

18 октября 2019 года
Тула

г.

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Торговый Дом «Петровский» (далее – ООО «ТД «Петровский») исх. N 2019-10/08-001 от 08 октября 2019 года (вх. N 4539 от 10 октября 2019 года) на действия Заказчика, Закупочной комиссии – акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. академика А.Г. Шипунова» (далее – АО «КБП») при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку кондитерских изделий (далее – запрос котировок) (извещение N 31908310656) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя:

Представитель ООО «ТД «Петровский», по доверенности от 15.10.2019 № б/н;

Со стороны Заказчика (АО «КБП»):

- представитель АО «КБП» по доверенности от 07.06.2018 г. №171-18,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «ТД «Петровский» исх. N 2019-10/08-001 от 08 октября 2019 года (вх. N 4539 от 10 октября 2019 года) на действия Заказчика, Закупочной комиссии АО «КБП» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку кондитерских изделий (извещение N 31908310656).

По мнению ООО «ТД «Петровский» (далее – Заявитель), нарушения со стороны Заказчика АО «КБП» выразились в неправомерном отказе в допуске заявки (69923) Заявителя к участию в запросе котировок.

В ходе заседания Комиссии АО «КБП» были представлены письменные объяснения от 17.10.2019 г. вх. № 4698 по доводам жалобы ООО «ТД «Петровский» и заявлено, что доводы, содержащиеся в жалобе, являются необоснованными.

Представитель АО «КБП» пояснил следующее.

Участник с идентификационным номером 69923 в своем техническом предложении в графе «Технические характеристики товара» ничего не указал.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав доводы участников рассмотрения жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

На основании части 2 статьи 1 Закона о закупках АО «КБП» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Единое положение о закупке государственной корпорации «Ростех» утверждено наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (протокол от 18 марта 2015 года № 2 в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23.12.2015 г. № 9, от 17.03.2016 г. № 2, от 15.06.2016 г. № 7, от 11.10.2016 г. № 11, от 15.12.2016 г. № 14, от 23.12.2016 г. № 15, от 31.03.2017 г. № 7, от 28.09.2017 г. № 14, от 20.12.2017 № 17, от 19.04.2018 №3, от 25.06.2018 №5, от 24.07.2018 №13, от 25.12.2018 №26, от 30.04.19 №4), является согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика (далее – Положение о закупках).

17.09.2019 года АО «КБП» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку кондитерских изделий (извещение N 31908310656) (далее - Извещение).

Начальная (максимальная цена) цена договора 1229517,00 руб.

Срок окончания подачи заявок: 26.09.2019 в 16:00 **(МСК)**.

Предмет договора: поставка кондитерских изделий.

Согласно части 9 статьи 4 Закона о закупках в Извещении о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе, иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно пункту 4.6.1 Извещения описание продукции должно быть подготовлено участником процедуры закупки в соответствии с требованиями пункта 13 информационной карты Извещения.

Согласно пункту 4.6.3 Извещения при описании продукции участником процедуры закупки должны указываться точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели.

Пункт 13 информационной карты Извещения содержит в требованиях к описанию продукции, в том числе подробное предложение участника процедуры закупки в отношении продукции, включающее в себя указание производителя и страны происхождения товара, предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, количественных и качественных характеристик товара.

Первая часть заявки согласно подразделу 7.2 Извещения должна содержать техническое предложение Участника, которое, в том числе содержит технические характеристики товара. Предложение в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), качественных характеристик должно соответствовать разделу 9 Извещения. Участник должен подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям извещения в отношении всех показателей, которые установлены в разделе 9. В случае большого объема предоставляемой информации и/или ее сложности допускается предоставление запрашиваемых сведений в виде приложения к настоящей форме.

Согласно разделу 9 Извещения технические требования к продукции представлены в техническом задании, в том числе:

№ п/п	Наименование товара	Требования, установленные заказчиком	Ед. изм.	Кол-во
1	Зефир	Зефир ассорти. Не менее трех фруктовых вкусов. В составе зефира : сахар-песок, пюре яблочное, патока, желирующий агент - пектин яблочный, белок яичный сухой, ароматизаторы натуральные, красители натуральные. Упаковка: картонная коробка с открывающейся крышкой. Внутри пластиковый коррекс с ячейками для зефира, упакован в полимерную пленку. Товар расфасован и упакован заводом/фабрикой изготовителем/производителем. Масса нетто не менее 250 гр.	упаковка	2700

Таким образом, Заказчиком установлены указанные требования в соответствии с частью 9 статьи 4 Закона о закупках.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к

участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 27.4 информационной карты Извещения одним из критериев отбора заявок является соблюдение описания продукции, предлагаемой к поставке, требованиям, установленным в подразделе 4.6 Извещения, пункте 13 информационной карты Извещения и в форме подраздела 7.2 Извещения.

В соответствии с пунктом 4.12.8 (подпункт 4) Извещения Закупочная Комиссия отклоняет первую часть заявки участника процедуры закупки, в том числе по основанию несоблюдения требований, установленных в подразделе 4.6 Извещения, пункте 13 информационной карты Извещения и в форме подраздела 7.2 Извещения, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки.

Изучив заявку Заявителя Комиссией Тульского УФАС России установлено, что в его техническом предложении в разделе «технические характеристики товара» указано «в соответствии с потребностями Заказчика» без указания конкретного предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, количественных и качественных характеристик предлагаемого товара.

На основании вышеизложенного, Закупочная комиссия АО «КБП» правомерно, в соответствии с пунктами 13, 27.4 информационной карты Извещения, подразделами 4.6, 4.12.8, 7.2 Извещения, с соблюдением требований части 6 статьи 3 Закона о закупках, приняла решение, изложенное в Протоколе № 1166К от 03.10.2019, согласно которому заявка №69923 отклонена в допуске к участию на основании пункта 27.4 информационной карты Извещения - несоблюдение описания продукции, предлагаемой к поставке, требованиям, установленным в подразделе 4.6, пункту 13 информационной карты Извещения и в форме подраздела 7.2 Извещения: отсутствует подробное предложение участника процедуры закупки в отношении продукции, включающее в себя предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, количественных и качественных характеристик товара (в том числе с предоставлением образцов продукции – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.2 Извещения).

Доводы, указанные в жалобе ООО «ТД «Петровский» от 08.10.2019 г. исх. №

2019-10/08-001 (вх. № 4539 от 10.10.2019 г.) на действия Заказчика, закупочной комиссии АО «КБП» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку кондитерских изделий (извещение N 31908310656) по статье 17, 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не относятся к компетенции Комиссии Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Порядок рассмотрения заявлений, материалов, указывающих на признаки нарушений антимонопольного законодательства, установлен Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

Руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тульского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу «ООО «ТД «Петровский» исх. N 2019-10/08-001 от 08 октября 2019 года (вх. N 4539 от 10 октября 2019 года) на действия Заказчика, Закупочной комиссии АО «КБП» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку кондитерских изделий (извещение N 31908310656) необоснованной.

2. Снять ограничения, указанные в уведомлении от 15.10.2019 года № 5/4584 по запросу котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку кондитерских изделий (извещение N 31908310656).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

