

## РЕШЕНИЕ

по делу №018/01/17-1076/2023

о нарушении антимонопольного законодательства

23 мая 2024 года

г. Ижевск

Экзemplарная часть решения оглашена на заседании Комиссии 16 мая 2024 года.

В полном объеме решение изготовлено 23 мая 2024 года.

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – \*\*\*, заместитель руководителя Удмуртского УФАС России; члены Комиссии: \*\*\*, начальник отдела антимонопольного контроля; \*\*\*, старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля (отсутствует); \*\*\*, старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля; \*\*\*, специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля (отсутствует), кворум соблюден,

в присутствии:

- представителя Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики по доверенности,

в отсутствие иных лиц, уведомленных надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела,

рассмотрев материалы дела № 018/01/17-1076/2023, возбужденного в отношении Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики (далее – Министерство) по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

Удмуртское УФАС России из Следственного управления Следственного комитета России по Удмуртской Республике поступили материалы (исх.№201/2-12302940016002573-от 15.11.2023, вх.№8777/23 от 20.11.2023), свидетельствующие об ограничении конкуренции в результате действий должностного лица Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики и риелтора \*\*\*, в проведении закупочных процедур по приобретению жилых помещений для детей-инвалидов и детей, оставшихся без попечения родителей.

изи с выявлением в действиях Министерства признаков нарушения пункта 2 части 1  
сти 17 Закона о защите конкуренции Удмуртским УФАС России приказом №112/23 от  
.2023 возбуждено дело №018/01/17-1076/2023 о нарушении антимонопольного  
одательства.

зделением от 22.12.2023 дело было назначено к рассмотрению на 05.02.2024.  
отрение дела откладывалось в связи с необходимостью получения  
лнительных доказательств, проведения анализа состояния конкуренции на рынке  
матриваемых торгов. Определением от 03.04.2024 рассмотрение дела было  
жено и назначено на 16.05.2024.

*мотрев имеющиеся материалы и доказательства, проанализировав пояснения  
он, Комиссией установлены следующие имеющие значение для рассмотрения  
ящего дела обстоятельства.*

Министерством в целях лоббирования интересов риелтора \*\*\* были организованы  
еодуры объявления аукционов на приобретение квартир в населенных пунктах, в  
рых к моменту объявления аукционов находились квартиры \*\*\*, соответствующие  
требованиям технического задания, что установлено из следующего.

2021 на сайте zakupki.gov.ru было размещено извещение №0813500000121013614 о  
едении электронного аукциона на приобретение жилого помещения в виде  
тиры в собственность Удмуртской Республики для формирования  
иализированного жилищного фонда Удмуртской Республики для обеспечения  
ими помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из  
а детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (г. Можга).

казчик – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и  
гетики Удмуртской Республики.

анизатор закупки – ГКУ УР «Региональный центр закупок Удмуртской Республики»,  
К составила 1 189 604,88 руб.

участие в аукционе поступила 1 заявка. Согласно протоколу рассмотрения  
ственной заявки от 07.10.2021 победителем аукциона признана \*\*\*, предложившая  
тиру по адресу: г. Можга, ул. Фрунзе, 27-15.

нной закупке \*\*\*, являясь риелтором – торговым посредником, действовала в  
есах собственника жилого помещения – \*\*\*.

результатам закупочной процедуры №0813500000121013614 между \*\*\* и  
Министерством заключен государственный контракт от 18.10.2021 на приобретение  
тиры по адресу: г. Можга, ул. Фрунзе, 27-15. Контракт заключен по начальной  
имальной цене.

