

РЕШЕНИЕ

по делу № 07/51-20

Резолютивная часть решения оглашена: г.
15.12.2020 Симферополь

В полном объеме решение изготовлено:
17.12.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Крымское УФАС России, Управление) по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

*,

Члены комиссии:

*

*

рассмотрев дело № 07/51-20, возбужденное по признакам нарушения п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по обращению ИП *

(вх. № 112/10 от 10.02.2020) на действия Муниципального унитарного предприятия муниципального образования городского округа Симферополь Республики Крым «Горритуал» (далее – МУП «Горритуал») (ОГРН 1159102001508, ИНН 9102067160, КПП 910201001, адрес: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Куйбышева, д. 251) при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения общей площадью 87,7 кв.м., кадастровый номер 90:22:000000:83 по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Куйбышева, дом 251 литера Ф (извещение № 211219/39762507/02) и открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения общей площадью 42,3 кв.м., кадастровый номер <...> :22:000000:826 по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Куйбышева, дом 251 литера Б (извещение

№211219/39762507/01) по факту совершения согласованных действий между ИП * (ОГРНИП 319911200098222 ИНН 910228259509, адрес: 295024, Республика Крым, г. Симферополь, ул. 1 Конной Армии, д. 74 А, кв. 136) и ООО «Небеса»

(ОГРН 1179102007996, ИНН 9102227007, КПП 910201001, юридический адрес: 295024, Республика Крым, г. Симферополь, ул. 1 Конной Армии, д. 41, кв. 20), выразившегося в подаче ценового предложения без соблюдения очередности шага аукциона и проведению схемы хозяйствующих субъектов по отказе победителя от заключения договора в пользу участника, сделавшего предпоследнее предложение на торгах, тем самым исключая конкуренцию между собой и иными участниками,

в отсутствие представителя Заявителя, уведомленного надлежащим образом,

в присутствии представителя МУП «Горритуал» – * (предъявлен паспорт гражданина РФ), * (предъявлен паспорт гражданина РФ),

в присутствии представителя ООО «Небеса» - *. (предъявлен паспорт гражданина РФ),

в присутствии ИП * (предъявлен паспорт гражданина РФ),

в отсутствие *, уведомленного надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела № 07/51-20 по признакам нарушения антимонопольного законодательства явилось обращение ИП *

(вх. №112/10 от 10.02.2020) на действия МУП «Горритуал» при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения общей площадью 87,7 кв.м., кадастровый номер 90:22:000000:83 по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Куйбышева, дом 251 литера Ф (извещение № 211219/39762507/02) и открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения общей площадью 42,3 кв.м., кадастровый номер <...> :22:000000:826 по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Куйбышева, дом 251 литера Б (извещение №211219/39762507/01) по факту совершения согласованных действий

ИП * и ООО «Небеса», выразившегося в подаче ценового предложения без соблюдения очередности шага аукциона и проведению схемы хозяйствующих субъектов по отказе победителя от заключения договора в пользу участника, сделавшего предпоследнее предложение на торгах, тем самым исключая конкуренцию между собой и иными участниками.

Приказом от 07.05.2020 № 93 Крымским УФАС России было возбуждено дело № 07/51-20 по признакам нарушения ИП * и ООО «Небеса» п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения Дела № 07/51-20 в качестве заинтересованных лиц привлечены МУП «Горритуал», * (адрес: Республика Крым, г. Саки, ул. Интернациональная, д. 45 кв. 51, тел. 8-861-240-18-75).

Согласно заявленных требований, указанных в обращении ИП *(вх. № 112/10 от 10.02.2020г.) хозяйствующие субъекты ИП * и ООО «Небеса» при участии в аукционах проводимых организатором торгов – МУП «Горритуал», использовали модель антиконкурентного поведения, указывающая на сговор в торгах, который свидетельствует о неконкурентном поведении данных хозяйствующих субъектов. Доказательством является действия указанных субъектов при участии в данных торгах.

При проведении торгов в отношении аренды нежилого помещения под литерой Б участник № 2 ООО «Небеса» заявляет предложение на торгах, повышая начальную цену аукциона на определенное количество шагов, в то время как участник № 3 - ИП * делает последнее предложение на сумму гораздо выше предпоследнего шага, повышая начальную цену аукциона, в результате чего выигрывает торги.

После признания победителем в данных торгах, участник № 3 – *. отказывается от заключения договора и согласно Приказу № 67 организатор торгов предлагает заключить договор участнику № 2 – ООО «Небеса», предложившим предпоследнее предложение, которое намного меньше предложения победителя.

