

Исходящий № 1643/03 от 25.05.2012

РЕШЕНИЕ по результатам рассмотрения жалобы о нарушении законодательства  
Российской Федерации о размещении заказов

«21» мая 2012 года

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов путём проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

<....> – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

<....> – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

<....> – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- конкурсной комиссии государственного заказчика – Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области – <....>, <....>, <....>;

- участника размещения заказа (подателя жалобы) – Открытого страхового акционерного общества «Ингосстрах» - <....> (доверенность № б/н от 27.04.2012), <....> (доверенность № б/н от 23.01.2012);

- участника размещения заказа - Открытого страхового акционерного общества «ВСК» - <....> (доверенность № б/н от 17.01.2012), <....> (доверенность № б/н от 31.03.2012), <....> (доверенность № б/н от 17.01.2012);

- участника размещения заказа - Открытого страхового акционерного общества «Страховая компания «Согласие» - <....> (доверенность № б\н от 18.05.2012),

рассмотрев жалобу участника размещения заказа – Открытого страхового акционерного общества «Ингосстрах» (адрес: 173001, Великий Новгород, ул. Газон, д. 3\1; далее – ОСАО «Ингосстрах») – на действия конкурсной комиссии государственного заказчика – Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области (адрес: 173001, Великий Новгород, ул. Б.С.-Петербургская, д. 2/9; далее – УМВД России по Новгородской области) – при размещении государственного заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства для УМВД России по Новгородской области (заказ № 0350100007312000029), дата размещения извещения – 26 марта 2012 года, и проведя внеплановую проверку размещения данного заказа,

УСТАНОВИЛА:

14 мая 2012 года в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника

размещения заказа – ОСАО «Ингосстрах» – на действия конкурсной комиссии государственного заказчика – УМВД России по Новгородской области – при размещении государственного заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства для УМВД России по Новгородской области (заказ № 0350100007312000029) (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ (с изм. и доп., далее – Закон о размещении заказов) и с соблюдением требований, предусмотренных статьями 57 - 58 данного закона.

В связи с поступлением Жалобы Новгородским УФАС России на основании части 4 статьи 60 Закона о размещении заказов государственному заказчику – УМВД России по Новгородской области – и его конкурсной комиссии было направлено требование о приостановлении размещения вышеуказанного заказа до рассмотрения Жалобы по существу (исх. № 1385/03 от 14.05.2012 Новгородского УФАС России), которое УМВД России по Новгородской области и его конкурсной комиссией исполнено, размещение государственного заказа приостановлено, государственный контракт не заключён.

Из Жалобы следует, что результаты заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе подлежат отмене как несоответствующие требованиям, установленным Законом о размещении заказов, по следующим основаниям.

1. В нарушение части 1 статьи 25 Закона о размещении заказов заявка Страхового открытого акционерного общества «ВСК» (далее - СОАО «ВСК») поступила в форме электронного документа на сервер УМВД России по Новгородской области в 00 часов 00 минут 27.03.2012, т.е. ранее срока, установленного для подачи заявок.

Кроме того, по мнению ОСАО «Ингосстрах», приложенная в составе заявки СОАО «ВСК» выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) должна быть подписана электронной цифровой подписью налогового органа либо нотариуса. Однако, как следует из протокола № 0350100007312000029/1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе на право заключения государственного контракта на оказание услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства для УМВД России по Новгородской области от 26.04.2012 (далее – Протокол вскрытия конвертов), СОАО «ВСК» изначально подало заявку, которая содержала сканированную копию нотариально заверенной выписки из ЕГРЮЛ. 26.04.2012 в дополнение к конкурсной заявке СОАО «ВСК» представило нотариально заверенную копию выписки из ЕГРЮЛ на бумажном носителе.