этом ранее, незадолго до объявления аукциона, в мессенджере «WhatsApp» между  
льником управления жилищной политики Министерства \*\*\* и риелтором \*\*\* велась  
писка относительно организации аукциона по приобретению квартиры в г. Можге:

ентября 2021 года:

ейчас по Глазову и Можге решим (время отправки сообщения 11.06)

от 1 может получиться? 1 шт готовая прям есть (время отправки сообщения 11.06)

«ответ на сообщение: \*\*\*: Хоть 1 может получиться? 1 шт готовая прям есть» Это да? (время отправки сообщения 11.06)

ответ на сообщение: \*\*\*: Это Можга?» Да (время отправки сообщения 11.06)

орошо (время отправки сообщения 11.06)

ентября 2021 года:

Добрый день, \*\*\*, когда нам ждать публикацию Воткинск, Можга, Глазов? (время отправки сообщения 12.19)

Можга есть сейчас 1 (время отправки сообщения 12.31)

через неделю (время отправки сообщения 12.32)

Хорошо. Спасибо) (время отправки сообщения 12.35)

Сейчас одна в Можге есть, там подведение итогов, мы в ней участвовали. А еще будет? (время отправки сообщения 12.40)

да, хорошо (время отправки сообщения 12.41)

Спасибо, очень ждем (время отправки сообщения 12.41)

ентября 2021 года:

\*\*, добрый день, сделала служебку- Воткинск, Глазов по 2 и 1 Можгу. Коммерческие, луйста, \*\*\*!!!! (время отправки сообщения 15.37)

Добрый день. Хорошо. Сейчас делаю. Спасибо (время отправки сообщения 15.38)

указанная переписка отражена в представленном протоколе осмотра предметов государственного управления Следственного комитета России по Удмуртской Республике от 10.10.2022.

10.10.2021 на сайте zakupki.gov.ru было размещено извещение №0813500000121013613 о проведении электронного аукциона на приобретение жилого помещения в виде квартиры в собственность Удмуртской Республики для формирования централизованного жилищного фонда Удмуртской Республики для обеспечения жилищными помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (г. Воткинск).

Исполнитель – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Удмуртской Республики.

Инициатор закупки – ГКУ УР «Региональный центр закупок Удмуртской Республики», стоимость составила 1 451 999,88 руб.

Участие в аукционе поступила 1 заявка. Согласно протоколу рассмотрения государственной заявки от 07.10.2021 победителем аукциона признан \*\*\*, предложивший квартиру по адресу: г. Воткинск, ул. Крайняя, 41-9.

нной закупке \*\*\*, являясь риэлтором – торговым посредником, действовала в  
есах собственника жилого помещения – \*\*\*.

результатам закупочной процедуры №0813500000121013613 между \*\*\* и  
истерством заключен государственный контракт от 18.10.2021 на приобретение  
тиры по адресу: г. Воткинск, ул. Крайняя, 41-9. Контракт заключен по начальной  
имальной цене.

.2021 на сайте zakurki.gov.ru было размещено извещение №0813500000121013612 о  
едении электронного аукциона на приобретение жилого помещения в виде  
тиры в собственность Удмуртской Республики для формирования  
иализированного жилищного фонда Удмуртской Республики для обеспечения  
ими помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из  
а детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (г. Воткинск).

казчик – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и  
гетики Удмуртской Республики.

анизатор закупки – ГКУ УР «Региональный центр закупок Удмуртской Республики»,  
К составила 1 451 999,88 руб.

участие в аукционе поступила 1 заявка. Согласно протоколу рассмотрения  
ственной заявки от 07.10.2021 победителем аукциона признана \*\*\*, предложившая  
тиру по адресу: г. Воткинск, ул. Рубиновая, 2 «а»-31.

нной закупке \*\*\*, являясь риэлтором – торговым посредником, действовала в  
есах собственника жилого помещения – \*\*\*

результатам закупочной процедуры №0813500000121013612 между \*\*\* и  
истерством заключен государственный контракт от 18.10.2021 на приобретение  
тиры по адресу: г. Воткинск, ул. Рубиновая, 2 «а»-31. Контракт заключен по начальной  
имальной цене.

