во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций комиссией по основаниям, указанным в протоколе проведения предварительного отбора № РТС117А210002 от 18.10.2021 года.

Рассмотрев жалобу и выслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к следующему.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 N 615 в соответствии с частью 1.1 статьи 180 и частью 5 статьи 182 ЖК РФ утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение N 615).

Пунктом 2 Положения N 615 установлено, что **реестр квалифицированных подрядных организаций** – сформированный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, по итогам предварительного отбора реестр квалифицированных подрядных организаций, в котором содержится предусмотренная настоящим Положением информация о подрядных организациях, которые имеют право принимать участие в электронном аукционе по установленному предмету электронного аукциона либо у которых могут осуществляться закупки в случаях, предусмотренных пунктом 193 настоящего Положения;

Пунктом 2 Положения N 615 определено, что **предварительный отбор** – совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

Также пунктом 2 Положения N 615 установлено, что "официальный сайт" - официальный сайт единой информационной системы закупок в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно пункту 7 Положения N 615 по итогам проведения предварительного отбора органом по ведению реестра формируется реестр квалифицированных подрядных организаций.

Согласно абзацу 11 пункта 2 Положения N 615 орган по ведению реестра - орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

10.09.2021 года организатором торгов – Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва на официальном сайте единой информационной системы закупок в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" <https://zakupki.gov.ru> (далее ЕИС) и на сайте оператора электронной площадки <https://www.rts-tender.ru/zakupki-615> размещено извещение о проведении предварительного отбора № 031220001732100002/РТС117А210002 «Предварительный отбор подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов».

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 10.09.2021 года № 85-од утверждена документация предварительного отбора № 031220001732100002/РТС117А210002 «Предварительный отбор подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов», в лице и.о. министра «___».

В соответствии с протоколом проведения предварительного отбора № РТС117А210002 от 18.10.2021 года до даты окончания срока подачи заявок подано 12 заявок. Комиссией по проведению предварительного отбора организатора торгов принято решение об отказе во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций участников под № 1 (ООО «Сибирь»), № 9 (ООО «Стройспецмонтаж»), № 10 (ООО «Цифровые линии»), № 11 (ООО «Каменщик»).

Комиссией организатора торгов заявке участника под № 11 (ООО «Каменщик») отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций по следующим основаниям: *«Заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615: 1) п. 20 документации «минимальное количество квалифицированного персонала»; п. 4 приложения №1 к документации «наличие руководителя или заместителя руководителя, а также не менее чем 2 (двух) работников, соответствующих требованиям к настоящему виду работ» (в представленных документах и штатносписочном составе имеются документы на руководителя и одного работника); 2) пп. ж п. 18 копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей*

в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается Заявка:(отсутствует печать и эцп)».

Согласно подпункту «о» пункта 23 Положения N 615 при проведении предварительного отбора устанавливаются требования к участникам предварительного отбора, в частности, о наличии в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в настоящей части, в частности - требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 настоящего Кодекса (далее также - специалисты), - не менее чем два специалиста по месту основной работы (пункт 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с подпунктом «д» пункта 30 раздела 2 Положения N 615 документация о проведении предварительного отбора помимо сведений, указанных в извещении о проведении предварительного отбора, предусмотренных пунктом 20 настоящего Положения, должна, в том числе, содержать требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе, предусмотренные пунктами 37 и 38 настоящего Положения.

В соответствии с абзацем 7 подпункта "б" пункта 38 Положения N 615 заявка на участие в предварительном отборе должна содержать, также копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек и (или) сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, копии дипломов, сертификатов,

аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Аналогичное требование установлено в подпунктах «л» пунктов 17, 18 Информационной карты документации о проведении предварительного отбора № 031220001732100002/РТС117А210002.

Пунктом 20 Информационной карты документации о проведении предварительного отбора № 031220001732100002/РТС117А210002 определено:

Минимальное количество 20 квалифицированного персонала	Установлено в приложении № 1 к настоящей документации о проведении предварительного отбора
--	--

В приложении № 1 к документации о проведении предварительного отбора № 031220001732100002/РТС117А210002 установлено: «Квалификационные требования к индивидуальному предпринимателю, работникам индивидуального предпринимателя, к работникам юридического лица:

1. наличие образования определенных уровня и профиля:

а) для индивидуального предпринимателя, руководителя юридического лица или его заместителя – высшее образование соответствующего профиля;

б) для работников индивидуального предпринимателя, работников юридического лица – высшее профессиональное образование соответствующего профиля для выполнения данных видов работ по организации строительства;

2. наличие определенного стажа работы по специальности:

- общий трудовой стаж по специальности не менее 10 лет;

а) для индивидуального предпринимателя, руководителя юридического лица или его заместителя – не менее чем 5 (пять) лет;

б) для работников индивидуального предпринимателя, работников юридического лица:

- стаж на инженерных должностях не менее 3 лет;

3. повышение квалификации, аттестации, профессиональной переподготовки работников индивидуального предпринимателя, юридического лица:

а) повышение квалификации не реже чем 1 раз в 5 лет;

б) прохождение аттестации не реже чем 1 раз в 5 лет;

в) прохождение обучения, подтверждающееся удостоверением, не реже чем 1 раз в 5 лет;

г) прохождение профессиональной переподготовки по мере необходимости.

