

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03  
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 03.10.2013 № 6144-04  
РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 10091/04-2013

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 19.09.2013  
В полном объеме решение изготовлено 03.10.2013

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,  
члены - начальник отдела М.С. Степанова;  
- ведущий специалист-эксперт А.В. Федорова,

рассмотрев дело № 10091/04-2013 по признакам нарушения Администрацией МО «Николаевский район» (433810, Ульяновская область, р.п. Николаевка, пл. Ленина, 1) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 02.09.2013 № 230 возбуждено дело по признакам нарушения Администрацией МО «Николаевский район» пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии противоречащего антимонопольному законодательству Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для строительства и для целей, не связанных со строительством», утвержденного постановлением администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области от 28.06.2012 № 555 (пункт 2.5. раздела 2 Административного регламента не соответствует пункту 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»).

На заседании комиссии 19.10.2013 представитель Администрации МО «Николаевский район» факт нарушения антимонопольного законодательства не признала по основаниям, изложенным в письменных пояснениях, в которых указано, что в разделе 2 Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для строительства и для целей, не связанных со строительством» действительно указаны документы, которые согласно пункту 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных

услуг» не вправе требовать от заявителя органы, предоставляющие муниципальные услуги. Однако, если обратить внимание на формулировку, которая предшествует перечню документов, то она звучит как: «к заявке прикладываются: ...» или «также к заявлению прилагаются:...», из чего следует, что данная формулировка не указывает на возможность получения органом, предоставляющим муниципальную услугу, документов только от заявителя. В данном случае при разработке Административного регламента была использована некорректная формулировка нормы, устанавливающая требование о том, какие документы должны содержаться в материалах дела, для дальнейшего принятия решения о предоставлении заявителю земельного участка.

Кроме этого, в пункте 2.2. Административного регламента указано, что при предоставлении муниципальной услуги от заявителя не требуется осуществления действий, в том числе согласований, необходимых для получения муниципальной услуги и связанных с обращениями в иные органы, организации. В указанной формулировке нормы уже заложен смысл, содержащейся в пункте 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Далее пояснено, что указанные в разделе 2 Административного регламента документы составляются и запрашиваются самими специалистами органа, непосредственно предоставляющего муниципальную услугу, - Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области, а именно:

- пп. 2 п. 2.4.1.: «Органы местного самоуправления проводят работу по формированию земельного участка. В течение 7 дней с момента получения схемы расположения земельного участка администрация муниципального образования утверждает схему, которая передается в землеустроительную организацию для подготовки межевого плана земельного участка»;

- пп. 6 п. 2.4.2.: «В течение 7 дней администрация муниципального образования утверждает схему расположения земельного участка, которая передается в землеустроительную организацию для подготовки межевого плана земельного участка»;

- пп. 4 п. 2.4.3.: «После проведения землеустроительных работ в течение 7 дней администрация муниципального образования утверждает схему расположения земельного участка, которая передается в землеустроительную организацию для подготовки межевого плана земельного участка».

В разделе 3 Административного регламента прописана последовательность действий специалистов КУМИЗО, связанная с утверждением необходимой документации Администрацией, а также с обращением в другие органы для получения необходимых документов для предоставления муниципальной услуги.

В пункте 2.12. раздела 2 Административного регламента указано, что для принятия решения о предоставлении земельных участков в аренду, составления расчёта стоимости арендной платы на земельные участки, находящихся в собственности муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области, Комитетом от государственных органов власти или органов местного самоуправления запрашиваются следующие документы: кадастровый паспорт земельного участка (при наличии в государственном кадастре недвижимости сведений о таком земельном участке, необходимых для выдачи кадастрового паспорта земельного участка);

- выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним на земельный участок;

- копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей), копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица (для юридических лиц) или выписка из государственных реестров о юридическом лице или индивидуальном предпринимателе, являющемся заявителем.

Документы, перечисленные в настоящем пункте, могут быть представлены заявителем самостоятельно.

