

Резолютивная часть решения оглашена «26» декабря 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено «26» декабря 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее - Воронежское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии: <...> ,

члены Комиссии: <...> ,

рассмотрев дело № 402 – 14к/48к, возбужденное в отношении Закрытого акционерного общества «Алексеевский молочноконсервный комбинат» (309850, Белгородская область, г. Алексеевка, ул. Тимирязева, д. 10, ИНН 3122000035 ОГРН 1023101534466) (далее – ЗАО «АМКК», Общество, ответчик) по признакам нарушения **пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»** (далее - ФЗ «О защите конкуренции»),

в присутствии представителя заявителя и заинтересованного лица – <...> и представителей ответчика <...> и <...> , **установила:**

30.11.2011 в Воронежское УФАС России поступило заявление Воронежского областного учреждения по защите прав потребителей «Гарантия качества» (г. Воронеж, ул. Куколкина, д.9) (далее – ВООУ ЗПП «Гарантия качества») в отношении ЗАО «АМКК».

В соответствии с предоставленной ВООУ ЗПП «Гарантия качества» копией протокола лабораторных исследований №10505п от 11.11.2011, проводимых Аккредитованным испытательным лабораторным центром при ФГУ здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» (далее - АИЛЦ), 27.10.2011 в гипермаркете «Линия-1» ЗАО «Корпорация ГРИНН» (г. Воронеж, Бульвар Победы, д. 38) <...> ВООУ ЗПП «Гарантия качества» <...> в присутствии <...> КП ВО «Воронежское качество» <...> и <...> гипермаркете «Линия-1» ЗАО «Корпорация ГРИНН» (г. Воронеж, Бульвар Победы, д. 38) <...> произведен отбор пробы (образца) молочных консервов «Молоко сгущенное с сахаром» (массовая доля жира 8,5%) (дополнительная информация на упаковке - «Густияр») (изготовитель – ЗАО «АМКК» (309850, Белгородская область, г. Алексеевка, ул. Тимирязева, д. 10), изготовленной 08.09.2011, в количестве двух упаковочных единиц по 270 г (образец) и четырех упаковочных единиц по 270 г (удвоенный образец), на соответствие требованиям ТУ 9227-020-00417266-2004 «Молоко сгущенное с сахаром», МУ 4.1/4.2.2484-09 «Методические указания по оценке подлинности и выявлению фальсификации молочной продукции».

В ходе рассмотрения указанной выше информации (сведений) установлено, что производителем пищевого продукта – молочных консервов «Молоко сгущенное с сахаром» (массовая доля жира 8,5%) (дополнительная информация на упаковке - «Густияр») является Закрытое акционерное общество «Алексеевский молочноконсервный комбинат» (309850, Белгородская область, г. Алексеевка, ул. Тимирязева, д. 10, ИНН 3122000035 ОГРН 1023101534466).

В соответствии с Приказом от 02.12.2011 № 283 в отношении ЗАО «АМКК» возбуждено дело и создана Комиссия по рассмотрению дела № 402 – 14к/48к о нарушении антимонопольного законодательства.

02.12.2011 Определением о назначении дела № 402 – 14к/48к о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрение настоящего дела назначено на 09 часов 15 минут 26.12.2011, у ЗАО «АМКК» истребованы необходимые для рассмотрения настоящего дела сведения (информация).

26.12.2011 ЗАО «АМКК» предоставлены, в том числе, письменные объяснения № 4-2718 от 23.12.2011, справки от 23.12.2011 № 4-2719 и от 23.12.2011 № 4-2720, оригинал-макет упаковки молочных консервов «Молоко сгущенное с сахаром» (массовая доля жира 8,5%) (дополнительная информация на упаковке - «Густияр»), копию журнала контроля технологического процесса молока сгущенного с сахаром.

26.12.2011 в ходе рассмотрения дела представитель заявителя и заинтересованного лица поддержал требования, изложенные в заявлении от 18.11.2011 исх. № 10 (от 30.11.2011 вх. № 01-11/1907).