По мнению ОСАО «Ингосстрах», представление заявки в форме электронного документа с последующим её изменением путём добавления документов на бумажном носителе является неправомерным, так как в случае подачи изменений на бумажном носителе измененная заявка будет иметь вид «смешенного»

документа, однако такой вид заявки не предусмотрен частью 2 статьи 25 Закона о размещении заказов. Таким образом, документы, являющиеся обязательными к предъявлению вместе с заявкой на участие в конкурсе в соответствии с требованиями части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов, отсутствовали в конкурсной заявке СОАО «ВСК», поступившей на сервер УМВД России по Новгородской области в форме электронного документа.

2. Из Протокола вскрытия конвертов следует, что заявка № 103/4 от 27.03.2012 поступила в форме электронного документа на сервер УМВД России по Новгородской области в 08 часов 31 минуту 27.03.2012 от Общества с ограниченной ответственностью «Страховая Компания «Согласие» (далее - ООО «СК «Согласие»). В нарушение части 6 статьи 25 Закона о размещении заказов ООО «СК «Согласие» подало заявку, содержащую в себе одновременно несколько заявок на участие в одном и том же конкурсе.

ООО «СК «Согласие» подало заявку, которая содержала сканирование копии документов без электронной цифровой подписи. 09.04.2012 в дополнение к конкурсной заявке участник размещения заказа - ООО «СК «Согласие» - представил документы в письменной форме, что также, по мнению ОСАО «Ингосстрах», является неправомерным.

На основании вышеизложенного ОСАО «Ингосстрах» просит приостановить размещение заказа до рассмотрения Жалобы по существу и отменить Протокол № 0350100007312000029-2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе на право заключения государственного контракта на оказание услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства для УМВД России по Новгородской области от 05.05.2012 (далее – Протокол рассмотрения заявок).

На рассмотрении Жалобы представители ОСАО «Ингосстрах» поддержали доводы, изложенные в Жалобе, в полном объеме.

Государственный заказчик – УМВД России по Новгородской области – доводы и требования Жалобы не признал по основаниям, изложенным в возражениях на неё (исх. от 16.05.2012 № 7/631), из которых следует, что в соответствии с пунктом 9 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов в пункте 9.2 конкурсной документации установлена дата начала приема заявок – 27 марта 2012 года. В соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 03.06.2011 № 107-ФЗ «Об исчислении времени» время календарного дня исчисляется часами, минутами и секундами. За начало календарного дня принимается момент времени, соответствующий 00 часам 00 минутам 00 секундам. За окончание календарного дня принимается момент времени, соответствующий 24 часам 00 минутам 00 секундам. Таким образом, участник размещения заказа вправе подать заявку начиная с 00 часов 00 минут 00 секунд 27 марта 2012 года. Заявка СОАО «ВСК» поступила в форме электронного документа на сервер УМВД России по Новгородской области в 00 часов 00 минут 27.03.2012, а в журнале регистрации заявок зарегистрирована в 10 часов 11 минут под номером 103/3.

По мнению УМВД России по Новгородской области довод ОСАО «Ингосстрах» о недопустимости принятия изменений, оформленных в письменной форме, в заявку, поданную в форме электронного документа, не основан на законе, так как Закон о

размещении заказов не содержит ограничений по способу подачи изменений в заявку и не обязывает участника размещения заказа подавать изменения в том виде, в каком была подана сама заявка.

Заявка, поданная ООО «СК «Согласие», состояла из одного архива, в связи с чем все документы, входящие в его состав, составляют одну заявку, поэтому данная заявка была принята.

На рассмотрении Жалобы представители УМВД России по Новгородской области поддержали доводы, изложенные в возражениях на Жалобу, в полном объеме.

Участник размещения заказа – СОАО «ВСК» - считает доводы Жалобы необоснованными по основаниям, изложенным в возражениях на неё (исх. 542 от 16.05.2012), из которых следует, что податель Жалобы – СОАО «Ингосстрах» - путает понятия «регистрация заявки» и «подача заявки». В конкурсной документации установлено, что заявки на участие в конкурсе регистрируются по рабочим дням с 08 часов 30 минут до 18 часов 00 минут, перерыв на обед с 12 часов 30 минут до 14 часов 00 минут. Дата начала срока подачи заявок – 27 марта 2012 года.

