

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

Прокурору Шарлыкского района
Старшему советнику юстиции
<.....>ул

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Оренбургской области**

Директору филиала «Редакция
газеты

Адрес места нахождения: г.Оренбург, ул.Краснознаменная,
22

Почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

«15» июня 2021 г.
Оренбург

Г.

Постановление по делу

об административном правонарушении № 056/04/7.32.4-598/2021

Я, заместитель руководителя Управления – начальник отдела
антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей
Оренбургского УФАС России <.....>рассмотрев

постановление прокурора Шарлыкского района старшего советника юстиции <.....>изучив материалы дела об административном правонарушении № 056/04/7.32.4-598/2021 возбужденного в отношении директора Шарлыкского филиала ГУП «РИА «Оренбуржье» <.....> <.....>по факту административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и оценив имеющиеся в деле доказательства по нормам ст. 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ),

в отсутствие <.....>извещенной надлежащим образом, заявившей ходатайство о рассмотрении в ее отсутствие;

в отсутствие <.....>заявившего ходатайство о рассмотрении дел в его отсутствие,

Установила:

В Оренбургское УФАС России в порядке ст. 23.48 КоАП РФ направлено постановление прокурора Шарлыкского района Оренбургской области старшего советника юстиции <.....>. от 02.06.2021 г. о возбуждении дела об административном правонарушении (далее – постановление прокуратуры), ответственность за которое предусмотрена ч.10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, в отношении должностного лица - директора «Редакции газеты «На новые рубежи» - Шарлыкского филиала ГУП «РИА «Оренбуржье» – <.....>Определением (исх. № 4900 от 04.06.2021) рассмотрение дела № 056/04/7.32.4-598/2021 назначено на 15.06.2021 г. в 16 ч. 00 мин.

На рассмотрение дела посредством видеоконференцсвязи 15.06.2021 г. <.....>не явилась, предоставила ходатайство (вх. 5945 от 15.06.2021) с просьбой о рассмотрении дела в ее отсутствие.

Из постановления Прокуратуры следует, что директор «Редакции газеты «На новые рубежи» - Шарлыкского <.....>допустила нарушение требований законодательства Российской Федерации, что влечет административную ответственность по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Исследовав материалы дела, оценив имеющиеся доказательства по нормам ст. 26.11 КоАП РФ, изучив пояснения <.....>должностное лицо, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующему.

ГУП «РИА «Оренбуржье» 14.08.2020 года на официальном сайте

<https://torgi.gov.ru> опубликовано извещение № 140820/2764006/01 по передаче аренду государственного имущества Оренбургской области, нежилого помещения площадью 9,0 кв. м., расположенного на 2 этаже здания (литер Е) по адрес Оренбургская область, с. Шарлык, ул. Мусы Джалиля, д. 2.

В соответствии с ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса установлен «Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества» (далее – Правила), утвержденными Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

Информация о проведении конкурсов или аукционов, размещенная на официальном сайте торгов, должна быть доступна для ознакомления без взимания платы. Размещение информации о проведении конкурсов или аукционов на официальном сайте торгов в соответствии с настоящими Правилами является публичной офертой, предусмотренной статьей 437 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно п. 108 Правил № 67, документация об аукционе разрабатывается организатором аукциона, специализированной организацией и утверждается организатором аукциона. Аукционная документация по

извещению 140820/2764006/01 от 14.08.2020 г. утверждена директором Шарлыкского филиала ГУП РИА «Оренбуржье» <.....>

Должностное лицо установило, в соответствии с п. 108, 109, 114 Правил, документация об аукционе разрабатывается организатором аукциона, специализированной организацией утверждается организатором аукциона.

Документация об аукционе должна содержать требования к техническому состоянию государственного или муниципального имущества. права на которое передаются по договору, которым это имущество должно соответствовать на момент окончания срока договора.

Документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся извещении о проведении аукциона, должна содержать:

1) в соответствии с пунктами 120 - 122 настоящих Правил требования содержанию, составу и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки подаваемой в форме электронного документа и инструкцию по ее заполнению;

2) форму, сроки и порядок оплаты по договору;

3) порядок пересмотра цены договора (цены лота) в сторону увеличения, а также указание на то, что цена заключённого договора не может быть пересмотрена сторонами в сторону уменьшения;

4) порядок передачи прав на имущество, созданное участником аукциона в рамках исполнения договора, заключенного по результатам аукциона, и предназначенное для поставки товаров выполнения работ. оказания услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием имущества, права на которое передаются по договору, в случае если создание и передача такого имущества предусмотрены договором;

5) порядок, место, дату начала и дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. При этом датой начала срока подачи заявок на участие в аукционе является день, следующий за днем размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе устанавливаются в соответствии с пунктом 103 настоящих Правил;

6) требования к участникам аукциона, установленные пунктом 18 настоящих Правил;

7) порядок и срок отзыва заявок на участие в аукционе. При этом срок отзыва заявок на участие в аукционе устанавливается в соответствии с пунктом 128 настоящих Правил;

- 8) формы, порядок, даты начала и окончания предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе в соответствии с пунктом 118 настоящих Правил;
- 9) величину повышения начальной цены договора ("шаг аукциона");
- 10) место, дату и время начала рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 11) место, дату и время проведения аукциона;
- 12) требование о внесении задатка, размер задатка, срок и порядок внесения задатка, реквизиты счета для перечисления задатка в случае установления организатором аукциона требования о необходимости внесения задатка. При этом, в случае если организатором аукциона установлено требование о внесении задатка, а заявителем подана заявка на участие в аукционе в соответствии с требованиями документации об аукционе, соглашение о задатке между организатором аукциона и заявителем считается совершенным в письменной форме. Установление требования об обязательном заключении договора задатка между организатором аукциона и заявителем не допускается;
- 13) размер обеспечения исполнения договора, срок и порядок его предоставления в случае если организатором аукциона установлено требование об обеспечении исполнения договора. Размер обеспечения исполнения договора устанавливается организатором аукциона. При этом требование об обеспечении исполнения договора при проведении аукциона в отношении имущества, предусмотренного Законом № 209-ФЗ, не устанавливается;
- 14) срок, в течение которого должен быть подписан проект договора; составляющий не менее десяти дней со дня размещения на официальном сайте торгов протокола аукциона либо протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе в случае, если аукцион признан несостоявшимся по причине подачи единственной заявки на участие в аукционе либо признания участником аукциона только одного заявителя;
- 15) дату, время, график проведения осмотра имущества, права на которое передаются по договору. Осмотр обеспечивает организатор аукциона или специализированная организация без взимания платы. Проведение такого осмотра осуществляется не реже, чем через каждые пять рабочих дней с даты размещения извещения о проведении аукциона на официальном сайте торгов, но не позднее чем за два рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;
- 16) указание на то, что при заключении и исполнении договора изменение условий договора, указанных в документации об аукционе, по

соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается;

17) указание на то, что условия аукциона, порядок и условия заключения договора с участником аукциона являются условиями публичной оферты, а подача заявки на участие в аукционе является акцептом такой оферты;

18) копию документа, подтверждающего согласие собственника имущества (а в случае заключения договора субаренды, также и арендодателя) на предоставление соответствующих прав по договору, право на заключение которого является предметом торгов;

19) копию документа, подтверждающего согласие собственника имущества (арендодателя) на предоставление лицом, с которым заключается договор, соответствующих прав третьим лицам, или указание на то, что передача соответствующих прав третьим лицам не допускается.

Вместе с тем в нарушение п. 19 п. 114 Правил, директором «Редакции газеты «На новые Рубежи» - Шарлыкский филиал ГУП «РИА «Оренбуржье», допущено следующее нарушение: в составе аукционной документации отсутствует кош документа, подтверждающего согласие собственника имущества (арендодателя) на предоставление лицом, с которым заключается договор, соответствующих прав третьим лицам, или указание на то, что передача соответствующих прав третьи лицам не допускается.