Представитель ЗАО «АМКК» <...> пояснила, что по фактам, указанным в протоколе лабораторных исследований № 10505п от 11.11.2011, проведенных АИЛЦ, Обществом было проведено служебное расследование, в рамках которого: вскрыты лабораторные образцы продукции, находящиеся на контрольном хранении, и повторно исследованы на физико-химические показатели; рассмотрены и изучены результаты входного контроля сырья; рассмотрены результаты производственного контроля технологического процесса производства рассматриваемого продукта. Представитель ЗАО «АМКК» <...> указала, что несоответствий в результате служебного расследования не выявлено. По мнению представителя ЗАО «АМКК» <...> появление несоответствующей продукции в отдельных единицах потребительской упаковки вызвано частичным разрушением уплотнительного материала запорной арматуры линии фасовки готового продукта при одновременной фасовке указанного продукта и других молочных сгущенных консервов. Как пояснил представитель ЗАО «АМКК» <...>, в целях предотвращения появления несоответствующей продукции на предприятии будет произведен монтаж отдельных линий фасовки различных видов молочных сгущенных консервов.

Ознакомившись с полученными доказательствами, объяснениями представителей сторон и иными материалами дела, Комиссия считает, что действия ЗАО «АМКК» по введению в заблуждение относительно потребительских свойств и качества пищевого продукта - молочных консервов «Молоко сгущенное с сахаром» (массовая доля жира 8,5%) (дополнительная информация на упаковке - «Густияр»), изготовленных 08.09.2011 и реализованных 27.10.2011 в гипермаркете «Линия-1» ЗАО «Корпорация ГРИНН» (г. Воронеж, Бульвар Победы, д. 38), в части указания на упаковке информации о содержании в составе продукта обезжиренного молока и соответствии продукта ТУ 9227-020-00417266-2004 «Молоко сгущенное с сахаром», являются актом недобросовестной конкуренции по следующим основаниям.

Частью 1 статьи 10 Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» установлено, что изготовитель (исполнитель, продавец) обязан своевременно предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товарах (работах, услугах), обеспечивающую возможность их правильного выбора.

Частью 2 статьи 10 указанного закона определен обязательный перечень, который должна содержать информация о товарах, в том числе, в отношении продуктов питания сведения о составе, пищевой ценности.

Частью 1 статьи 10 Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» установлено, что изготовитель (исполнитель, продавец) обязан своевременно предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товарах (работах, услугах), обеспечивающую возможность их правильного выбора.

Частью 2 статьи 10 указанного закона определен обязательный перечень, который должна содержать информация о товарах, в том числе в отношении продуктов питания сведения о составе, пищевой ценности.

На упаковке молочных консервов «Молоко сгущенное с сахаром» (массовая доля жира 8,5%) (дополнительная информация на упаковке - «Густияр») (производитель –

ЗАО «АМКК») содержится информация о содержании в составе продукта обезжиренного молока и соответствии продукта ТУ 9227-020-00417266-2004 «Молоко сгущенное с сахаром».

В то же время, согласно проведенным с 07.11.2011 по 11.11.2011 АИЛЦ лабораторным исследованиям установлено, что предоставленный образец, удвоенный образец молочных консервов «Молоко сгущенное с сахаром» (массовая доля жира 8,5%) (дополнительная информация на упаковке - «Густияр») не соответствует требованиям ТУ 9227-020-00417266-2004 по заниженной массовой доле белка на 2,67%. Жирно-кислотный состав жировой фазы исследуемого образца, удвоенного образца не соответствует жирно-кислотному составу молочного жира коровьего молока (МУ 4.1/4.2.2484-09 «Методические указания по оценке подлинности и выявлению фальсификации молочной продукции»).

ЗАО «АМКК», являясь производителем пищевого продукта - молочных консервов «Молоко сгущенное с сахаром» (массовая доля жира 8,5%) (дополнительная информация на упаковке - «Густияр»), изготовленных 08.09.2011, доводило до потребителей (покупателей) недостоверную информацию о содержании в составе продукта обезжиренного молока и соответствии продукта ТУ 9227-020-00417266-2004 «Молоко сгущенное с сахаром», и, тем самым, вводило потребителей в заблуждение относительно потребительских свойств и качества продукта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1 ФЗ «О защите конкуренции», целью указанного Закона является предупреждение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

В силу пункта 7 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции», под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно пункту 9 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции», под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Частью 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на недобросовестную конкуренцию. Не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе, введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей (пункт 2 части 1 статьи 14).