В тоже время при проведении аналогичных торгов в отношении аренды нежилого помещения под литерой Ф аналогичная ситуация разыгрывается между участниками № 2 и № 3 с зеркальным видом. Участник № 3 ИП * заявляет предложение на торгах, повышая начальную цену аукциона на определенное количество шагов, в то время как участник № 2 – ООО «Небеса» делает последнее

предложение на сумму гораздо выше предпоследнего шага и выигрывает торги.

После признания победителем в данных торгах, участник № 2 – ООО «Небеса» отказывается от заключения договора «в пользу» участника № 3 – ИП *, предложившей предпоследнее предложение, которое намного меньше предложения победителя.

В ходе проведенного расследования установлено следующее.

21.12.2019 на официальном сайте www.torgi.gov.ru на основании Постановления Администрации города Симферополя от 15.11.2019 № 6081 «О даче согласия на передачу в аренду имущества муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, закрепленного за МУП «Горритуал», путем проведения торгов», МУП «Горритуал» были опубликованы извещения о проведении открытых аукционов на право заключения договоров аренды нежилых помещений:

- общей площадью 42,3 кв.м., кадастровый номер 90:22:000000:826 по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Куйбышева, дом 251 литера Б (извещение №211219/39762507/01) с начальной ценой: 8 744,00 руб. в месяц без НДС;

- общей площадью 87,7 кв.м., кадастровый номер 90:22:000000:83 по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Куйбышева, дом 251 литера Ф (извещение №211219/39762507/02) с начальной ценой: 18 128,00 руб. в месяц без НДС.

Дата приема заявок на участие в аукционах установлена с 23.12.2019 до 16:00 час. 13.01.2020. Дата и время проведения аукциона: 16.01.2020 в 11:00 час.

15.01.2020 на официальном сайте www.torgi.gov.ru были опубликованы протоколы рассмотрения заявок на участие в открытых аукционах.

Согласно указанным протоколам для участия в двух аукционах поступили по 3 (три) заявки от следующих участников:

участник № 1 - ИП *;

участник № 2 - ООО «Небеса»;

участник № 3 - ИП *.

Все три участника были допущены к участию в аукционе по извещениям №211219/39762507/01 и № 211219/39762507/02.

При проведении аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения под литерой Б (извещение № 211219/39762507/01) участниками, присутствующими на торгах были сделаны ценовые предложения.

После предпоследнего предложения участником № 2 (ООО «Небеса») участником № 3 (ИП *) была предложена сумма к заключению договора кратная шагу № 426 в размере 186 247,20 рублей.

При предложении данного шага № 426 после шага № 14 было произведено в присутствии членов комиссии, аукциониста и других участников аукциона.

16.01.2020 аукционы состоялись в установленное время, по итогам которых на сайте были опубликованы протоколы № 2 проведения открытых аукционов.

Согласно протоколу № 2 по итогам проведения аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения под литерой Б (извещение №211219/39762507/01) победителем признана ИП *, сделавшая последнее предложение о цене договора в размере 186 247,20 руб. Предпоследнее предложение по данному аукциону было сделано ООО «Небеса» в размере 14 427,60 руб.

27.01.2020 в МУП «Горритуал» от победителя аукциона по извещению №211219/39762507/01 ИП * поступило заявление об отказе от заключения договора аренды нежилого помещения под литерой Б, без указания причины.

31.01.2020 на официальном сайте в сети «Интернет» по аукциону на право заключения договора аренды нежилого помещения под литерой Б был опубликован протокол № 3 об отказе от заключения договора по извещению № 211219/39762507/01 от 30.01.2020 по причине поступившего заявления от ИП *

Согласно протоколу № 3 комиссия организатора торгов решила победителя аукциона ИП * считать уклонившимся от заключения договора. Заключить договор аренды с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене договора (ООО «Небеса»). Направить ООО «Небеса» один экземпляр настоящего протокола и проект договора аренды, составленный путем включения условий

исполнения договора, предложенных участником аукциона.
Указанный протокол подписан 5 (пятью) членами комиссии

27.03.2020 на официальном сайте www.torgi.gov.ru был опубликован протокол №4 от 26.03.2020 об отказе от заключения договора по извещению №211219/39762507/01 по причине не представления победителем аукциона в срок, предусмотренный документацией об аукционе, подписанного договора, переданного ему в установленном порядке по результатам аукциона. Согласно протоколу №4 комиссией организатора торгов решено участника сделавшего предпоследнее предложение о цене договора ООО «Небеса» считать уклонившимся от заключения договора и признать аукцион несостоявшимся.

Аналогично, при проведении аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения под литерой Ф (извещение № 211219/39762507/02), согласно протоколу № 2 итогов торгов, победителем признано ООО «Небеса» с последним ценовым предложением в размере 200 314,40 руб. Предпоследнее предложение по данному аукциону было сделано ИП *. в размере 20 847,20 руб.