этом ранее, незадолго до объявления аукциона, в мессенджере «WhatsApp» между  
льником управления жилищной политики Министерства \*\*\* и риэлтором \*\*\* велась  
писка относительно организации аукциона по приобретению 2 квартир в г.  
инске, а также стоимости 1 кв.м. квартиры в г. Воткинске:

ентября 2021 года:

Добрый день, Наталья, когда нам ждате публикацию Воткинск, Можга, Глазов?  
ия отправки сообщения 12.19)

ерез неделю (время отправки сообщения 12.32)

ентября 2021 года:

Здравствуйте, \*\*\*, по Уве 2 лота пустые остались, так как там мало квартир на  
ажу, сейчас у нас появилась одна, нужны ли там еще квартиры? (время отправки  
щения 14.53)

Добрый день, Уву не нужно. Воткинск Глазов на неделе заявку отправим (время  
авки сообщения 15.09)

«ответ на сообщение: \*\*\*: Добрый день, Уву не нужно. Воткинск Глазов на неделю отправим» Хорошо) (время отправки сообщения 15.47)

сентября 2021 года:

Оксана, добрый день, сделала служебку- Воткинск, Глазов по 2 и 1 Можгу. Черческие, пожалуйста, \*\*\*!!!! (время отправки сообщения 15.37)

Добрый день. Хорошо. Сейчас делаю. Спасибо (время отправки сообщения 15.38)

сентября 2021 года:

Здравствуй, \*\*\* можно узнать примерные цены за 1м по Глазов и Воткинск? (время отправки сообщения 10.40)

Добрый день! Сейчас подскажу. (время отправки сообщения 10.41)

По ним вернули заявки, цена поменяется, будет ниже были 45 т.р. и 44 т.р. (время отправки сообщения 10.48)

Известно на сколько примерно ниже? (время отправки сообщения 10.49)

Да, ищем объявления (время отправки сообщения 10.53)

Хорошо, спасибо большое (время отправки сообщения 10.53)

Указанная переписка отражена в представленном протоколе осмотра предметов государственного управления Следственного комитета России по Удмуртской Республике от 10.10.2022.

10.10.2022 на сайте zakupki.gov.ru было размещено извещение №0813500000122002135 о проведении электронного аукциона на приобретение жилого помещения в виде доли в собственности Удмуртской Республики для формирования централизованного жилищного фонда Удмуртской Республики для обеспечения жилищными помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (с. Якшур-Бодья).

Инициатор – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики.

Инициатор закупки – ГКУ УР «Региональный центр закупок Удмуртской Республики», стоимость составила 1 193 000,04 руб.

В аукционе участие в аукционе поступила 1 заявка. Согласно протоколу рассмотрения государственной заявки от 15.03.2022 победителем аукциона признан \*\*\*, предложивший цену по адресу: с. Якшур-Бодья, ул. Школьная, 19-11.

При государственной закупке \*\*\*, являясь риэлтором – торговым посредником, действовала в интересах собственника жилого помещения – \*\*\*.

В результате закупочной процедуры №0813500000122002135 между \*\*\* и Министерством заключен государственный контракт от 25.03.2022 на приобретение доли в собственности по адресу: с. Якшур-Бодья, ул. Школьная, 19-11. Контракт заключен по максимальной цене.

этом ранее, незадолго до объявления аукциона, в мессенджере «WhatsApp» между  
льником управления жилищной политики Министерства \*\*\* и риелтором \*\*\* велась  
писка относительно организации аукциона, включая формирование НМЦК  
едством направления коммерческих предложений, по приобретению квартиры в с.  
р-Бодья:

эвраля 2022 года:

Здравствуйте, \*\*\*. Предложения эти по Бодье \*\*\* Отправляю? (время отправки  
ищения 14.42)

добрый день (время отправки сообщения 15.33)

Подождите, пожалуйста, немного. Не подписывайте. По ценам еще разберемся  
ия отправки сообщения 15.34)

Хорошо. В том году 34-35 тр были, я по контракту посмотрела (время отправки  
ищения 16.16)

эвраля 2022 года:

Здравствуйте, \*\*\* «улыбающийся смайлик» скажите пожалуйста когда выйдут  
га Воткинск Як-Бодья? (время отправки сообщения 18.10)

Все в графике выложено, РЦЗ должны разместить до среды (время отправки  
ищения 18.13)

добрый вечер! (время отправки сообщения 18.13)

Спасибо «улыбающийся смайлик» (время отправки сообщения 18.14)

эназванная переписка отражена в представленном протоколе осмотра предметов  
дственного управления Следственного комитета России по Удмуртской Республике  
.10.2022.

анное свидетельствует о том, что процедуры объявления аукционов на  
бретение квартир были организованы в тех населенных пунктах (г. Можга, г.  
инск, с. Якшур-Бодья), в которых к моменту объявления аукционов находились  
тиры, представляемые \*\*\*, соответствующие всем требованиям технического  
иния, то есть готовые к реализации на момент объявления публичных процедур.

1мо названных населенных пунктов, предоставленная переписка в мессенджере  
hatsApp» между начальником управления жилищной политики Министерства \*\*\* и  
тором \*\*\* за период с 23.12.2020 по 22.09.2022 свидетельствует о предоставлении \*\*\*  
эимущественном порядке информации о размещении закупок в иных населенных  
гах, таких как г. Ижевск, г. Глазов, г. Сарапул, с. Яр, п. Кез, п. Игра, с. Ува, п. Балезино.

например, в переписке в мессенджере «WhatsApp» между начальником управления  
иционной политики Министерства \*\*\* и риелтором \*\*\*, отраженной в представленном  
околе осмотра предметов Следственного управления Следственного комитета  
ии по Удмуртской Республике от 22.10.2022, зафиксировано намерение  
истерства проводить конкурентные процедуры заведомо в тех районах, где уже  
ются готовые квартиры риелтора \*\*\*, в целях лоббирования интересов последней:

ля 2021 года:

Понятно. Воткинск Можга Яр будут? Какое количество хоть примерно известно? «улыбающийся смайлик» (время отправки сообщения 12.40)

лазов? (время отправки сообщения 12.40)

р 2, Кез 2 по городам пока не думала. (время отправки сообщения 13.28)

ля 2021 года:

Здравствуйте «улыбающийся смайлик». \*\*\*, что-то по срокам, по Яру известно, когда икация планируется? (время отправки сообщения 16.19)

о Яру 3 августа. Добрый день. (время отправки сообщения 16.35)

лота (время отправки сообщения 16.35)

ября 2021 года:

Здравствуйте (время отправки сообщения 16.20)

зы звонили? (время отправки сообщения 16.20)

Добрый день, да, у Вас есть готовые квартиры в Сарапуле? (время отправки сообщения 16.21)

«ответ на сообщение: \*\*\*: Добрый день, да, у Вас есть готовые квартиры в апуле?» Есть, только там цены выросли. «улыбающийся смайлик» (время отправки сообщения 16.22)

Сарапул 3 (время отправки сообщения 16.22)

ббироваии интересов \*\*\* свидетельствует в том числе переписка в мессенджере «WhatsApp» от 11.11.2021, 15.11.2021, 15.12.2021, 23.12.2021, 13.01.2022, 28.01.2022, 01.02.2022, 14.02.2022, 18.02.2022, 05.03.2022, 26.04.2022, 18.05.2022, 02.06.2022, 23.06.2022, 01.07.2022.

имо всего прочего Министерством на регулярной основе сообщалось риелтору \*\*\* о рнении направить заявки в ГКУ УР «РЦЗ УР» для объявления аукционов на бретенение квартир в конкретных населенных пунктах.

указанная переписка свидетельствует об организации и проведении закупочных едур на приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без чения родителей, под объекты, которые заведомо приобретались \*\*\* и отвечали и требованиям технического задания.