Рассматриваемые действия ЗАО «АМКК» нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции» в части введения потребителей (покупателей) в заблуждение в отношении потребительских свойств, качества пищевого продукта - молочных консервов «Молоко сгущенное с сахаром» (массовая доля жира 8,5%) (дополнительная информация на упаковке - «Густияр»), изготовленных 08.09.2011 и реализованных 27.10.2011 в гипермаркете «Линия-1» ЗАО «Корпорация ГРИНН» (г. Воронеж, Бульвар Победы, д. 38), что не допускается.

В соответствии со статьей 15 Гражданского кодекса РФ под убытками понимаются также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода). Действия ЗАО «АМКК» по введению потребителей (покупателей) в заблуждение

относительно потребительских свойств и качества пищевого продукта - молочных консервов «Молоко сгущенное с сахаром» (массовая доля жира 8,5%) (дополнительная информация на упаковке - «Густияр») могут быть направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности с помощью неправомερных методов и средств (привлечение покупательского спроса к продукции ЗАО «АМКК» за счет указания на упаковке молочных консервов «Молоко сгущенное с сахаром» (массовая доля жира 8,5%) (дополнительная информация на упаковке - «Густияр») информации о содержании в составе продукта обезжиренного молока и соответствии продукта ТУ 9227-020-00417266-2004 «Молоко сгущенное с сахаром», в то время как фактическое содержание массовой доли белка по результатам лабораторных исследований в исследуемых образце и удвоенном образце составило 2,33+0,45, жирно-кислотный состав жировой фазы в исследуемых образце и удвоенном образце не соответствует жирно-кислотному составу молочного жира коровьего молока), противоречат действующему законодательству, принципам добропорядочности, разумности и справедливости, способны причинить имущественный ущерб конкурентам – производителям молочных консервов «Молоко сгущенное с сахаром» в виде убытков как реальных, так и в виде упущенной выгоды.

При этом, исходя из квалификации нормы статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции», возможность причинения ущерба конкурентам сама по себе является правонарушением без необходимости доказывания его фактического наступления.

Перечисленные выше действия ЗАО «АМКК» являются формами недобросовестной конкуренции, квалифицированной как таковая в пункте 2 части 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия находит основания для выдачи ЗАО «АМКК» предписаний о прекращении недобросовестной конкуренции и о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Руководствуясь частью 1 статьи 14, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия, **решила:**

1. Признать Закрытое акционерное общество «Алексеевский молочноконсервный комбинат» (309850, Белгородская область, г. Алексеевка, ул. Тимирязева, д. 10, ИНН 3122000035 ОГРН 1023101534466), нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части введения в заблуждение потребителей (покупателей) относительно потребительских свойств и качества пищевого продукта - молочных консервов «Молоко сгущенное с сахаром» (массовая доля жира 8,5%) (дополнительная информация на упаковке - «Густияр»), изготовленных 08.09.2011 и реализованных 27.10.2011 в гипермаркете «Линия-1» ЗАО «Корпорация ГРИНН» (г. Воронеж, Бульвар Победы, д. 38).

2. Выдать Закрытому акционерному обществу «Алексеевский молочноконсервный комбинат» (309850, Белгородская область, г. Алексеевка, ул. Тимирязева, д. 10, ИНН 3122000035 ОГРН 1023101534466), предписание о прекращении недобросовестной конкуренции (нарушения пункта 2 части 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции») путем приведения в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства информации, указанной на упаковке (ТУ 9227-020-00417266-2004 «Молоко сгущенное с сахаром»), фактическому составу молочных консервов

«Молоко сгущенное с сахаром» (массовая доля жира 8,5%) (дополнительная информация на упаковке - «Густияр»), производимых ЗАО «АМКК».

3. Выдать Закрытому акционерному обществу «Алексеевский молочноконсервный комбинат» (309850, Белгородская область, г. Алексеевка, ул. Тимирязева, д. 10, ИНН 3122000035 ОГРН 1023101534466), предписание о недопущении нарушения требований статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции» в части распространения / размещения несоответствующих действительности сведений на упаковке (ТУ 9227-020-00417266-2004 «Молоко сгущенное с сахаром») фактическому составу молочных консервов «Молоко сгущенное с сахаром» (массовая доля жира 8,5%) (дополнительная информация на упаковке - «Густияр»), производимой ЗАО «АМКК», в течение всего периода производства молочных консервов «Молоко сгущенное с сахаром» (массовая доля жира 8,5%) (дополнительная информация на упаковке - «Густияр») ЗАО «АМКК».

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии