

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 027/10/18.1-620/2023

Резолютивная часть жалобы объявлена 10 мая 2023 года.

Решение изготовлено в полном объеме 11 мая 2023 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению жалоб на нарушение процедур торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, в составе:

председателя
комиссии:

членов
комиссии:

в присутствии представителей:

ООО «Первая пассажирская компания» - Г. (доверенность б/н от 29.12.2022), путем видеоконференцсвязи,

Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства Администрации г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края – Ч. (доверенность № 1-13/1589 от 10.05.2023), путем видеоконференцсвязи;

рассмотрев жалобу ООО «Первая Пассажирская компания» и материалы дела № 027/10/18.1-620/2023),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Первая пассажирская компания» на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства Администрации г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края – организатора торгов (открытого конкурса) на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 23 регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории г. Комсомольска-на-Амуре. Извещение № 13012023/01 от 13.01.2023 Лот № 1.

(<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/transport/>).

Из жалобы следует, что организатор торгов необоснованно уклоняется от фактического осмотра транспортных средств ООО «Первая пассажирская компания», заявленных на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 23 регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории г. Комсомольска-на-Амуре.

Жалоба рассматривается Комиссией Хабаровского УФАС России по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Комиссия Хабаровского УФАС России, рассмотрев материалы дела, пришла к следующим выводам.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленной законодательством и иными нормативными правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры заключения договоров по результатам торгов, закупок.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ).

На основании решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29 июля 2015 года № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» администрация города Комсомольска-на-Амуре является уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок в соответствии с положениями Федерального закона № 220-ФЗ.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 22 июля 2020 года № 80 «О внесении изменений в решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 5 мая 2016 года № 29 «Об учреждении Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края» полномочия по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению города и организации транспортного обслуживания населения на территории города переданы Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города (далее - организатор торгов).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившим муниципальный маршрут регулярных перевозок.

Извещение № 13012023/01 о проведении открытого конкурса размещено на сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (<https://www.kmscitr.ru/activity/citr/exchange/tenders/all/51818/>) 13 января 2023 года.

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1: порядковый номер маршрута № 23, наименование маршрута регулярных перевозок «ул. Набережная – ул. Уральская», а также Конкурсная документация с приложениями.

Окончание приема заявок – 06 февраля 2023 года в 18 часов 00 минут.

Вскрытие конвертов – 07 февраля 2023 года в 12 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого

конкурса – 22 февраля 2023 года в 10 часов 00 минут.

Протоколами № 2 от 22 февраля 2023 года и № 3 от 07 марта 2023 года подведение итогов перенесено на 16 марта 2023 года в 16 часов 00 минут.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 1 от 07 февраля 2023 года до окончания срока подачи заявок по лоту № 1 на участие в конкурсе поданы 2 заявки:

- ИП К.;

- ООО «Первая пассажирская компания».

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 4 от 16.03.2023) принято решение о признании победителем ООО «Первая пассажирская компания», набравшего 44,50 баллов.

В соответствии с частью 11 статьи 24 Федерального Закона № 220-ФЗ порядок подтверждения наличия у участника открытого конкурса транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, устанавливается конкурсной документацией.

Разделом 9 Конкурсной документации утвержден Порядок подтверждения победителем (единственным участником) открытого конкурса, обязательств, принятых на себя при его проведении.

Согласно пункту 9.1. Конкурсной документации участник открытого конкурса, получивший право на осуществление перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок обязан подтвердить в срок не позднее чем через пятьдесят дней со дня размещения Организатором открытого конкурса протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса на официальном сайте, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, и приступить к осуществлению перевозок по данным маршрутам не позднее чем через девяносто дней со дня утверждения результатов открытого конкурса и не ранее окончания срока действия муниципального контракта по данным маршрутам или окончания срока действия последнего из ранее выданных свидетельств об осуществлении перевозок по данным маршрутам.

Подтверждением исполнения участником открытого конкурса взятых на себя обязательств в соответствии с пунктом 9.2 Конкурсной документации является представление в адрес Организатора открытого конкурса перечня транспортных средств для осуществления перевозок и гарантийного обязательства по обновлению подвижного состава на муниципальном маршруте, заполненных по форме согласно приложению № 9 к настоящей Конкурсной документации, а также заверенных копий документов, подтверждающих наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, а также диагностических карт, содержащие заключения о соответствии транспортных средств обязательным требованиям безопасности, выписки из реестра лицензий на осуществление на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами.

Заявленные участниками открытого конкурса транспортные средства подлежат осмотру конкурсной комиссией (пункт 9.3 Конкурсной документации).

Осмотр транспортных средств конкурсной комиссией правомочен, если на нем присутствует более половины от общего числа ее членов.

Осмотр транспортных средств осуществляется на территории города Комсомольска-на-Амуре.

