

## РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-117/77-18 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

25.01.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

рассмотрев жалобу Фонд «Национальное движение — прозрачные закупки» на действия заказчика — ОАО «Росспиртпром» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание комплекса услуг для нужд ОАО «Росспиртпром» № 128К от 22 декабря 2017 года (реестровый № 31705935785) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Закупки выразилось в неправомерном включении в проект договора штрафных санкций, навязывающих исполнителю невыгодные условия.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи

заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

В единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

22.12.2017 в ЕИС Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки.

Согласно извещению о проведении Закупки дата окончания подачи заявок - 11.01.2018. Дата подведения итогов - 12.01.2018.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок участников запроса предложений от 12.01.2018 № 128К/2 на участие в закупке подано 4 заявки. Заявитель заявку на участие в Закупке не подавал.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктами 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Таким образом, Заказчик самостоятельно формирует требования к участникам закупки и к составу заявки.

В соответствии с пунктом 19.5 Закупочной документации условия договора

определяются согласно извещению и документации о проведении запроса котировок и условиями заявки победителя путем включения последних в исходный проект договора с учетом преддоговорных переговоров, предусмотренных статьей 49 Положения о закупках общества.

Согласно пункту 5.6 Проекта договора в случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения Исполнителем своих обязательств, предусмотренных Договором, Исполнитель несёт ответственность в размере прямого действительного ущерба, а также упущенной выгоды. За неисполнение, несвоевременное и ненадлежащее исполнение сотрудниками ЧОО обязанностей по охране объектов ОАО «Росспиртпром» Исполнитель несёт ответственность на основании Положения о штрафных санкциях (далее - Приложение №2 к Договору).

В соответствии с Приложением №2 к Договору за неисполнение, несвоевременное и ненадлежащее исполнение сотрудниками охранного предприятия обязанностей по охране объектов ОАО «Росспиртпром» предусмотрены следующие санкции:

| № п/п | Наименование нарушения  | Размер штрафа в процентах от стоимости услуг охраны за месяц по договору |
|-------|---|--|
| 1     | Нахождение сотрудника Исполнителя на посту охраны / объекте охраны Заказчика при исполнении служебных обязанностей в состоянии алкогольного опьянения, либо с явными признаками предшествовавшего накануне употребления спиртных напитков, либо в состоянии наркотического или токсического опьянения.  | 50%  |
| 2     | Нахождение на посту охраны / объекте охраны Заказчика лица, не имеющего удостоверения частного охранника Исполнителя, с отметкой о работе в данном ЧОО Исполнителя и личной карточки охранника.   | 50%  |
| 3     | Сон на посту, за исключением времени, определённого графиком работы сотрудником Исполнителя. Оставление сотрудником Исполнителя поста охраны/объекта охраны без согласования с руководством Исполнителя и руководством (уполномоченным лицом Заказчика) объекта охраны Заказчика, за исключением случаев задержания лиц, совершивших или совершающих противоправные действия на охраняемом объекте Заказчика. | 30%  |
| 4     | Нахождение сотрудника Исполнителя на посту охраны / объекте охраны Заказчика без специальной форменной одежды охранников (летняя/зимняя), установленного образца со знаками различия, указывающих на принадлежность к ЧОО Исполнителя.  | 30%  |
|       | Допуск на охраняемую территорию Заказчика без разрешения  |  |

|    |  |      |
|----|--|------|
| 5  | Заказчика посторонних лиц, автотранспортных средств в нарушение требований инструкции о контрольно-пропускном и внутриобъектовом режиме.   | 30%  |
| 6  | Нахождение сотрудника Исполнителя при исполнении служебных обязанностей с нарушением установленной формы одежды (смешанной формы одежды).  | 20%  |
| 7  | Курение сотрудников Исполнителя вне отведенных мест.   | 20%  |
| 8  | Разглашение сотрудником Исполнителя системы охраны объекта Заказчика, сведений об охраняемом объекте Заказчика либо о работниках Заказчика.  | 15%  |
| 9  | Нарушение сотрудниками Исполнителя установленного порядка приема-передачи под охрану объектов Заказчика.   | 10%  |
| 10 | Прием сотрудником Исполнителя от посетителей/посторонних лиц на хранение на посту охраны/ объекте охраны Заказчика и последующая передача кому бы то ни было каких-либо посторонних предметов.   | 5%   |
| 11 | Отвлечение сотрудника Исполнителя от несения службы (чтение литературы, прослушивание радио, просмотр ТВ программ, ведение отвлечённых бесед с посторонними и т.п.), либо нарушение установленного порядка обхода объектов охраны Заказчика. | 1%   |
| 12 | Отсутствие должного и регулярного (не реже 3-ех раз в неделю) контроля со стороны руководителей Исполнителя за работой сотрудников Исполнителя (подтверждается соответствующими отметками в журнале приёма-передачи поста).                  | 1%   |
| 13 | Использование сотрудником Исполнителя ненормативной лексики при исполнении служебных обязанностей на посту охраны / объекте охраны Заказчиков.   | 0,1% |

Между тем указанные штрафные санкции применимы исключительно к исполнителю по договору и не ограничивают возможность участия в торгах.

Нормами Закона о закупках не установлено ограничений в части допустимого размера штрафных санкций.

Кроме того Комиссии не представлено доказательств нарушения прав и законных интересов Заявителя и иных заинтересованных лиц.

В связи с чем, Комиссия признает довод Заявителя необоснованным.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения на проведение Закупки, наложенные письмом

Московского УФАС России от 19.01.2018 № ИГ/2729/18.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.