4. численность для индивидуального предпринимателя, юридического лица:

наличие руководителя или заместителя руководителя, а также не менее чем 2 (двух) работников, соответствующих требованиям к настоящему виду работ.

При этом работники должны работать у данного индивидуального предпринимателя и (или) юридического лица по основному месту работы (на постоянной основе)».

В соответствии с пунктом 53 Информационной карты документации о проведении предварительного отбора № 031220001732100002/РТС117А210002 решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

В силу пункта 28 Положения N 615 невключение в реестр квалифицированных подрядных организаций по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 53 настоящего Положения, не допускается.

Комиссия Тывинского УФАС России, изучив заявку участника под № 11 (ООО «Каменщик»), установила, что в заявке приложены следующие документы относительно квалифицированных сотрудников:

- приказ ООО «Каменщик» от 07.12.2017 года о назначении директора «___»;

- решение ООО «Каменщик» от 07.12.2017 года № 5 о продлении полномочий директора с 07.12.2017 года на пять лет;

- диплом о высшем образовании «___»;

- трудовая книжка «___»;

- уведомление о включении сведений в Национальный реестр специалистов в области строительства «___»;

- диплом о высшем образовании «___»;

- трудовая книжка «___»;

- уведомление о включении сведений в Национальный реестр специалистов в области строительства «___».

- штатное расписание от 01.01.2021 года № 2 с указанием должностей без ФИО;

- штатно-списочный состав на «___», «___», «___».

Таким образом, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к выводу, что копии дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора под № 11 (ООО «Каменщик») в штате минимального количества квалифицированного персонала – не менее 2 сотрудников не представлено, при этом документ, подтверждающий смену фамилии «___» на «___» также не представлен.

Следовательно, отказ участника предварительного отбора под № 11 (ООО «Каменщик») во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций по первому основанию, указанному в протоколе проведения предварительного отбора № РТС117А210002 от 18.10.2021 года, является правомерным.

2. Согласно подпункту "д" пункта 23 Положения N 615 и пункту 4.1.2 раздела 4 документации при проведении предварительного отбора устанавливается в том числе требование к участникам предварительного отбора - отсутствие у участника предварительного отбора задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, за исключением случаев, установленных пунктом 27 данного положения.

Заявка на участие в предварительном отборе должна содержать справку налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка, или нотариально заверенная копия такой справки (абзац 6 пункта "б" пункта 38 Положения N 615).

Такое же положение содержится в подпункте «ж» пункта 4 раздела 18 Информационной карты документации о проведении предварительного отбора № 031220001732100002/РТС117А210002.

В соответствии с пунктом 53 Информационной карты документации о проведении предварительного отбора № 031220001732100002/РТС117А210002 решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

В силу пункта 28 Положения N 615 невключение в реестр квалифицированных подрядных организаций по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 53 настоящего Положения, не допускается.

Комиссия Тывинского УФАС России, изучив заявку участника под № 11 (ООО «Каменщик»), установила, что в заявке приложено справка № 65539 - Управления Федеральной налоговой службы по Республике Тыва об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов,

налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, в соответствии с которой ООО «Каменщик» не имеет по состоянию на « 30 » сентября 2021 г. неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Указанная справка № 65539 Управления Федеральной налоговой службы по Республике Тыва подписана « ___ », кроме того, приложен файл со следующим форматом и наименованием:

IU_SPISOB_1701042650170101001_1701042650_1700_20210930_1dc77804-f466-4e83-9509-fd5f57744742.sig

Согласно программному обеспечению КриптоАРМ документ - справка № 65539 - Управления Федеральной налоговой службы по Республике Тыва подписан Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Тыва:

Вместе с тем, Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что Положение N 615 и документация о проведении предварительного отбора № 031220001732100002/РТС117A210002 не содержат требования о наличии печати и электронной цифровой подписи на справку налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в связи с чем, отклонение по данному основанию является преждевременным.

Однако указанное обстоятельство не повлияло на результаты предварительного отбора № 031220001732100002/РТС117A210002, поскольку отказ участника предварительного отбора под № 11 (ООО «Каменщик») во включение в реестр квалифицированных подрядных организаций по первому основанию, указанному в протоколе проведения предварительного отбора № РТС117A210002 от 18.10.2021 года, является правомерным.

Следовательно, довод подателя жалобы ООО «Каменщик» о неправомерном отказе во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тывинского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Каменщик» необоснованной.

Председательствующий Комиссии « ___ »

Члены Комиссии « ___ »

« ___ »

В соответствии со статьей 52 Закона о защите конкуренции - решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения в Арбитражный суд Республики Тыва.