В МУП «Горритуал» от победителя аукциона по извещению №211219/39762507/02 ООО «Небеса» поступило заявление об отказе от заключения договора аренды нежилого помещения под литерой Ф, без указания причины.

31.01.2020 на официальном сайте в сети «Интернет» по аукциону на право заключения договора аренды нежилого помещения под литерой Ф был опубликован протокол № 3 об отказе от заключения договора по извещению № 211219/39762507/02 от 30.01.2020 по причине поступившего заявления от ООО «Небеса».

Согласно протоколу № 3 комиссия организатора торгов решила победителя аукциона ООО «Небеса» считать уклонившимся от заключения договора. Заключить договор аренды с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене договора (ИП *) и направить ей один экземпляр настоящего протокола и проект договора аренды, составленный путем включения условий исполнения договора, предложенных участником аукциона. Указанный протокол подписан 5 (пятью) членами комиссии

27.03.2020 на официальном сайте www.torgi.gov.ru был опубликован

протокол №4 от 26.03.2020 об отказе от заключения договора по извещению № 211219/39762507/02 по причине не представления победителем аукциона в срок, предусмотренной документацией об аукционе, подписанного договора, переданного ему в установленном порядке. Согласно протоколу № 4 комиссией организатора торгов решено участника сделавшего предпоследнее предложение о цене договора ИП *, считать уклонившимся от заключения договора и признать аукцион несостоявшимся.

Следует отметить, что победители аукционов от заключения договоров аренды отказались и на сегодняшний день никто из участников договор аренды не заключил, указанные помещения по настоящее время никем не заняты, торги в последствии не проводились.

Согласно пояснениям индивидуального предпринимателя Волковой Елены Александровны когда она участвовала в аукционе, планировала вести предпринимательскую деятельность, но в феврале, когда пришел срок подписания договора, она узнала о введенном карантине в Европе и Китае в связи короновирусной инфекцией, и испугавшись, что понесет убытки, отказалась от подписания договора как победитель и как второй участник. В сговор с участниками аукциона не вступала и умысла не имела.

По пояснениям ООО «Небеса», общество ни в какие соглашения с организатором торгов и участниками торгов не вступало. Целью участия в аукционе было заключение договора аренды на помещение с целью дальнейшей реализацией своей хозяйственной деятельности. В дальнейшем договор не был заключен по причине онкологического заболевания у руководителя общества.

Крымским УФАС России в рамках рассмотрения данного Дела направлены запросы:

- на электронные торговые площадки с целью выявления перечня торговых процедур, участниками по которым выступили рассматриваемые хозяйствующие субъекты (совместно);
- в Росфинмониторинг о движении денежных средств по счетам с целью выявления перемещения денежных средств между лицами, в действиях которых усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- в Налоговую инспекцию для получения сведений о связях

организаций;

- в Федеральное казначейство о движении денежных средств для оплаты обязательств по договорам;
- АО «РСИЦ» для получения регистрационных данных владельца домена сайта и иной информации о домене сайта;
- АО «РСИЦ» для установления принадлежности почтового сервиса, а также владельцу почтового сервиса (mail.ru, rambler.ru, yandex.ru и пр.) для получения сведений об IP-адресах, с которых хозяйствующие субъекты осуществляют авторизацию в электронных почтовых ящиках;
- интернет провайдерам;
- владельцам почтовых сервисов (mail.ru, gmail.ru, rambler.ru, yandex.ru) для получения сведений об IP-адресах, с которых хозяйствующие субъекты осуществляют авторизацию в электронных почтовых ящиках;
- удостоверяющим центрам (организациям, выдающим электронные цифровые подписи – ЭЦП);
- иные запросы, необходимые для полного всестороннего исследования дела.

Согласно полученных ответов на указанные запросы финансового либо иного взаимодействия указанных лиц не установлено.

Таким образом, с учетом всех имеющихся материалов Комиссия приходит к выводу, что в действиях ИП * (ОГРНИП 319911200098222 ИНН 910228259509, адрес: 295024, Республика Крым, г. Симферополь, ул. 1 Конной Армии, д. 74 А, кв. 136), и ООО «Небеса» (ОГРН 1179102007996, ИНН 9102227007, КПП 910201001, юридический адрес: 295024, Республика Крым, г. Симферополь, ул. 1 Конной Армии, д. 41, кв. 20) отсутствуют признаки нарушения п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи

41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 07/51-20 в отношении ИП * (ОГРНИП 319911200098222 ИНН 910228259509, адрес: 295024, Республика Крым, г. Симферополь, ул. 1 Конной Армии, д. 74 А, кв. 136) и

ООО «Небеса» (ОГРН 1179102007996, ИНН 9102227007, КПП 910201001, юридический адрес: 295024, Республика Крым, г. Симферополь, ул. 1 Конной Армии, д. 41, кв. 20) по признакам нарушения п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.