Согласно доверенности № 14 от 01.01.2020 выданной генеральным директором ГУП «РИА «Оренбуржье» директор обладает полномочиями - представлять интересы Предприятия во всех учреждениях и организациях, осуществлять общее руководство филиалом. Доверенность выдана с правом передоверия, сроком до 31.12.2020.

Согласно доверенности № 39 от 01.01.2021 выданной генеральным директором ГУП «РИА «Оренбуржье» директор обладает полномочиями - представлять интересы Предприятия во всех учреждениях и организациях, осуществлять общее руководство филиалом. Доверенность выдана с правом передоверия, сроком до 31.12.2021.

Приказом генерального директора ГУП «РИА «Оренбуржье» от 22.11.2019 № 01-02/289-к <.....>назначена на должность директора «Редакции газеты «На новые Рубежи» - Шарлыкский филиал ГУП «РИА» «Оренбуржье».

В соответствии с п. 4.3. должностной инструкцией директора «Редакция газеты «На новые Рубежи» - Шарлыкский филиал ГУП «РИА «Оренбуржье» директор филиала имеет право подписывать и визировать документы в пределах своих компетенций.

Согласно п. 5.1. директор филиала несет ответственность за ненадлежащие исполнение или неисполнение должностных обязанностей в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с п. 5.2. должностной инструкции директор за правонарушения, совершенные в процессе трудовой деятельности привлекается к административной ответственности.

Кроме того, согласно объяснениям директора, обязанность по утверждению документации по торгам возложена на нее.

Исходя из положений статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением им своих служебных обязанностей.

Учитывая изложенное, в действиях директора «Редакции газеты «На новые Рубежи» - Шарлыкский филиал ГУП «РИА «Оренбуржье», содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст.7.32.4 КоАП РФ - нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса.

Дата совершения административного правонарушения - 14.08.2020 (дата размещения извещения и документации об аукционе на официальном сайте <https://torgi.gov.ru>).

Место совершения административного правонарушения является место фактического нахождения «Редакции газеты «На новые Рубежи» - Шарлыкский филиал ГУП «РИА «Оренбуржье»: Оренбургская область, Шарлыкский район, село Шарлык, ул. Муссы Джалиля, д.2).

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ является раскаяние лица, совершившего административное правонарушение, совершение административного правонарушения впервые, наличии на иждивении несовершеннолетнего ребенка.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, исключая производство по делу об административном правонарушении (статьи 4.3, 24.5 КоАП РФ), не установлено.

С учетом изложенного, должностным лицом – директором «Редакции газета «На новые рубежи» <.....>. допущено административное правонарушение, ответственность за которое установлена ч. 10 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Статьей 2.4. КоАП РФ закреплены положения об административной ответственности должностных лиц, согласно которой административной

ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях должностного лица – директора «Редакции газеты «На новые рубежи» <.....> установлен факт административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ – нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 статьи 7.32.4 и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Факт правонарушения и наличие вины <.....> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, подтверждаются материалами дела.

В действиях должностного лица присутствует состав правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 10 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях.

Исследовав вопрос о возможности освобождения <.....> от административной ответственности в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ, должностное лицо не находит оснований для признания малозначительности совершенного административного правонарушения, учитывая формальный состав совершенного административного правонарушения. В этой связи, а также учитывая обстоятельства дела, должностное лицо считает необходимым подвергнуть <.....> административному штрафу.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном

правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что срок привлечения должностного лица к административной ответственности не истек.

С учетом изложенного, руководствуясь статьями 3.1, 4.1, 4.2, 23.48, 29.9, 29.10 кодекса РФ об административных правонарушениях, на основании ч. 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать должностное лицо – директора «Редакции газеты «На новые рубежи» - Шарлыкского филиала ГУП «РИА «Оренбуржье»– <.....>виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

Заместитель руководителя Управления
советник государственной гражданской
службы 1 класса

<.....>

<.....>