Закон о размещении заказов не содержит запрета на изменение заявки путем её дополнения, а также не содержит запрета на внесение изменений в заявку, поданную в форме электронного документа, путем дополнения документов на бумажном носителе.

На рассмотрении Жалобы представители СОАО «ВСК» поддержали доводы, изложенные в возражениях на Жалобу, в полном объеме.

Участник размещения заказа – ООО «СК «Согласие» - считает Жалобу частично обоснованной по основаниям, изложенным в возражениях на неё (вх. № 2730 от 17.05.2012 Новгородского УФАС России), из которых следует, что государственный заказчик – УМВД России по Новгородской области – не указал в конкурсной документации время приема заявок в форме электронного документа. Заявка СОАО «ВСК», поданная в 00 часов 00 минут 27.03.2012, не должна была быть допущена к участию в конкурсе.

ООО «СК «Согласие» поддерживает позицию СОАО «ВСК» о том, что дополнения и изменения к заявке, поданной в форме электронного документа, можно подавать и в письменной форме. ООО «СК «Согласие» подало одну заявку в форме электронного документа, подписанную ЭЦП, позже им были поданы дополнения к заявке на бумажном носителе.

На рассмотрении Жалобы представитель ООО «СК «Согласие» поддержал доводы, изложенные в возражениях на Жалобу, в полном объеме.

На основании пункта 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утверждённого приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.10.2007 № 379, в заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы по инициативе Комиссии объявлялся

перерыв до 15 часов 00 минут 21 мая 2012 года.

В связи с поступлением Жалобы на основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка размещения рассматриваемого государственного заказа путём проведения открытого конкурса.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки размещения заказа установлено следующее.

26 марта 2012 года государственным заказчиком - УМВД России по Новгородской области - было объявлено о размещении государственного заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства для УМВД России по Новгородской области (заказ № 0350100007312000029). Размещение заказа проводилось на основании и в соответствии с Законом о размещении заказов.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Конкурсная документация на право заключения государственного контракта на оказание услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства для УМВД России по Новгородской области (далее – Конкурсная документация) была утверждена начальником тыла УМВД России по Новгородской области Чуваевым Д.В. 23.03.2012.

В соответствии с пунктом 9 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать порядок, место, дату начала и дату окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. При этом датой начала срока подачи заявок на участие в конкурсе является день, следующий за днем размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса. Дата окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе устанавливается в соответствии с [частью 2 статьи 26](#) настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 25 Закона о размещении заказов для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

Участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте или в форме электронного документа (часть 2 статьи 25 Закона о размещении заказов).

Разделом 9 Конкурсной документации определен порядок подачи заявок на участие в конкурсе.

Согласно пункту 9.1 раздела 9 Конкурсной документации для участия в открытом конкурсе участник размещения заказа подает Заказчику заявку, в том числе в форме электронного документа, оформленную в соответствии с требованиями,

установленными в разделе 8 Конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 9.2 раздела 9 Конкурсной документации заявки на участие в конкурсе регистрируются по рабочим дням с 8 часов 30 минут до 18 часов 00 минут, перерыв на обед с 12 часов 30 минут до 14 часов 00 минут. Регистрация заявок в письменной форме проводится по адресу: 173001, Великий Новгород, ул. Большая Санкт-Петербургская, д.2/9, каб. 406. Регистрация заявок в форме электронного документа проводится по адресу электронной почты: [uvdvnovgorode@mail.ru](mailto:uvdvnovgorode@mail.ru). Дата начала срока подачи заявок – «27» марта 2012 года. Дата и время окончания срока подачи заявок – «26» апреля 2012 года 10 часов 00 минут.

Публично в день, во время и в месте, указанные в извещении о проведении открытого конкурса, конкурсной комиссией вскрываются конверты с заявками на участие в конкурсе и осуществляется открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе. Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе осуществляются в один день (часть 1 статьи 26 Закона о размещении заказов).

