

Дело № 33т-16

Заказчик:

Некоммерческая организация «Фонд
капитального ремонта
многоквартирных домов
Архангельской области»

163000, г. Архангельск, ул. Урицкого,
д.1, офис 402

тел.: 68-15-25, факс: 68-15-20

Организатор процедуры:

Контрактное агентство Архангельской
области

163069, г. Архангельск, ул. Выучейского,
д.18

тел.: 63-57-01, тел./факс: 63-57-02

dkp@dvinaland.ru

vsivanec@dvinaland.ru

Заявитель:

ПАО «Карачаровский механический
завод»

109052, г. Москва, Рязанский пр., д.2

тел.: (495) 787-99-55, (495) 789-69-69

факс: (495) 797-27-47

VasilevaOA@kmzlift.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул. Кожевническая,
д.14, стр.5

РЕШЕНИЕ

12 января 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель - Цакулов Ю.Г.	Заместитель руководителя Управления - начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы Архангельского УФАС России;
Член комиссии - Спирина Т.А.	Заместитель начальника отдела антимонопольного контроля и рекламы Архангельского УФАС России;
Член комиссии - Нестеренко Т.В.	Главный специалист эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы Архангельского УФАС России.

в присутствии представителей:

Заказчика – Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области»: Кондаковой Н.И. (доверенность № 3 от 09.01.2017), Кузнецовой Е.Ф. (доверенность № 4 от 10.01.2017);

Организатора процедуры (органа исполнительной власти Архангельской области, уполномоченного на ведение реестра квалифицированных организаций) — Контрактного агентства Архангельской области: Анисимова А.А. (доверенность от 01.04.2016 № 03 Д), Шантуриной Г.О. (доверенность от 19.09.2016 № 18 Д);

Заявителя — ПАО «Карачаровский механический завод»: Кинда Г.А. (доверенность от 10.01.2017 № 7),

УСТАНОВИЛА:

27.12.2016 в Архангельское УФАС России поступила жалоба ПАО «Карачаровский механический завод» на действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций — Контрактного агентства Архангельской области (Организатора) при проведении предварительного

отбора (включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт). Реестровый номер процедуры — FKR24111600001 (адрес электронной площадки — АО «Единая электронная торговая площадка»: <https://www.roseltorg.ru>).

Содержание жалобы:

Заявитель считает незаконным и необоснованным отказ во включении ПАО «Карачаровский механический завод» в реестр квалифицированных подрядных организаций по причине несоответствия заявки на участие в предварительном отборе (протокол рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе FKR24111600001 от 23.12.2016).

Комиссия Архангельского УФАС России (далее – Комиссия Управления) согласно статье 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» рассмотрела жалобу ПАО «Карачаровский механический завод» с учетом следующего:

Правовое регулирование отношений в сфере капитального ремонта многоквартирных домов осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Жилищным кодексом Российской Федерации (далее — ЖК РФ), Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Архангельской области, принятыми в соответствии с ними областными законами и иными нормативными правовыми актами Архангельской области, а также муниципальными правовыми актами.

Необходимость проведения рассматриваемой процедуры обусловлена требованиями Положения о привлечении специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утв. постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее — Положение).

Данное Положение утверждено в соответствии с частью 1.1 статьи 180 и частью 5 статьи 182 ЖК РФ.

Указанное Положение определяет порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнения работ

по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

В соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 02.08.2016 № 289 пп, на основании абз. 9, 12 п. 2 Положения, п. «е» ст. 31.2 Устава Архангельской области, п. 8 ст. 19 и п. 3 ст. 30 областного закона от 20.05.2009 № 19 3 ОЗ «О Правительства Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области», уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме определено Контрактное агентство Архангельской области (далее - орган по ведению РКП).

Контрактное агентство Архангельской области осуществляет указанное полномочие в соответствии с Порядком взаимодействия Контрактного агентства Архангельской области и Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области» (далее — Фонд, региональный оператор) по проведению предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области, утв. постановлением Правительства Архангельской области от 13.09.2016 № 353 пп (далее — Порядок взаимодействия).

В соответствии с пп. 4 п. 14 Порядка взаимодействия Фонд при проведении предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области формирует заявку на проведение предварительного отбора по предметам электроггого аукциона, предусмотренным п. 8 Положения, с учетом требований, установленных пп. «г» п. 20, пп. «о» и «п» п. 23 и пп. «а» «в» п. 30 Положения.

Орган по ведению РКП объявил о проведении предварительного отбора по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах № 07 16 от 24.11.2016. Предмет предварительного отбора подрядных организаций: включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт. Документация о проведении предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах утверждена руководителем Контрактного агентства Архангельской области К.Д.Северьяновым 24.11.2016 (далее — документация о проведении предварительного отбора).

Согласно извещению № 07 16 от 24.11.2016 и документации о проведении предварительного отбора, дата начала срока подачи заявок на участие в предварительном отборе — 25.11.2016, дата окончания срока подачи заявок — 15.12.2016, дата окончания срока рассмотрения заявок — 23.12.2016.

Согласно п. 2 Положения под предварительным отбором понимается совокупность

действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

Принципами привлечения подрядных организаций являются, в том числе, создание равных условий для участников предварительного отбора и участников электронных аукционов и добросовестная конкуренция участников предварительного отбора и участников электронных аукционов.

