

1. Организатору торгов – Администрации
муниципального образования Аскизский
поссовет

ул. Вокзальная, 8, пгт. Аскиз, Аскизский
район, Республика Хакасия, 655735

2. ООО «Уют-Сервис»

ул. Советская, 33-28, рп. Вершина Теи,
Аскизский район, Республика Хакасия,
655731

3. ООО «КОМФОРТ»

ул. Советская, 12, рп. Вершина Теи,
Аскизский район, Республика Хакасия,
655731

25.05.2015 № 06-3581/АЛ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 33-Т

21.05.2015 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора в составе:

Председатель комиссии -	Широкова О.В., заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия; Шалимова О.Н., главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,
Члены комиссии:	Чиж Д.А., главный специалист-эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы,

Лунёва А.В., специалист-эксперт отдела
контроля закупок и антимонопольного контроля
органов власти,

при участии со стороны:

1) Организатора торгов – Администрации муниципального образования
Аскизский поссовет (далее – Администрация МО Аскизский поссовет):

- «...», по доверенности от 20.05.2015 года б/н;

2) Заявителя - Общества с ограниченной ответственностью «Уют-Сервис» (далее –
ООО «Уют-Сервис»):

- «...», по доверенности от 19.05.2015 года б/н;

3) В качестве заинтересованного лица - Общества с ограниченной
ответственностью «КОМФОРТ» (далее – ООО «КОМФОРТ»):

- «...», на основании решения № 1 единственного учредителя ООО «КОМФОРТ» от
22.10.2010г.,

рассмотрев жалобу № 33-Т ООО «УЮТ-Сервис» на действия организатора торгов –
Администрацию МО Аскизский поссовет при проведении открытого конкурса
(номер извещения на официальном сайте www.torgi.gov.ru – [230315/0113730/01](http://www.torgi.gov.ru) от
[23.03.2015](http://www.torgi.gov.ru), лот №1) на право заключения договора управления несколькими
многоквартирными домами, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона
от 26.07.2010г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите
конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике
Хакасия 12.05.2015г. входящий № 2694 поступила жалоба ООО «УЮТ-Сервис» на
действия организатора торгов – Администрацию МО Аскизский поссовет при
проведении открытого конкурса (номер извещения на официальном сайте
www.torgi.gov.ru – [230315/0113730/01](http://www.torgi.gov.ru) от [23.03.2015](http://www.torgi.gov.ru), лот №1) на право заключения
договора управления несколькими многоквартирными домами.

В своей жалобе заявитель сообщает, что в извещении № 230315/0113730/01 от
23.03.2015 года указано: прием заявок на участие в конкурсе прекращается в 10
часов 00 минут 22 апреля 2015 года.

ООО «Комфорт» подало заявку на участие в конкурсе в 14 часов 00 минут 22 апреля
2015 года, что отражено в журнале регистрации заявок Администрации
Аскизского поссовета.

Действие организатора торгов по регистрации заявки ООО «КОМФОРТ» после
установленного в извещении времени подачи заявок, по мнению заявителя,
нарушает требования Постановления Правительства РФ № 75 от 06.02.2006г. «О
порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по

отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель заявителя подтвердил доводы, изложенные в жалобе, просил отметить протоколы, составленные в ходе проведения закупки, отказать ООО «КОМФОРТ» в допуске к участию в конкурсе и признать жалобу обоснованной.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 18.05.2015 г. входящий № 2800 поступили письменные пояснения от организатора торгов - Администрации МО Аскизский поссовет, в которых указано следующее.

Конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории Аскизского поссовета, проводился во исполнение части 4 статьи 161 Жилищного Кодекса РФ, на основании Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Правила), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 75 от 06.02.2006г.

В соответствии с Правилами извещение о проведении конкурса размещается на официальном сайте не менее чем за 30 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Изначально сроки подачи заявок были определены с 24 марта 2015 года по 22 апреля 2015 года, что указано в извещении. Однако, при публикации извещения о проведении конкурса и конкурсной документации на официальном сайте www.torgi.gov.ru 23 марта 2015 года в электронном извещении о проведении торгов № 23035/0113730/01 дата окончания подачи заявок сместилась на один день, то есть с 22 апреля 2015 года на 23 апреля 2015 года.

Несоответствие даты окончания подачи заявок в извещении о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории Аскизского поссовета и в извещении о проведении торгов № 230315/0113730/01 вызвано техническими ошибками и несвоевременным внесением изменений в извещение о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации.

Организатор торгов также сообщил, что заявка ООО «Комфорт» зарегистрирована в журнале регистрации заявок на участие в конкурсе, аукционе 22 апреля в 14 часов 00 минут.

На рассмотрении жалобы представитель организатора торгов подтвердил доводы, изложенные в пояснениях, и просил признать жалобу ООО «Уют-Сервис» необоснованной.

Представитель заинтересованного лица, на рассмотрении жалобы по существу изложил свою позицию относительно доводов жалобы, которая заключается в следующем: 23.03.2015 года на официальном сайте была размещена информация о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории Аскизского поссовета. Организатором торгов является Администрация МО Аскизский поссовет.

Согласно извещения, размещенного на официальном сайте 23.03.2015 года в 14

часов 12 минут: дата начала подачи заявок - 23.03.2015г. дата окончания подачи заявок - 23.04.2015г.

ООО «КОМФОРТ» подало заявку на участие в конкурсе 22.04.2015г., не нарушая сроки подачи заявок, указанные в извещении.

Представитель заинтересованного лица считает жалобу ООО «Уют-Сервис» безосновательной, просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у организатора торгов - Администрации МО Аскизский поссовет документы и информация о проведении вышеуказанных торгов представлены на рассмотрение жалобы № 33-Т в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 г. № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами» (далее - Постановление № 75), утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (далее - Правила).

Рассмотрение жалобы проводится в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Торги (номер извещения на официальном сайте www.torgi.gov.ru – [230315/0113730/01 от 23.03.2015, лот №1](#)) проведены во исполнение Постановления № 75.

В соответствии с пунктом 37 Правил, извещение о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте не менее чем за 30 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Организатором торгов – Администрацией МО Аскизский поссовет 23.03.2015г. на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов – www.torgi.gov.ru размещена информация о проведении открытого конкурса на право заключения договора управления несколькими многоквартирными домами (номер извещения на официальном сайте www.torgi.gov.ru – [230315/0113730/01](#)), в том числе:

- извещение о проведении торгов № [230315/0113730/01](http://www.torgi.gov.ru) от 23.03.2015, созданное организатором торгов посредством интерфейса официального сайта www.torgi.gov.ru (далее - извещение № 1),

- извещение о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории Аскизского поссовета, которое размещено отдельным файлом в формате Word во вкладке «Документы» по торгам № [230315/0113730/01](http://www.torgi.gov.ru) на официальном сайте www.torgi.gov.ru (далее - извещение № 2).

Согласно журнала регистрации заявок на участие в конкурсе, аукционе на участие в открытом аукционе на право заключения договора управления несколькими многоквартирными домами в поселке Аскиз по ул. Октябрьская, д. 3, 9, 12, 14, 20, 18, 24, 26, ул. Вокзальная, 42, пер. Молодежный, 1, 3, пер. Пушкина, 3, пер. Кирова, 1, пер. Комсомольский, 1, поданы конкурсные заявки от следующих участников:

1. ООО «Уют-Сервис» - 22.04.2015г., время подачи заявки: 09:55 (лот № 1), 09:56 (лот № 2), 09:57 (лот № 3).
2. ООО «КОМФОРТ» - 22.04.2015г., время подачи заявки: 14:00 (лот № 1).

В соответствии с Протоколом № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по извещению № [230315/0113730/01](http://www.torgi.gov.ru) от 23.04.2015г. на момент вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе поступили две заявки от ООО «Уют-Сервис» и ООО «КОМФОРТ».

Протоколом № 2 рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в рп. Аскиз от 24.04.2015г. установлено, что решением конкурсной комиссии участниками конкурса признаны следующие претенденты: ООО «Уют-Сервис» и ООО «КОМФОРТ».

Согласно Протокола № 3 конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (лот № 1) от 30.04.2015 победителем конкурса признан участник конкурса ООО «КОМФОРТ».

11.05.2015 года между Администрацией Аскизского поссовета и ООО «КОМФОРТ» заключен договор № 10 управления многоквартирными домами, расположенными на территории Аскизского поссовета.

Комиссия антимонопольного органа проанализировала конкурсную документацию на право заключения договора управления несколькими многоквартирными домами (номер извещения на официальном сайте www.torgi.gov.ru – [230315/0113730/01](http://www.torgi.gov.ru)) и установила, что информация по срокам проведения торговой процедуры не идентична, а именно:

	Извещение № 1	Извещение № 2
Дата начала и окончания приема	24.03.2015 -	на следующий день за днем размещения извещения о проведении конкурса с 09-00мин до 18-00мин 24 марта 2015 г.