Согласно Протоколу вскрытия конвертов до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе 26 апреля 2012 года 10 часов 00 минут было представлено 10 (десять) запечатанных конвертов, 2 (две) заявки на участие в конкурсе поданы в форме электронных документов.

В соответствии с журналом регистрации заявок участников размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг заявки на участие в конкурсе поступили от следующих участников размещения заказа: № 103/1 ОСаО «Ингосстрах» (бумажный носитель, дата и время поступления и регистрации 27.03.2012 в 08 часов 36 минут); № 103/3 СоАО «ВСК» (в форме электронного документа, дата и время поступления на сервер 27.03.2012 00 часов 00 минут, дата и время регистрации 27.03.2012 10 минут 11 минут); № 103/4 ООо «СК «Согласие» (в форме электронного документа, поступления на сервер 27.03.2012 08 часов 31 минут, дата и время регистрации 27.03.2012 10 минут 12 минут); № 103/5 Закрытое акционерное общество «Московская акционерная страховая компания» (бумажный носитель, дата и время поступления и регистрации 27.03.2012 10 часов 53 минуты); № 103/6 Открытое страховое акционерное общество «РЕСО-Гарантия» (бумажный носитель, дата и время поступления и регистрации 27.03.2012 16 часов 01 минут); Общество с ограниченной ответственностью «Росгосстрах» (бумажный носитель, дата и время поступления и регистрации 28.03.2012 09 часов 35 минут). Все остальные конверты - это изменения, представленные участниками размещения заказа в свои заявки.

Довод ОСаО «Ингосстрах» о том, что заявка СоАО «ВСК» подана ранее срока подачи заявок на участие в конкурсе, является необоснованным по следующим причинам.

Пункт 9 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов устанавливает, что конкурсная документация должна содержать дату начала срока подачи заявок на участие в конкурсе, а не время. Государственный заказчик – УМВД России Новгородской области – установил дату начала срока подачи заявок на участие в конкурсе – 27.03.2012. Следовательно, участники размещения заказа могли

подавать заявки на участие в конкурсе в течение всего дня 27.03.2012.

Установлено, что участник размещения заказа – СОАО «ВСК» - подал заявку на участие в конкурсе 27.03.2012 в 00 часов 00 минут 13 секунд в форме электронного документа.

Таким образом, СОАО «ВСК» подало заявку в указанный в Конкурсной документации срок, установленный в соответствии с Законом о размещении заказов.

Из письма УМВД России по Новгородской области (исх. № 7/648 от 17.05.2012) следует, что заявки от представителей страховых компаний, подававших их на бумажном носителе, регистрировались в порядке живой очереди, затем регистрировались заявки, поступившие на сервер УМВД России по Новгородской области в форме электронных документов с указанием времени их поступления. Алгоритм приема и регистрации заявок на участие в конкурсе был определен УМВД России по Новгородской области при подготовке его проведения.

Установлено, что указанный порядок приёма и регистрации заявок на участие в рассматриваемом конкурсе, во-первых, не противоречит законодательству о размещении заказов, во-вторых, связан с объективными технологическими особенностями приёма и регистрации заявок, подаваемых в форме электронного документа и заявок, подаваемых на бумажном носителе. При этом следует учитывать, что возможность для подачи заявок в форме электронного документа в установленные Конкурсной документацией срок и порядке была в равной степени обеспечена УМВД России по Новгородской области всем участникам размещения заказа.

Довод СОАО «Ингосстрах» о том, что заявка СОАО «ВСК» не содержала надлежащим образом заверенной выписки из ЕГРЮЛ, является необоснованным по следующим причинам.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов заявка на участие в конкурсе должна содержать полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц). Указанные требования содержатся в подпункте 8.1.2 раздела 8 Конкурсной документации.

Согласно части 2 статьи 27 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [статьей 12](#) настоящего Федерального закона.

