ООО «Нутритек Кострома»

«….»

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Брянская городская детская больница № 1»

«…….»

Управление государственных закупок Брянской области

«…….»

ООО «РТС – Тендер»

«……..»

Решение по делу № 032/06/64-12/2020

о нарушении законодательства о контрактной системе

«17» января 2020 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

Заместителя председателя комиссии: «…..»

Членов Комиссии: «…….»

в присутствии:

«……..» – представителя Управление государственных закупок Брянской области, действующего на основании доверенности №1 от 10.01.2020 года;

«…» – слушателя;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного о дате и времени рассмотрения жалобы представителя заказчика Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Брянская городская детская больница № 1» (ходатайство вх. №188 от 15.01.2020 года);

в отсутствие надлежащим образом уведомленного о дате и времени рассмотрения жалобы представителя заявителя ООО «Нутритек Кострома» (ходатайство вх. №291 от 17.01.2020 года),

рассмотрев жалобу заявителя ООО «Нутритек Кострома» на действия заказчика ГБУЗ «Брянская городская детская больница № 1» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на приобретение смесей сухих для детского питания за № 0127200000219007879 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным регламентом

Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила:

24.12.2019 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении аукциона в электронной форме на приобретение смесей сухих для детского питания за № 0127200000219007879, а также документация об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 108 502,53 рублей.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 0127200000219007879 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Заявитель ООО «Нутритек Кострома» считает, что заказчиком нарушены положения приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н) вследствие включения в один лот товаров, указанных в Приложении к приказу и не указанных в нем.

До рассмотрения жалобы в адрес Брянского УФАС России поступили письменные пояснения заказчика Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Брянская городская детская больница № 1» (вх. № 189 от 15.01.2020 года, вх. № 277 от 16.01.2020 года) по доводам, изложенным в жалобе.

Изучив представленные документы, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующему выводу:

Заказчиком Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Брянская городская детская больница № 1» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения ч.3 ст. 14 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных

запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также п.3 приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н, согласно которому для целей применения настоящего приказа не могут быть предметом одного контракта (одного лота) товары, указанные в Приложении и не указанные в нем, поскольку заказчиком включены в один лот товары, указанные в Приложении к приказу и не указанные в нем.

Перечень закупаемых товаров содержится в приложении №2 к документации об электронном аукционе за № 0127200000219007879.

При обозрении Комиссией Брянского УФАС России Приложения №2 к документации об электронном аукционе за № 0127200000219007879 установлено, что заказчиком в один предмет были объединены следующие группы товаров: Адаптированная сухая смесь для здоровых детей с рождения до 6 месяцев, Адаптированная сухая смесь для здоровых детей с 6 до 12 месяцев (ОКПД2 10.86.10.121), Сухая смесь для детей с непереносимостью лактозы с рождения (ОКПД2 10.86.10.195).

В соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) "Продукция детского питания и диетическая" относятся к коду - 10.86.

При этом, заказчиком в отношении закупаемых товаров:

- по п.1 «Адаптированная сухая смесь для здоровых детей с рождения до 6 месяцев» применен код по ОКПД2 10.86.10.121 «Смеси молочные адаптированные, в том числе начальные (заменители женского молока), для детей раннего возраста», в то время как, в отношении данного товара необходимо установить код - 10.86.10.133 «Смеси молочные адаптированные (заменители женского молока), в том числе начальные, сухие для детей раннего возраста»;

- по п.2 «Адаптированная сухая смесь для здоровых детей с 6 до 12 месяцев» применен код по ОКПД2 10.86.10.121 «Смеси молочные адаптированные, в том числе начальные (заменители женского молока), для детей раннего возраста», в то время как, в отношении данного товара необходимо установить код - 10.86.10.134 «Смеси молочные последующие сухие для детей раннего возраста».

Таким образом, заказчиком Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Брянская городская детская больница № 1» неверно определены коды по ОКПД2 в отношении товаров по п.1, 2 Приложения №2 к документации об электронном аукционе за № 0127200000219007879.

Данный вывод также подтверждается письменными пояснениями заказчика Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Брянская городская детская больница № 1» (вх. № 277 от 16.01.2020 года), в соответствие с которыми для осуществления закупки смесей сухих для детского питания по позиции п.1 Приложения №2 к документации об электронном аукционе необходимо применение кода - 10.86.10.133 «Смеси молочные адаптированные (заменители

женского молока), по позиции п.2 Приложения №2 к документации об электронном аукционе необходимо применение кода - 10.86.10.134 «Смеси молочные последующие сухие для детей раннего возраста».

При этом, коды ОКПД2 10.86.10.133 и 10.86.10.134 включены в перечень, к которым применимы нормы Приказа Минфина России от 04.06.2018 года № 126н.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Брянского УФАС России приходит к выводу о том, что при закупке указанных товаров подлежат применению положения Приказа № 126н от 04.06.2018 года, что не установлено заказчиком ГБУЗ «Брянская городская детская больница № 1 в документации об электронном аукционе за № 0127200000219007879.

Кроме того, заказчиком в отношении закупаемого товара по п. 3 Приложения №2 к документации об электронном аукционе за № 0127200000219007879 применен код по ОКПД2 10.86.10.195 «Продукция детского питания безлактозная», который отсутствует в перечне, к которым применимы нормы Приказа Минфина России от 04.06.2018 года № 126н.

Пункт 3 Приказа Минфина России от 04.06.2018 года № 126н устанавливает запрет на объединение в одном лоте товаров, включенных и не включенных в перечень, утвержденный указанным нормативным актом.

Таким образом, Комиссия Брянского УФАС России приходит к выводу о том, что заказчиком ГБУЗ «Брянская городская детская больница № 1 объединены в один лот товары, включенные и не включенные в перечень, утвержденный Приказом Минфина России от 04.06.2018 года № 126н.

Выявленное в действиях заказчиков нарушение Закона о контрактной системе свидетельствует о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

1. Признать жалобу заявителя ООО «Нутритек Кострома» на действия заказчика ГБУЗ «Брянская городская детская больница № 1» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на приобретение смесей сухих для детского питания за № 0127200000219007879 обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы признать в действиях заказчика ГБУЗ «Брянская городская детская больница № 1» нарушения положений ч.3 ст. 14, п.3 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе, п.3 приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

3. Выдать заказчику ГБУЗ «Брянская городская детская больница № 1», Управлению государственных закупок Брянской области, а также оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» предписание об устранении выявленных нарушений требований Закона о контрактной системе, в том числе об

аннулировании закупки.

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии «……..»

Члены комиссии «……»