Дата, время и место фактического осмотра транспортных средств согласовывается с Организатором открытого конкурса в сроки, установленные п. 9.1 настоящей Конкурсной документации.

Не позднее чем за три календарных дня до даты проведения осмотра участник открытого конкурса направляет организатору перевозок письмо о готовности провести осмотр заявленных транспортных средств с перечнем транспортных средств для осуществления перевозок и гарантийного обязательства по обновлению подвижного состава на муниципальном маршруте, заполненных по форме согласно приложению № 9 к настоящей Конкурсной документации, а также заверенных копий документов, подтверждающих наличие на праве собственности или на ином законном основании

транспортных средств, а также диагностических карт, содержащие заключения о соответствии транспортных средств обязательным требованиям безопасности, выписки из реестра лицензий на осуществление перевозки на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами.

По итогам фактического осмотра транспортных средств составляется акт в письменной форме с приложением фототаблицы.

Согласно пункту 9.13. Конкурсной документации случае выявления фактов дублирования транспортных средств, предназначенных для осуществления перевозок по разным маршрутам (лотам), в перечнях транспортных средств, прилагаемых к заявлениям победителей открытого конкурса, а также наличия у таких транспортных средств обязательств по осуществлению перевозок по иным маршрутам регулярных перевозок, такие победители признаются не подтвердившими наличие транспортных средств.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что протокол № 4 об итогах открытого конкурса от 16 марта 2023 года размещен на официальном сайте Организатора торгов 20 марта 2023 года.

Исходя из сроков, установленных пунктом 9.1 Конкурсной документации, победитель конкурса обязан подтвердить наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, до 10 мая 2023 года.

18 апреля 2023 года ООО «Первая пассажирская компания» подтвердило свое согласие исполнять принятые обязательства в рамках открытого конкурса № 13012023/01 (вх. № 1-12/1509 от 19.04.2023), направив в адрес Организатора торгов документы в соответствии с требованиями пункта 9.2 Конкурсной документации, и 19 апреля 2023 года сообщило о готовности провести осмотр заявленных транспортных средств 24 апреля 2023 года в 22 часа 00 минут (вх. № 1-12/1543 от 20.04.2023).

25 апреля 2023 года ООО «Первая пассажирская компания» в адрес Организатора торгов направлено письмо с актом неявки конкурсной комиссии открытого конкурса № 13012023/01 для осмотра транспортных средств, перечень которых направлен Организатору торгов 19.04.2023.

В тоже время, документов, свидетельствующих о согласовании Организатором торгов возможности осмотра транспортных средств именно 24 апреля 2023 года, в материалы дела ни одной из сторон не предоставлено.

Письмами от 20 апреля 2023 года (исх. № 1-1-31/4402), от 21 апреля 2023 года (исх. № 1-13/1378), 25 апреля 2023 года (исх. 1-13/1417) Организатором торгов в адрес ООО «Первая пассажирская компания» выставлялось требование о предоставлении информации о транспортных средствах, не учтенных в реестре лицензий, но осуществляющих перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок № 7, № 11, № 12, № 19.

По мнению ООО «Первая пассажирская компания» указанные письма свидетельствуют об уклонении Организатора торгов от осмотра транспортных средств, заявленных для осуществления перевозок по маршруту № 23.

По сведениям Организатора торгов данные письма направлялись с целью определения общего количества транспортных средств, находящихся в ведении победителя торгов, и подтверждения возможности ООО «Первая пассажирская компания» осуществлять перевозки по маршруту № 23 без дублирования транспортных средств, предназначенных для осуществления перевозок по разным маршрутам. Отказом от согласования возможности осмотра транспортных средств, заявленных для осуществления перевозок по маршруту № 23, они не являются.

27 апреля 2023 года Организатором торгов в адрес ООО «Первая пассажирская компания» направлено предложение о проведении процедуры осмотра заявленных транспортных средств 05 мая 2023 года в 22 часа 00 минут (исх. № 1-13/1455).

В ответ на данное предложение ООО «Первая пассажирская компания» письмом от 28 апреля 2023 года выразило согласие провести осмотр транспортных средств в указанные Организатором торгов дату и время.

Из указанной переписки видно, что стороны договорились об осмотре транспортных средств на 05

мая 2023 года, однако, учитывая приостановление торгов Хабаровским УФАС России, фактический осмотр произвести до рассмотрения жалобы победителя торгов по существу, невозможно.

На основании изложенного, Организатором торгов соблюдены требования, установленные пунктом 9.3 Конкурсной документации в установленные пунктом 9.1 Конкурсной документации сроки.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Первая пассажирская компания» на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства Администрации г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края – организатора торгов (открытого конкурса) на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 23 регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории г. Комсомольска-на-Амуре. Извещение № 13012023/01 от 13.01.2023 (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/transport/>), необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Хабаровского УФАС России от 28 апреля 2023 года (исх. № ТТ/4299/23).

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.