

**РЕШЕНИЕ**  
**№358-ФАС52-02/17(ж)**

**07 марта 2017 года г. Нижний Новгород**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

<...> – председателя комиссии, <...>,

<...> – заместителя председателя комиссии, <...>,

<...> – члена комиссии, <...>, —

при участии: от ООО «ОксиГазСервис» – <...> (по доверенности <...>), <...> (по доверенности <...>); от ООО «Газэнергоинформ» - <...> (по доверенности <...>); от ООО «Центргаз» - <...> (по доверенности <...>),

р а с с м о т р е в в з а с е д а н и и м а  
к о м и с с и и ж а л о б у о б щ е с т  
о т в е т с т в е н н о (ИИИ 5257108703)  
на действия общества с ограниченной ответственностью  
«Газэнергоинформ», публичного акционерного общества  
«Газпром газораспределение Нижний Новгород» при  
проведении открытого запроса предложений в  
электронной форме № 111311 по отбору организации на  
поставку товаров по номенклатурной группе: газы и  
жидкости технические (номер извещения на сайте  
<http://zakupki.gov.ru> – 31704744343),

у с т а н о в и л а :

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области 27.02.2017 поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «ОксиГазСервис» (далее – заявитель, ООО «ОксиГазСервис») на незаконные, как полагает заявитель, действия

общества с ограниченной ответственностью «Газэнергоинформ» (далее – организатор торгов, ООО «Газэнергоинформ»), публичного акционерного общества «Газпром газораспределение Нижний Новгород» (далее – заказчик, ПАО «Газпром газораспределение Нижний Новгород») при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 111311 по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: газы и жидкости технические (номер извещения на сайте <http://zakupki.gov.ru> – 31704744343) (далее – запрос предложений). Извещение о проведении запроса предложений 01 февраля 2017 года размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (номер извещения на сайте <http://zakupki.gov.ru/> – 31704744343).

При обращении в Управление заявитель сообщил, что, по его мнению, заявка ООО «ОксиГазСервис» необоснованно отклонена от дальнейшего участия в запросе предложений. Как отмечает заявитель, согласно протоколу рассмотрения заявок участников открытого запроса предложений в электронной форме №111311 заявка ООО «ОксиГазсервис» отклонена от дальнейшего участия в процедуре на основании пункта 6.6.4 положения о закупке в связи с отсутствием данных об изготовителе предлагаемого к поставке товара в графе 13 формы 3 «Коммерческое предложение». Заявитель полагает, что отклонение заявки по указанному основанию является формальным.

Заявитель также сообщает, что, ознакомившись с указанным протоколом рассмотрения заявок участников запроса предложений, ООО «ОксиГазСервис» пришло к выводу о том, что другим участником запроса – ООО «Центргаз» допущены нарушения процедуры заполнения документации, выразившиеся в несоответствии указанного данным участником срока поставки товара требованиям технического задания. В то же время, несмотря на имеющиеся нарушения, заявка ООО «Центргаз» не отклонена организатором торгов от участия в запросе предложений. Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области приняло к рассмотрению жалобу ООО «ОксиГазСервис» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и назначило её рассмотрение на 07.03.2017 (уведомление о поступлении жалобы и приостановлении запроса предложений до рассмотрения жалобы по существу от 01.03.2017 №НБ-02/1120).

Присутствовавшие на заседании комиссии антимонопольного органа представители заявителя доводы, изложенные в жалобе, поддержали в полном объеме. Дополнительно пояснили, что не отрицают факт ненадлежащего заполнения коммерческого предложения (форма 3) в составе своей заявки, но в то же время отметили, что вторым участником – ООО «Центргаз» также допущены нарушения при заполнении коммерческого предложения, в связи с чем его заявка подлежала отклонению от дальнейшего участия в запросе предложений со стороны организатора торгов.

В свою очередь, ООО «Газэнергоинформ» представило истребованные антимонопольным органом материалы, отражающие обстоятельства проведения рассматриваемого запроса предложений, а также возражения на жалобу ООО «ОксиГазСервис».

ООО «Газэнергоинформ» не согласно с приведенными заявителями в жалобе доводами, рассматриваемый запрос предложений, по мнению организатора торгов, проведен в соответствии с действующим законодательством, а жалоба ООО «ОксиГазСервис» является необоснованной.

Согласно доводам, изложенным организатором торгов в возражениях, довод заявителя о неправомерном отклонении заявки ООО «ОксиГазСервис» от участия в оспариваемом запросе предложений является несостоятельным в силу следующего.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2.3.1.1 Документации об открытом запросе предложений №111311 (далее – документация) участнику в составе своей заявки надлежит представить в числе прочего коммерческое предложение (форму 3). В силу пункта 2.3.2.4 документации участнику необходимо заполнить все графы данной формы, причина отсутствия информации в отдельных графах должна быть объяснена. Заполнение названной формы регламентировано в «Инструкции по заполнению формы 3. Коммерческое предложение» (далее – инструкция), согласно разделу 2 которой в поле «изготовитель» требуется указать наименование и организационную форму изготовителя товара, предлагаемого к поставке. Если участник не укажет изготовителя в коммерческом предложении, то поданная им заявка будет отклонена от участия в закупочной процедуре.

Довод заявителя о несоответствии заявки ООО «Центргаз» требованиям, содержащимся в техническом задании, по мнению организатора торгов, также не обоснован. В соответствии с пунктом 3.26 документации в разделе 2 технического задания установлено обязательное требование к сроку поставки товара: «поставка товара осуществляется в течение 3 календарных дней с момента получения поставщиком заявки на поставку от покупателя, периодичность выставления заявок – ежемесячно, срок выставления заявок – до 31.03.2018». ООО «Центргаз», следуя названным требованиям технического задания, в разделе 1.2 коммерческого предложения указало срок поставки товара, в полной мере соответствующий требованиям документации. Таким образом, у организатора торгов отсутствовали основания для отклонения заявки данного участника от участия в запросе предложений.

Кроме того, в представленных возражениях организатор торгов отмечает, что при проведении рассматриваемого запроса предложений единственным критерием оценки заявок являлась цена закупки. ООО «ОксиГазСервис» в своей заявке предложило цену, гораздо большую предложенной ООО «Центргаз» цены. Таким образом, при оценке и сопоставлении заявок победителем в любом случае было бы признано ООО «Центргаз».

Представитель организатора торгов на заседании комиссии антимонопольного органа доводы, изложенные в возражениях, поддержал. Представитель ООО «Центргаз», в свою очередь, поддержал позицию организатора торгов, пояснил, что ООО «Центргаз» при составлении заявки на участие в рассматриваемом запросе предложений руководствовалось документацией, в том числе техническим заданием и указало в коммерческом предложении срок поставки товара, соответствующий требованиям последнего. До рассмотрения жалобы по существу от ООО «Газэнергоинформ»

поступило ходатайство о передаче жалобы ООО «ОксиГазСервис» на рассмотрение в УФАС России по г. Санкт-Петербургу, то есть по месту нахождения организатора закупки - ООО «Газэнергоинформ», поскольку именно его действия обжалованы заявителем.

Комиссия Управления рассмотрела заявленное ходатайство и не нашла оснований для его удовлетворения, в том числе в силу пункта 3 письма ФАС России от 01.03.2012 №ИА/6011 «О применении Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с которым жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

В ходе рассмотрения дела комиссией антимонопольного органа установлено, что ПАО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» 01 февраля 2017 года размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (номер извещения на сайте <http://zakupki.gov.ru/> – 31704744343), извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 111311 по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: газы и жидкости технические.

Согласно извещению дата и время окончания приема заявок на участие в запросе предложений – 10.02.2017, 11:59 (МСК), дата и время рассмотрения заявок – не позднее 17.02.2017, 16:00 (МСК), дата и время подведения итогов – не позднее 17.02.2017, 17:00 (МСК), начальная (максимальная) цена предмета закупки – 2 366 924 рубля 37 копеек (с НДС).

Согласно протоколу открытия доступа к заявкам №111311 в целях участия в рассматриваемом запросе предложений заявки представили два участника: ООО «Центргаз» с ценовым предложением в размере 2 201 740 рублей 39 копеек (с НДС), и ООО «ОксиГазСервис» с ценовым предложением в размере 2 233 347 рублей 01 копейка (с НДС).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок участников открытого запроса предложений №111311 заявка ООО «ОксиГазСервис» отклонена от участия в запросе предложений на основании пункта 6.4.4 Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» (далее – положение о закупках), подпункта «в» пункта 2.3.1.1, пункта 2.3.2.3 документации по причине отсутствия в коммерческом предложении (форма 3) данного участника сведений об изготовителе предлагаемого к поставке товара. По итогам проведения закупочной процедуры принято решение признать заявку ООО «Центргаз» наилучшей и заключить договор с данным участником.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к

закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения являются положением о закупке.