Кроме того, в пункте 2.13 раздела 2 Административного регламента указано, что Коми-тет не вправе требовать от заявителя предоставления документов и информации или осуществления действий, предоставление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением муниципальной услуги; предоставления документов и информации, которые в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами находятся в распоряжении государственных органов, предоставляющих государственную услугу, иных государственных органов, органов местного самоуправления и (или) подведомственных государственным органам и органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении муниципальной услуги, за исключением документов, указанных в части 6 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Дополнительно пояснено, что с целью устранения неточностей в нормах, предусмотренных в разделе 2 Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для строительства и для целей, не связанных со строительством», утвержденного постановлением Администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области от 28.06.2012 № 555 были внесены соответствующие изменения постановлением от 10.09.2013 № 747-П.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения ответчика, комиссия приняла решение признать действия Администрации МО «Николаевский район», выразившиеся в принятии противоречащего антимонопольному законодательству Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для строительства и для целей, не связанных со строительством», утвержденного постановлением администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области от 28.06.2012 № 555, нарушением пункта 2 части 1 статьи 15 Закона "О защите конкуренции".

При этом комиссия исходила из следующего.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещено необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем

установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Постановлением Администрации МО «Николаевский район» от 28.06.2012 № 555 утвержден Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для строительства и для целей, не связанных со строительством».

Согласно п. 2.5. раздела 2 Административного регламента (предоставление земельных участков для строительства без предварительного согласования мест размещения объектов) установлено, что в заявке на участие аукционе указывается объект приватизации (земельный участок), его адрес, площадь, категория земель, разрешенное использование земельного участка. К заявке на участие в аукционе прикладываются:

1) документ, удостоверяющий личность физического лица, в частности:

- паспорт гражданина Российской Федерации;
- временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации по форме № 2П (для граждан, утративших паспорт <...> а также для граждан, в отношении которых до выдачи паспорта проводится дополнительная проверка);
- удостоверение личности или военный билет военнослужащего;

для юридических лиц:

- заверенные копии учредительных документов (устав или положение, учредительный договор, свидетельство о регистрации в качестве юридического лица);
  - заверенная копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
  - документ, подтверждающий полномочия лица на подписание заявления.
  - решение в письменной форме соответствующего органа управления о приобретении имущества (если это необходимо в соответствии с учредительными документами претендента и законодательством государства, в котором зарегистрирован претендент)
  - сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в уставном капитале юридического лица;
  - опись представленных документов;
  - доверенность на право совершения действия от имени претендента;
  - балансовые отчёты за последние три года деятельности;
- для предпринимателей без образования юридического лица:

- паспорт гражданина Российской Федерации
- заверенная копия свидетельства о регистрации в качестве предпринимателя;
- заверенная копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.

2) справка налоговой инспекции, подтверждающая отсутствие (наличие) у претендента просроченной задолженности по налоговым платежам в бюджеты всех уровней за последний квартал;

3) договор о задатке;

4) платёжное поручение с отметкой банка о внесении задатка, квитанция об уплате задатка

5) документ, подтверждающий уведомление федерального антимонопольного органа или его территориального органа о намерении приобрести подлежащее приватизации имущество в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пп. 5 п. 2.5 Административного регламента заявитель обязан был представить документ, подтверждающий уведомление федерального антимонопольного органа (его территориального органа) о намерении приобрести подлежащие приватизации имущество в соответствии с

антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 16 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в ред. Федерального закона от 11.07.2011 № 201-ФЗ) представление данного документа в составе заявки не требуется.

Таким образом, установленное пп. 5 п. 2.5 Административного регламента требование о представлении заявителем данного документа незаконно.

Пунктом 2.5.2. раздела 2 Административного регламента установлен перечень документов, необходимых для получения муниципальной услуги при предоставлении земельных участков для строительства с предварительным согласованием мест размещения объектов.

Согласно указанному пункту заявление о выборе земельного участка и предварительном согласовании места размещения объекта прилагаются:

- копия паспорта заявителя;
- схема расположения земельного участка (отдел архитектуры);
- ситуационный план (отдел архитектуры);
- справка об адресе участка (администрация поселения);
- уведомление об отсутствии сведений о земельном участке в Государственном кадастре недвижимости.