Из жалобы ПАО «Карачаровский механический завод» следует, что согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе FKR24111600001 от 23.12.2016 указанному участнику предварительного отбора отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций по следующей причине:

- в соответствии с пп. б) п. 53 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утв. постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615: несоответствие заявки на участие в предварительном отборе требованиям, установленным пунктом 38 Положения и части 10 раздела I «Общие положения» документации о проведении предварительного отбора, а именно: участником не представлены копии документов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала (копии трудовых книжек представлены не в полном объеме).

Заявитель считает, что представленная заявка полностью соответствовала требованиям документации о проведении предварительного отбора, а также отмечает, что п. 38 Положения, на основании которого заявка участника была отклонена, как несоответствующая, не содержит указания на то, в какой форме должны быть представлены документы, подтверждающие наличие у организации квалифицированного персонала. Документация о проведении предварительного отбора также не содержит требований к форме представления таких документов.

Подпунктом «о» пункта 23 Положения предусмотрено, что при проведении предварительного отбора к участникам предварительного отбора устанавливается, в том числе, требование о наличии у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, устанавливаемого в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора и указанной в свидетельстве самоурегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности.

Таким образом, в пункте л) части 9 раздела I документации о проведении предварительного отбора было установлено соответствующее требование на основании заявки на проведение предварительного отбора, поступившей от регионального оператора.

Так, заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в т.ч. копии трудовых книжек (пп. б) п. 2 ч. 10 «Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе»).

Представитель органа по ведению РКП пояснил, что в связи с поступающими вопросами (в устной форме) о требованиях к представлению копий трудовых книжек, органом по ведению РКП были даны и опубликованы 06.12.2016 на официальном сайте разъяснения положений документации в данной части.

В разъяснениях положений документации о проведении предварительного отбора было указано, что в соответствии с подпунктом 23 пункта 3.1 части 3 ГОСТ Р 7.0.8 2013, утвержденного приказом Росстандарта от 17.10.2013 № 1185 ст, копией документа является экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа. В связи с этим, в указанных разъяснениях сообщалось, что участнику предварительного отбора необходимо представить в составе заявки копии всех страниц трудовых книжек, **в том числе незаполненных**.

Пунктом 21 Положения установлено, что орган по ведению реестра по собственной инициативе или в связи с запросом заинтересованного лица о разъяснении положений документации о проведении предварительного отбора вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении предварительного отбора и (или) в документацию о его проведении не позднее чем за 2 рабочих дня до даты окончания подачи заявок. В течение одного рабочего дня со дня принятия указанного решения такие изменения размещаются органом по ведению реестра на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки. Изменение предмета предварительного отбора не допускается.

В связи с этим, в извещение и в документацию о проведении предварительного отбора подрядных организация для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах органом по ведению РКП были внесены изменения (утверждены приказом Контрактного агентства Архангельской области от 07.12.2016 № 01/238).

В соответствии с пунктом 22 Положения срок подачи заявок на участие в предварительном отборе должен быть продлен со дня размещения на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки изменений, внесенных в извещение о проведении предварительного отбора и (или) в документацию о проведении предварительного отбора, не менее чем на 10 календарных дней.

Из имеющихся материалов по делу следует, что 08.12.2016 изменения были опубликованы соответствующим образом.

В соответствии с приказом Контрактного агентства Архангельской области от 07.12.2016 № 01/238 внесены в извещение и документацию о проведении

предварительного отбора следующие изменения:

1. В пункте 7 «Дата и время окончания срока подачи заявок» извещения о проведении предварительного отбора дату «15 декабря 2016 года» заменить датой «19 декабря 2016 года»;

2. В документации о проведении предварительного отбора:

2.1. В разделе «Общие положения»:

2.1.1. В части 7 «Дата и время (время московское) окончания подачи заявок на участие в предварительном отборе» дату «15 декабря 2016 года» заменить датой «19 декабря 2016 года»;

2.1.2. В части 10 «Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе» абз. 8 пп. б) п. 2 были изложены в следующей редакции: « - ... копии трудовых книжек и вкладышей в трудовые книжки (при их наличии) (всех страниц, включая незаполненные)...».

Следовательно, в данном случае органом по ведению РКП требования законодательства относительно сроков подачи заявок были соблюдены.

В соответствии с п. 48 Положения комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным п. 23 указанного Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Согласно п. 52 Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;

б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В соответствии с п. 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 указанного Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 указанного Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Изучив заявку № 3 (заявка ПАО «Карачаровский механический завод») Комиссия Управления пришла к выводу о том, что копии трудовых книжек были представлены Обществом не в полном объеме (не представлены копии незаполненных страниц), что является неполными копиями документов.

Таким образом, действия органа по ведению РКП по отклонению заявки ПАО «Карачаровский механический завод», в связи с ее несоответствием требованиям, установленным Положением, являются обоснованными и правомерными.

Учитывая вышеизложенное, а также руководствуясь частями 1, 20 статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дела № 33т 16

РЕШИЛА:

Признать жалобу ПАО «Карачаровский механический завод» необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель комиссии

Ю.Г. Цакулов

Члены комиссии

Т.А. Спирина

Т.В. Нестеренко