В силу пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Вместе с тем в соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

По результатам рассмотрения и проверки информации об участниках запроса предложений организатор в соответствии с пунктом 6.6.4 положения о закупках, пунктом 1.6.1 документации вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в случае несоответствия заявки, поданной участником запроса предложений, требованиям документации о запросе предложений и настоящего положения.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2.3.1.1 документации участнику в составе своей заявки надлежит представить коммерческое предложение (форму 3), в котором в силу пункта 2.3.2.4 необходимо заполнить все графы данной формы с объяснением причин в случае отсутствия информации в отдельных графах.

Заполнение названной формы осуществляется в соответствии с инструкцией по заполнению формы 3. Согласно инструкции участник в поле «изготовитель» указывает наименование и организационно-правовую форму изготовителя предлагаемого к поставке товара. Не допускается указывать вместо наименования и организационно-правовой формы изготовителя марку товара, торговый знак и иную информацию, не относящуюся к наименованию изготовителя. Для каждой позиции товара должен быть указан один изготовитель. В случае отсутствия наименования и организационно-правовой формы изготовителя и/или указания двух и более изготовителей для одной позиции товара, организатор вправе отклонить такую заявку как не соответствующую требованиям закупочной документации.

Согласно пункту 2.3.1.6.2 документации, если в настоящей документации к сроку поставки товара установлены обязательные требования, участник закупки не вправе предложить иные сроки поставки товара или иные способы определения сроков поставки товаров кроме тех, которые

указаны в настоящей документации.

Если участник предложит сроки поставки или способы определения сроков поставки иные, чем те, которые указаны в документации о запросе предложений, его заявка будет отклонена как не соответствующая требованиям документации.

Если в техническом задании установлен период поставки товара, заказчик после заключения договора вправе указать поставщику конкретную дату поставки товара в пределах периода, установленного в техническом задании к настоящей документации.

Согласно пункту 4.1 документации техническое задание, включая ведомость на поставку продукции, предмет и условия закупки, представлены отдельным томом (томами) к документации о запросе предложений. Техническое задание конкретизирует требования заказчика к функциональным, техническим, качественным, количественным и прочим характеристикам продукции, являющейся предметом запроса предложений. Требования к предмету закупки, изложенные в техническом задании, обязательны к исполнению.

Требования к условиям поставки товара, как следует из пункта 3.26 Информационной карты запроса предложений, определены в техническом задании.

**В соответствии с пунктом 2 Технического задания по открытому запросу предложений в электронной форме № 111/311 (далее – техническое задание) поставка товара осуществляется в течение 3 календарных дней с момента получения поставщиком заявки на поставку от покупателя; периодичность выставления заявок – ежемесячно; срок выставления заявок – до 31.03.2018.**

Как следует из представленных организатором торгов заявок участников, графа «изготовитель» коммерческого предложения в составе заявки ООО «ОксиГазСервис» не заполнена, причины отсутствия сведений об изготовителе предлагаемого к поставке товара в настоящей графе не указаны. В свою очередь, коммерческое предложение в составе заявки ООО «Центргаз» содержит следующие условия о сроках поставки товара: «до 31.03.2018. Поставка товара осуществляется в течение 3 календарных дней с момента получения поставщиком заявки на поставку от покупателя; периодичность выставления заявок – ежемесячно», что соответствует требованиям, изложенным в техническом задании.

Проанализировав представленные заявки, комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о несоблюдении заявителем требований к оформлению заявки, и, как следствие, о несоответствии представленной ООО «ОксиГазСервис» заявки требованиям, установленным в документации, в связи с чем заявка ООО «ОксиГазСервис» правомерно отклонена организатором торгов от дальнейшего участия в запросе предложений.

Из представленных документов следует, что документацией о закупке, информационной картой, техническим заданием установлены требования к оформлению входящих в состав заявки на участие в рассматриваемом запросе предложений документов, которые не соблюдены заявителем, данные требования применены в равной степени ко всем участникам закупки, в связи с чем организатором торгов не допущено нарушений Закона о закупках, Закона о защите конкуренции при рассмотрении поступивших для участия в запросе предложений заявок.

Как следствие, доводы жалобы ООО «ОксиГазСервис» расцениваются комиссией Нижегородского УФАС России как необоснованные.  
На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», комиссия

**решила:**

жалобу общества с ограниченной ответственностью «ОксиГазСервис» (ИНН 5257108703) на действия общества с ограниченной ответственностью «Газэнергоинформ», публичного акционерного общества «Газпром газораспределение Нижний Новгород» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 111311 по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: газы и жидкости технические (номер извещения на сайте <http://zakupki.gov.ru> – 31704744343) признать необоснованной.  
В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель комиссии <...>

Заместитель председателя комиссии <...>

Член комиссии <...>