В результате рассмотрения Жалобы установлено, что по состоянию на момент вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе – 26.04.2012 - СОАО «ВСК» представило изменения на бумажном носителе в ранее представленную им

заявку, поданную в форме электронного документа, в результате чего по состоянию на указанный момент заявка СОАО «ВСК» содержала нотариально заверенную выписку из ЕГРЮЛ на бумажном носителе, и как следствие, в данной части соответствовала подпункту «б» пункта 1 части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов.

Довод СОАО «Ингосстрах» о том, что в заявку, поданную в форме электронного документа, нельзя вносить изменения на бумажном носителе является необоснованным по следующим причинам.

В соответствии с частью 9 статьи 25 Закона о размещении заказа участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе, вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время до момента вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

Таким образом, Закон о размещении заказов не устанавливает ограничений по форме внесения изменений в заявку на участие в конкурсе. При этом, как сама заявка, так и вносимые в неё изменения вне зависимости от форм подачи заявки и вносимых в неё изменений (на бумажном носителе, в форме электронного документа) должны представлять собой документы, оформленные в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

Довод СОАО «Ингосстрах» о том, что ООО «СК «Согласие» подало заявку, содержащую в себе одновременно несколько заявок на участие в одном и том же конкурсе, является необоснованным по следующим причинам.

В соответствии с частью 6 статьи 25 Закона о размещении заказов участник размещения заказа вправе подать только одну заявку на участие в конкурсе в отношении каждого предмета конкурса (лота).

Согласно части 3 статьи 26 Закона о размещении заказов в случае установления факта подачи одним участником размещения заказа двух и более заявок на участие в конкурсе в отношении одного и того же лота при условии, что поданные ранее заявки таким участником не отозваны, все заявки на участие в конкурсе такого участника размещения заказа, поданные в отношении данного лота, не рассматриваются и возвращаются такому участнику.

Заявка на участие в конкурсе ООО «СК «Согласие» была первоначально подана в форме электронного документа в виде файла (архива). Установлено, что указанная заявка, содержала как сведения, оформленные в виде электронных документов в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов (т.е. подписанных ЭЦП), так и те же сведения, не подписанные ЭЦП. Как пояснил на рассмотрении Жалобы представитель ООО «СК «Согласие», это было сделано специально с целью максимального снижения рисков невозможности открытия и/или прочтения указанных документов, подписанных ЭЦП, связанных с особенностями технических средств программного обеспечения, установленных у ООО «СК «Согласие» и у УМВД России по Новгородской области.

Таким образом, с учётом того, что, указанные сведения в заявке ООО «СК «Согласие», не подписанные ЭЦП, не являются документами в электронной форме,

отсутствуют основания считать, что их подача ООО «СК «Согласие» является подачей еще одной заявки на участие в рассматриваемом конкурсе.

В свою очередь установлено, что с учётом последующего внесения изменений на бумажном носителе в заявку ООО «СК «Согласие», поданную в форме электронного документа, по состоянию на момент вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе – 26.04.2012 – заявка ООО «СК «Согласие» соответствовала части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов.

Из вышеизложенного следует, что в действиях государственного заказчика – УМВД России по Новгородской области – и его конкурсной комиссии отсутствуют нарушения Закона о размещении заказов. Следовательно, Жалоба ОСАО «Ингосстрах» является необоснованной.

В результате проведения внеплановой проверки размещения заказа путем проведения рассматриваемого конкурса в действиях государственного заказчика – УМВД России по Новгородской области – и его конкурсной комиссии иных нарушений законодательства о размещении заказов не усматривается.

Руководствуясь частью 5 статьи 17, статьями 22, 25, 26 и 27 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу участника размещения заказа – Открытого страхового акционерного общества «Ингосстрах» (адрес: 173001, Великий Новгород, ул. Газон, д. 3\1) – на действия конкурсной комиссии государственного заказчика – Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области (адрес: 173001, Великий Новгород, ул. Б.С.-Петербургская, д. 2\9) – при размещении государственного заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства для УМВД России по Новгородской области (заказ № 0350100007312000029), дата размещения извещения – 26 марта 2012 года, необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, в течение трёх месяцев со дня его принятия.