м образом, риелтору \*\*\* в приоритетном порядке была предоставлена информация размещении вышеуказанных закупок, о планируемой стоимости квартир, что ,оставляло последней преимущество при подготовке и последующей реализации щихся в распоряжении данного риелтора квартир.

размещения закупок на приобретение жилых помещений Министерством риелтору еоднократно сообщались (уточнялись) сведения о технических характеристиках,

тенимых к квартирам, имеющимся в распоряжении риелтора, которые она жевалась реализовать на торгах (на регулярной основе риелтор согласовывала ческие параметры квартир с Министерством).

например, в переписке в мессенджере «WhatsApp» между начальником управления ичной политики Министерства \*\*\* и риелтором \*\*\*, отраженной в представленном околе осмотра предметов Следственного управления Следственного комитета ии по Удмуртской Республике от 22.10.2022, зафиксированы неоднократные щения риелтора к должностному лицу Министерства в целях согласования тир, уточнения вопроса о том, будет ли принята конкретная квартира, будут ли асованы заказчиком конкретные технические параметры квартир:

ября 2021 года:

«такая квартира в Глазове подойдет? (время отправки сообщения 10.45)

«фотоизображение» (время отправки сообщения 10.46)

«или может у опеки местной спросить? (время отправки сообщения 10.46)

«добрый день. Часть жилого помещения не подойдет. Должна быть квартира (время авки сообщения 10.52)

«фотоизображения» (время отправки сообщения 10.53)

«Другая ЕГРН (время отправки сообщения 10.53)

«У них всех пишут жилое помещение. (время отправки сообщения 10.53)

«И метры определены и тех паспорт с границами есть (время отправки сообщения )

«фотоизображение» (время отправки сообщения 10.56)

«вышлите все документы. Я посмотрю. (время отправки сообщения 10.58)

«Хорошо (время отправки сообщения 10.58)

«ответ на сообщение: \*\*\*: «фотоизображение» тут все хорошо. (время отправки щения 10.58)

«фотоизображения» (время отправки сообщения 11.05)

«Так то квартира хорошая....Министерство точно не пропустит. (время отправки щения 11.08)

апрта 2022 года:

«фотоизображение» (время отправки сообщения 13.37)

«фотоизображение» (время отправки сообщения 13.37)

«Здравствуйтесь (время отправки сообщения 13.37)

«Можно на Ялтинской 53 деревянные оставить Окна? Маляр их зашпаклюет и



асит (время отправки сообщения 13.38)

,обрый вечер. Да.(время отправки сообщения 17.06)

указанные закупки осуществлялись Министерством в порядке, установленном федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ).

в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 42 Закона №44-ФЗ извещение об осуществлении закупки размещается при проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, за исключением случаев, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает ста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает два миллиарда рублей, при которых это извещение размещается не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

поэтому стоимость приобретаемых жилых помещений для детей-сирот не превышает сот миллионов рублей, срок подачи заявок на участие в данных закупках составляет менее 7 дней.

в соответствии с частью 1 статьи 34 Закона №44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, размещением о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

поэтому техническим заданием к жилому помещению установлен ряд технических требований, которые предполагают некую «предпродажную подготовку» (окрашивание стен и потолков в светлые цвета, наличие кафеля/плитки/керамогранита в санузлах, и т.д.), а срок подачи заявки составляет всего 7 дней, участнику закупки – риелтору за это время необходимо подобрать подходящую под заданные параметры квартиру, запросить выписку из ЕГРН, в случае участия в закупке от своего имени – подготовить нотариально заверенную доверенность от собственника жилого помещения, а в случае подачи заявки от собственника – выпустить на него сертификат и зарегистрировать его в ЕИС и на ЭП, либо оформить право собственности на себя.