заявок	23.04.2015	(перерыв на обед с 13-00мин до 14-00мин) до 10-00мин 22 апреля 2015 г.
Дата и время вскрытия конвертов	23.04.2015 11:00	11:00 час 00 мин 22 апреля 2015г.
Дата и время рассмотрения заявок	24.04.2015	10:00 час 00 мин 23 апреля 2015г.
Дата и время подведения итогов конкурса	30.04.2015	29 апреля 2015 года в 11-00 мин.

Информация о проведении открытого конкурса на право заключения договора управления несколькими многоквартирными домами размещена на официальном сайте www.torgi.gov.ru 23.03.2015 года. Следовательно, в силу пункта 37 Правил, дата окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе не может быть установлена организатором торгов ранее 23.04.2015 года.

Таким образом, верные сроки проведения открытого конкурса на право заключения договора управления несколькими многоквартирными домами указаны организатором торгов – Администрацией МО Аскизский поссовет в извещении № 1.

Из пояснений представителя организатора торгов на рассмотрении жалобы по существу следует, что время окончания подачи заявок следует считать 10:00 часов 23.04.2015 года (по аналогии с временем, установленным организатором торгов в извещении № 2).

В журнале регистрации заявок на участие в конкурсе, аукционе также указано, что срок подачи заявок: 24.03.2015г. – 23.04.2015г., подведение итогов 30.04.2015г.

На основании вышеизложенного, организатор торгов правомерно до 10:00 часов 23.04.2015 года принимал конкурсные заявки (в том числе заявку ООО «КОМФОРТ», поданную 22.04.2015г. в 14:00) на участие в открытом аукционе на право заключения договора управления несколькими многоквартирными домами (номер извещения на официальном сайте www.torgi.gov.ru – 230315/0113730/01).

Таким образом, довод заявителя жалобы о незаконных действиях организатора торгов - Администрации МО Аскизский поссовет в части регистрации заявки «ООО «КОМФОРТ» после установленного организатором торгов срока для подачи конкурсных заявок в ходе рассмотрения жалобы по существу не нашел своего подтверждения, что дает основание признать жалобу необоснованной.

В соответствии с пунктом 18 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденного Приказом от 18.01.2013 г. № 17/13 и части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействия) заказчика. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействиях) заказчика, комиссия

антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил, конкурс проводится на основе следующих принципов:

- 1) создание равных условий участия в конкурсе для юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей;
- 2) добросовестная конкуренция;
- 3) эффективное использование средств собственников помещений в многоквартирном доме в целях обеспечения благоприятных и безопасных условий пользования помещениями в многоквартирном доме, надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, а также предоставления коммунальных услуг лицам, пользующимся помещениями в доме;
- 4) доступность информации о проведении конкурса и обеспечение открытости его проведения.

Организатор торгов - Администрация МО Аскизский поссовет, установив различные сроки проведения торгов (информация в извещении № 1 не соответствует информации в извещении № 2) нарушил принцип доступности информации о проведении конкурса и обеспечение открытости его проведения (подпункт 4 пункта 4 Правил).

2. В соответствии с пунктом 52 Правил, прием заявок на участие в конкурсе прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Извещением о проведении торгов № [230315/0113730/01](#) от 23.03.2015, созданным организатором торгов посредством интерфейса официального сайта www.forgi.gov.ru, установлено:

Дата начала и окончания приема заявок: 24.03.2015г. - 23.04.2015г. (время 10:00 часов по аналогии с извещением № 2 - со слов представителя организатора торгов на рассмотрении жалобы по существу).

Дата и время вскрытия конвертов: 23.04.2015г. 11:00 часов.

Таким образом, в нарушение пункта 52 Правил, организатор торгов – Администрация МО Аскизский поссовет, в извещении о проведении открытого конкурса на право заключения договора управления несколькими многоквартирными домами, установил время вскрытия конвертов на час позже времени окончания приема заявок на участие в конкурсе.

На основании вышеизложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, подпункта 4 пункта 4, пункта 52 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 г. № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами», комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 33-Т ООО «УЮТ-Сервис» на действия организатора торгов – Администрацию МО Аскизский поссовет при проведении открытого конкурса (номер извещения на официальном сайте www.torgi.gov.ru – [230315/0113730/01 от 23.03.2015, лот №1](#)) на право заключения договора управления несколькими многоквартирными домами необоснованной.

2. Признать организатора торгов – Администрацию МО Аскизский поссовет нарушившим подпункт 4 пункта 4, пункт 52 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 г. № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами».

3. Предписание об устранении выявленных нарушений организатору торгов – Администрации МО Аскизский поссовет не выдавать, поскольку по результатам торгов заключен договор.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

О.В. Широкова
О.Н. Шалимова

Члены комиссии:

Д.А. Чиж
А.В. Лунёва