

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-42

г. Ульяновск

17.09.2018

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:	заместителя руководителя управления <...>; начальника отдела <...>;
членов Комиссии:	ведущего специалиста-эксперта <...>., - от ООО «ДСК Стандарт»:
в присутствии:	- <...> (доверенность от 05.09.2018),

на основании обращения МКУ «Комитет ЖКХ Чердаклинского района» (далее – заказчик) о включении сведений об участнике закупки обществе с ограниченной ответственностью «ДСК Стандарт» (далее – ООО «ДСК Стандарт») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия тротуара вдоль автомобильной дороги по ул. Центральная в п. Октябрьский Чердаклинского района Ульяновской области (извещение № 0168300003918000200),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 10.08.2018.

Начальная (максимальная) цена контракта – 241 184,91 руб.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 20.08.2018 на участие в указанном аукционе была подана одна заявка - ООО «ДСК Стандарт», в соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе электронный аукцион признан несостоявшимся.

30.08.2018 ООО «ДСК Стандарт» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не подписанием проекта контракта в регламентированный срок.

Вх. № 4617 от 03.09.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение МКУ «Комитет ЖКХ Чердаклинского района» о включении сведений об участнике закупки ООО «ДСК Стандарт» в

реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии 12.09.2018 представитель МКУ «Комитет ЖКХ Чердаклинского района» поддержали доводы, изложенные в обращении.

На заседание Комиссии 12.09.2018 представитель ООО «ДСК Стандарт» не явился, представил ходатайство об отложении рассмотрения обращения, а также представил письменные объяснения (вх. № 4762 от 10.09.2018), содержащие указание, в том числе, на следующее.

27.08.2018 ООО «ДСК Стандарт» была получена банковская гарантия № 911209 ПАО «Совкомбанк», согласно которой, бенефициару гарантируется исполнение контракта в размере 24 118,49 руб.

Общество 29.08.2018 в 22 часа 02 мин. полагая, что подписывает контракт по ремонту асфальтобетонного покрытия тротуара вдоль автомобильной дороги по ул. Центральная в п. Октябрьский Чердаклинского района Ульяновской области (заказчик – МКУ «Комитет ЖКХ Чердаклинского района») ошибочно направило документы, в том числе и банковскую гарантию № 911209 (файл 1-911209.pdf) другому заказчику – МУ Администрация МО «Тереньгульский район».

После того, как стало известно (30.08.2018), что документы ошибочно направлены не тому заказчику, обществом незамедлительно были предприняты исчерпывающие действия, направленные на подписание контракта с МКУ «Комитет ЖКХ Чердаклинского района».

Руководитель общества по телефонной связи провел переговоры с электронной площадкой ЗАО «Сбербанк - АСТ», где ему было разъяснено, что технически подписание контракта возможно, для чего следует согласовать действия с заказчиком, а именно, чтобы последний связался с оператором электронной площадки, где до него доведут ряд инструкций.

30.08.2018 общество сообщило заказчику о необходимости установления связи с электронной площадкой ЗАО «Сбербанк - АСТ».

31.08.2018 ООО «ДСК Стандарт» продублировало по электронной почте намерение подписать контракт и озвучило позицию о том, что ЗАО «Сбербанк-АСТ» готов предоставить сторонам возможность подписать контракт.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15:15 17.09.2018 для документального анализа по делу.

На заседании Комиссии 17.09.2018 представитель ООО «ДСК Стандарт» поддержал письменные пояснения (вх. № 4762 от 10.09.2018).

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «ДСК Стандарт» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 20.08.2018 на участие в указанном аукционе была подана одна заявка - ООО «ДСК Стандарт», в соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе электронный аукцион признан несостоявшимся.

В пункте 4 части 1 статьи 71 Закона о контрактной системе указано, что в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному [частью 16 статьи 66](#) Закона о контрактной системе в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем: контракт заключается с участником такого аукциона, подавшим единственную заявку на участие в нем, если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и документации о таком аукционе, в соответствии с [пунктом 25.1 части 1 статьи 93](#) Закона о контрактной системе в порядке, установленном [статьей 83.2](#) Закона.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) Закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта*, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта ООО «ДСК Стандарт» для подписания **24.08.2018 г.**

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта*, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) статьи 83.2 Закона.

Регламентированный срок подписания контракта для ООО «ДСК Стандарт» был установлен – **29.08.2018 г. в 23:59 (МСК)**.

Вместе с тем, в установленный срок ООО «ДСК Стандарт» не был подписан проект контракта.

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) статьи 83.2 Закона) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) статьи 83.2 Закона, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

30.08.2018 г. ООО «ДСК Стандарт» было признано уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни [Закон](#) о контрактной системе, ни [Правила](#) ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку согласно представленным пояснениям ООО «ДСК Стандарт» не подписание контракта произошло в связи с ошибочным направлением документов, в том числе банковской гарантии № 911209 другому заказчику – МУ Администрация МО «Тереньгульский район» Ульяновской области, что подтверждается материалами дела.

Учитывая изложенное, Комиссия Ульяновского УФАС России решила сведения в отношении ООО «ДСК Стандарт» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «ДСК Стандарт» (адрес: 432002, г. Ульяновск, ул. Урицкого, д. 29Д, оф. 135; ИНН 7325156726) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель
Комиссии:

<...>

<...>

Члены Комиссии

<...>.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.