Поэтому данный объем действий крайне сложно уложить в семидневный срок, однако, если участник закупки – риелтор заранее осведомлен о планирующихся закупках жилых помещений, то еще до размещения извещения в ЕИС он может подобрать квартиру и подготовить необходимые документы.

Указание условий государственных и муниципальных контрактов в том виде, в котором они были изложены в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и в документации об аукционе, невозможность ведения переговоров между заказчиками и участниками закупок (статья 46 Закона о контрактной системе) и выполнение контракта на условиях, указанных в документации, направлены на обеспечение равенства участников размещения заказов, создание условий для честной конкуренции, обеспечение в связи с этим эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, на предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов с тем, чтобы исключить случаи обхода закона - искусственного ограничения конкуренции при

едении аукциона и последующего создания для его победителя более выгодных  
вий исполнения контракта (пункт 9 Обзора судебной практики применения  
нодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для  
:печения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом  
овного Суда Российской Федерации 28.06.2017).

зкупность вышеуказанных обстоятельств свидетельствует о том, что между  
истерством и риелтором \*\*\* возникли нетипичные для государственного заказчика и  
лнителя отношения, характеризующиеся преимущественным допуском последнего  
формации о закупочных процедурах, их объектах и технических требованиях, что  
едствию обеспечило реализацию объектов, представляемых \*\*\*

ртским УФАС России проведен анализ закупок по приобретению жилого  
щения в виде квартиры в собственность Удмуртской Республики для  
лирования специализированного жилищного фонда Удмуртской Республики для  
:печения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения  
ителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за  
од 2021-2022 годов.

частью в данных торгах поступали заявки от хозяйствующих субъектов, физических  
иелторов, в частности, от следующих лиц:

рушева А.С.;

илэ А.И.;

битова Т.В.;

О «КАПИТАЛ»;

инова М.А.;

мищева Е.А.;

охова Н.П.;

зырина И.С.;

экин М.В.;

еев Д.Р.;

икина Е.Н.;

ова Т.С.;

мансурова Н.М.;

уева Л.П.

ругие субъекты (анализ состояния конкуренции проведен в отношении части закупок  
этичным предметом на территории Удмуртской Республики).

видно даже из частичного анализа торгов, рынок рассматриваемых услуг является высококонкурентным, принять участие в электронных торгах может каждый желающий участник рынка.

закупочных процедурах №0813500000121013614, 0813500000121013613, 500000121013612 срок подачи заявок составил:

09.2021 по 06.10.2021 по закупке №0813500000121013614;

09.2021 по 06.10.2021 по закупке №0813500000121013613;

09.2021 по 06.10.2021 по закупке №0813500000121013612

яется довольно коротким.

новление короткого срока подачи заявок во взаимосвязи с характеристиками предмета закупки, предполагающего совершение действий по предпродажной подготовке жилых помещений и оформлению необходимой документации, требующих значительных затрат времени, способно привести к ограничению состава участвующих субъектов – риелторов, участвующих в торгах.

став хозяйствующих субъектов, принявших участие в данных торгах, представлены собственными участниками – собственниками квартир, интересы которых представлены посредником - риелтором \*\*\*

этом, как установлено выше, рассматриваемый рынок является конкурентным, электронные торговые процедуры являются конкурентным способом осуществления закупки, известны неопределенному кругу потенциальных участников закупки.

упление единственной заявки на участие в вышеназванных торгах в совокупности с фактом переписки между должностным лицом Министерства и риелтором \*\*\* свидетельствует о преимущественном информировании последней о проведении торгов, об особенностях предмета торгов (в частности, о месте расположения приобретаемых к покупке квартир), что не позволило иным потенциальным участникам торгов реализовать свои намерения в отношении участия в данных торгах на равных условиях.

этом свидетельствует отсутствие иных заявок хозяйствующих субъектов.

