

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Ячменева О.И. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Лосевская Е.В. – главный государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Савинкова О.А. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Тюфанова С.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ИП Димич С.А. на действия конкурсной комиссии комитета сельского хозяйства Волгоградской области (ИНН 3444049941) при проведении конкурса на право заключения договоров о предоставлении рыбопромысловых участков Старополтавского, Николаевского муниципальных районов Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства (лот № 6, извещение № 300318/17303836/01),

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России 29.05.2018 (вх. № 4463) поступила жалоба ИП Димич С.А. (далее – Заявитель) на действия конкурсной комиссии комитета сельского хозяйства Волгоградской области при проведении конкурса на право заключения договоров о предоставлении рыбопромысловых участков Старополтавского, Николаевского муниципальных районов Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства (лот № 6, извещение № 300318/17303836/01).

Жалоба Заявителем подана в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы от 29.05.2018 направлено Заявителю 01.06.2018 по электронной почте, комитету сельского хозяйства Волгоградской области 01.06.2018 по электронной почте mcx@volganet.ru (исх. № 03-8/3502 от 01.06.2018).

Рассмотрение жалобы состоялось 06.06.2018 в 15 часов 30 минут, после перерыва - 08.06.2018 в 11 часов 00 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовали: Димич Светлана Анатольевна (личность установлена по паспорту), представитель ИП Димич С.А. – Щепельков А.Ф. по доверенности от 04.06.2018; представители комитета сельского хозяйства Волгоградской области: Носик А.В. по доверенности от 06.06.2018 № 83, Самохина М.А. по доверенности от 29.01.2018 № 6, Карпушин С.И. по доверенности от 06.06.2018 № 86.

Обжалуемые торги – конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромысловых участков Старополтавского, Николаевского муниципальных районов Волгоградской области для

осуществления промышленного рыболовства по лоту № 6 (далее – Конкурс).

Организатором Конкурса является Комитет сельского хозяйства Волгоградской области (далее – Комитет).

Приказом Комитета от 09.12.2016 № 309 образована комиссия по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на рыбохозяйственных водоемах в административно-территориальных границах Волгоградской области и заключении такого договора (далее – Конкурсная комиссия).

Конкурс проведен на основании Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), постановления правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора», конкурсной документации на право заключения договора о предоставлении рыбопромысловых участков Старополтавского, Николаевского муниципальных районов Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства, утвержденной приказом Комитета от 29.03.2018 № 99 (далее – Конкурсная документация).

Извещение о проведении Конкурса 30.03.2018 опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru № 300318/17303836/01.

Заявитель и его представитель на заседании Комиссии поддержал доводы, изложенные в жалобе. Считает, что Конкурсная комиссия неправомерно приняла решение об отказе его в допуске к участию в Конкурсе по лоту № 6.

Представители Комитета просят признать жалобу необоснованной, считают, что в составе заявки ИП Димич С.А. отсутствуют документы, предусмотренные Конкурсной документацией.

Исследовав имеющиеся в материалах дела сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Правила организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 (далее – Правила № 264).

Согласно пункту 15 Правил № 264 основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

- а) непредставление заявителем предусмотренных [пунктами 27](#) и [28](#) Правил № 264 документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений;
- б) несоответствие заявителя требованиям, установленным [пунктом 12](#) Правил № 264;
- в) несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям,

установленным [пунктами 27 - 29](#) Правил № 264.

В соответствии с пунктом 45 Правил № 264 на основании результатов рассмотрения заявок комиссия принимает решение о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 15 Правил № 264. Комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок, который подписывается присутствующими на заседании членами комиссии в день окончания рассмотрения заявок.

Во исполнение пункта 27 Правил № 264 заявка на участие в Конкурсе должна содержать в том числе:

- сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (далее - рыбоперерабатывающий завод), за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство) – подпункт «ж» пункта 27 Правил № 264.

Аналогичные требования содержатся в подпункте «ж» пункта 3.2 Конкурсной документации.

Вместе с тем пункт 28 Правил № 264 содержит исчерпывающий перечень прилагаемых к заявке документов, а именно:

- документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, - в случае необходимости;

- документы, подтверждающие наличие у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре - сведения о рыбоперерабатывающем заводе). Договор аренды в отношении рыбоперерабатывающих заводов должен быть заключен на весь срок действия договора. Если предметом конкурса является рыбопромысловый участок, расположенный в акватории внутренних вод Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, указанные документы представляются в случае наличия у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод;

- документы, подтверждающие внесение заявителем задатка.