создание установившуюся высококонкурентную среду на рынке торгов по приобретению жилого помещения в виде квартиры в собственность Удмуртской Республики для формирования специализированного жилищного фонда Удмуртской Республики для размещения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имея во внимание совокупность фактов преимущественного информирования риелтора \*\*\* о проведении конкурентных процедур, случаев поступления единственной заявки на участие в закупках именно от собственников квартир, посредником и риелтором которых являлась \*\*\*, - указанное свидетельствует об ограничении конкуренции на рынке рассматриваемых электронных торгов.

09.2024 Комиссией принято заключение об обстоятельствах дела, пояснений и возражений на которое от лиц, участвующих в деле, не поступило.

Вопрос о защите конкуренции определяет организационные и правовые основы защиты

ренции и закрепляет в статье 17 антимонопольные требования к торгам. Частью 1 части 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на совершение при проведении торгов любых действий, которые приводят или могут привести к упущению, ограничению и устранению конкуренции.

Согласно пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции, конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке действовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно пункту 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, признаками ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, их действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к участникам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Таким образом, правовое регулирование конкурентных отношений и отношений, связанных с осуществлением закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предполагает взаимосвязанные цели и задачи, а действия заказчика, уполномоченного органа при проведении закупок для государственных и муниципальных нужд должны соответствовать не только требованиям Закона о контрактной системе, но и требованиям Закона о защите конкуренции с точки зрения не только фактического, но и возможного негативного влияния на конкурентную среду при проведении торгов.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), оферта предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к упущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание аукциону торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким аукционам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их филиалами и дочерними лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям данного федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности, к необоснованному ограничению числа участников закупок.

ы преимущественного информирования риелтора \*\*\* о проведении конкурентных едур в совокупности с установленными случаями поступления единственной заявки -частие в закупках именно с предложением квартир, представляемых последней, ,етельствуют об ограничении конкуренции (возможности ее ограничения) на рынке ,матриваемых электронных торгов.

имая во внимание совокупность вышеперечисленных фактов, действия ,стерства по преимущественному информированию риелтора \*\*\* о реализуемых ,их помещениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о ,одимых конкурентных процедурах, в целях реализации жилых помещений, ,ставляемых риелтором в интересах собственников квартир, являются нарушением ,а 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, поскольку указанные действия ,ели либо могли привести к ограничению конкуренции на рассматриваемых торгах.

ответствии с частью 1 статьи 50 Закона о защите конкуренции по результатам ,мотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании ,нения по делу комиссия выдает предписание ответчику по делу.

язи с изложенным Комиссия считает необходимым выдать Министерству ,писание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для ,кновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению ,ренции и нарушению антимонопольного законодательства.

ответствии с частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ действия (бездействие) должностных лиц ,ральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти ,ектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных ,ествляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных ,юджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении ,дарственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с ,монопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут ,ести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ,ничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической ,ельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 7 статьи 14.32 ,оящего Кодекса, -

ут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ,дцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

де рассмотрения дела установлено событие нарушения статьи 14.9 КоАП РФ, что ,ется основанием для передачи материалов дела уполномоченному должностному ,для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении ,ностного лица Министерства.

зодствуясь статьей 17, статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49, ,ей 50 Закона о защите конкуренции, пунктами 3.139, 3.147 Административного ,амента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной ,ции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного ,одательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от ,.2012 № 339, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики (ул. Песочная, 9, г. Ижевск, 426069, ИНН 1831062093, ОГРН 1021801156420) нарушившим пункт 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, что выразилось в преимущественном информировании риелтора \*\*\* о своих помещениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализуемых в рамках проведения торгов.

дать Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

передать материалы дела №018/01/17-1076/2023 должностному лицу Удмуртского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 14.9 КоАП РФ в отношении должностного лица Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики.

*Этот документ может быть обжалован в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трех месяцев со дня принятия либо в ФАС России в течение месяца со дня принятия.*

Председатель Комиссии

\*\*\*

Члены Комиссии

\*\*\*

\*\*\*