Из содержания пункта 27 Правил № 264 следует, что рыбоперерабатывающий завод это - береговой производственный объект, позволяющий осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенный в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории

которого прилегает рыбопромысловый участок.

Аналогичные требования содержатся в пункте 4.1 Конкурсной документации.

Из совокупного прочтения подпункта «ж» пункта 27 и пункта 28 Правил № 264 (подпункта «ж» пункта 3.2 и пункта 4.1 Конкурсной документации) следует, что Заявитель в составе заявки должен предоставить сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период и документы, подтверждающие наличие у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод.

Согласно протоколу № 5 рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 25.05.2018 на участие в Конкурсе по лоту № 6 (далее – Протокол № 5) подана одна заявка – ИП Димич С.А., которая не была допущена связи с тем, что документы, указанные в заявке и в приложении 4, не соответствуют требованиям п.п. 3.2, 4.1 Конкурсной документации, так как в составе заявки отсутствуют документы, подтверждающие факт производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах Старополтавского, Николаевского муниципальных районах Волгоградской области, на территории которого расположен, или в муниципальных районах, к территории которых прилегает рыбопромысловый участок.

Обязанность представления документов, подтверждающих факт производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе ни Правилами № 264, ни Конкурсной документацией не предусмотрена.

В ходе изучения заявки Заявителя на участие в Конкурсе по лоту № 6 установлено, что в подтверждение наличия у нее рыбоперерабатывающего завода, ИП Димич С.А. представила Комитету следующие документы:

- копию договора аренды от 03.09.2013, заключенного между Димич А.И. и Димич С.А., предметом которого является передача в аренду земельного участка общей площадью 2151 кв.м., расположенного по адресу: Волгоградская область, Николаевский район, с. Политотдельское, ул. Мира, 39 и жилой дом общей площадью 68,9 кв.м., расположенный по адресу: Волгоградская область, Николаевский район, с. Политотдельское, ул. Мира, 39 (далее - Договор). Согласно пункту 1.3 Договора на участке находятся следующие здания, сооружения, коммуникации: жилой дом, капитальные подсобные помещения, питьевая вода, канализация. Более того 06.06.2017 между теми же лицами заключено дополнительное соглашение к Договору, согласно которому срок Договора продлевается на 25 лет, и Договор дополнен пунктом 1.5 о том, что передаваемые объекты переданы для организации пункта приема рыбы и первичной переработки;

- экспертное заключение филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области» от 28.03.2018 о соответствии санитарно-

эпидемиологическим правилам и нормам объекта: рыбоперерабатывающего комплекса (состоящего из холодильных установок обработки и переработки рыбы) ИП Димич Светланы Анатольевны, расположенного по адресу: Волгоградская область, Николаевский район, с. Политотдельское, ул. Мира, 39.

ИП Димич С.А. к заявке на участие в Конкурсе по лоту № 6 представлена справка от ФГБУ «Центр системного мониторинга рыболовства и связи» (Астраханский филиал) о рыбохозяйственной деятельности ИП Димич С.А. (Волгоградская область) в 2014-2017 г.г. на основании данных промысловой отчетности от 02.02.2018 № 3, согласно которой подтверждаются факты вылова водных биоресурсов и производства Заявителем рыбной продукции в 2014-2017 г.г.

Таким образом, Конкурсная комиссия, ссылаясь на пункты 3.2 и 4.1 Конкурсной документации, необоснованно отказала в допуске для участия в Конкурсе по лоту № 6 ИП Димич С.А., чем нарушила пункт 45 Правил № 264.

2. По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

В связи с выявленными нарушениями в действиях Конкурсной комиссии, Комиссия приняла решение о выдаче предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений при проведении Конкурса.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Димич С.А. на действия конкурсной комиссии комитета сельского хозяйства Волгоградской области (ИНН 3444049941) при проведении конкурса на право заключения договоров о предоставлении рыбопромысловых участков Старополтавского, Николаевского муниципальных районов Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства (лот № 6, извещение № 300318/17303836/01) обоснованной.

2. Признать комиссию по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на рыбохозяйственных водоемах в административно-территориальных границах Волгоградской области и заключении такого договора комитета сельского хозяйства Волгоградской области нарушившей пункт 45 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от

14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора».

3. Выдать комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на рыбохозяйственных водоемах в административно-территориальных границах Волгоградской области и заключении такого договора комитета сельского хозяйства Волгоградской области предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромысловых участков Старополтавского, Николаевского муниципальных районов Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства (лот № 6, извещение № 300318/17303836/01).

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела (дел) об административном правонарушении.