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям необходимо также представить:

- копия документа, удостоверяющего личность представителя юридического лица;
- копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей), заверенная печатью индивидуального предпринимателя;
- копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица (для юридических лиц), заверенная печатью юридического лица;
- копия выписки (на дату подачи заявления) из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), заверенная печатью индивидуального предпринимателя;
- копия выписки (на дату подачи заявления) из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), заверенная печатью юридического лица;
- копия документа, удостоверяющего права (полномочия) представителя юридического лица, если с заявлением обращается представитель заявителя (заявителей).

Указанный перечень прилагаемых к заявлению документов, противоречит пункту 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", в соответствии с которым уполномоченный орган не вправе требовать у заявителя документов, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные и муниципальные услуги.

Согласно части 6 статьи 7 Закона N 210-ФЗ, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами, определяющими порядок предоставления государственных и муниципальных услуг, положения пункта 2 части 1 настоящей статьи в числе необходимых документов, не предусмотрены следующие документы:

- схема расположения земельного участка (отдел архитектуры);
- ситуационный план (отдел архитектуры);
- справка об адресе участка (администрация поселения);
- уведомление об отсутствии сведений о земельном участке в Государственном кадастре недвижимости;

- копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей), заверенная печатью индивидуального предпринимателя; копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица (для юридических лиц), заверенная печатью юридического лица;

- копия выписки (на дату подачи заявления) из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), заверенная печатью индивидуального предпринимателя; копия выписки (на дату подачи заявления) из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), заверенная печатью юридического лица.

Предъявление требований о предоставлении документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, является нарушением пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Следует учесть, что п. 2.5.4 раздела 2 Административного регламента установлены основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги, в частности не представление или представление неполного пакета документов заявителем (пп. 4).

Таким образом, из смысла данного пункта следует, что непредставление или представление неполного пакета документов заявителю будет отказано в предоставлении документов, что является нарушением п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции».

В материалы дела администрацией представлено постановление от 10.09.2013 №747-П «О внесении изменений в постановление Администрации МО «Николаевский район» Ульяновской области от 28.06.2012 № 555».

Пунктом 1 постановления от 10.09.2013 № 747-П предусмотрено внести в приложение к постановлению Администрации МО «Николаевский район» Ульяновской области от 28.06.2012 № 555 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для строительства и для целей, не связанных со строительством» изменения.

Пунктом 1.1. постановления от 10.09.2013 № 747-П внесены изменения в п. 2.5, пункта 2.5.2 , 2.5.3 приложения к постановлению Администрации МО «Николаевский район» Ульяновской области от 28.06.2012 № 555.

В указанных пунктах, изложенных в новой редакции, указано, что после получения заявки формируется дело, в котором должен содержаться пакет документов, и приводится перечень документов.

В разделе 2 Постановления ЦИК России от 15.12.2010 № 231/1514-5 дано определение по-нятию «формирование дела».

Формирование дела - группирование исполненных документов в дело в соответствии с номенклатурой дел и систематизация документов внутри дела.

Таким образом, использование термина «формирование дела» не позволяет однозначно толковать норму права и не дает возможности правильного и единообразного ее применения, поскольку не позволяет сделать вывод, что документы и информация, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, не требуются у заявителя.

Кроме того, п. 2.5.4 раздела 2 Административного регламента, устанавливающий основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги, в частности не представление или представление неполного пакета документов заявителем, что может привести к возникновению неясностей и фактов нарушений антимонопольного законодательства при реализации норм, установленных в п. 2.5 и п. 2.5.2 Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для строительства и для целей, не связанных со строительством», утвержденного постановлением Администрации МО «Николаевский район» Ульяновской области от 28.06.2012 № 555.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

#### РЕШИЛА:

1. Признать действия Администрации МО «Николаевский район», выразившиеся в принятии противоречащего антимонопольному законодательству Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для строительства и для целей, не связанных со строительством», утвержденного постановлением администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области от 28.06.2012 № 555, нарушением пункта 2 части 1 статьи 15 Закона "О защите конкуренции".

2. Выдать Администрации МО «Николаевский район» предписание об отмене или изменении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для строительства и для целей, не связанных со строительством», утвержденного постановлением администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области от 28.06.2012 № 555.

3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном части 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Председатель комиссии К.Ю.Попов

Члены комиссии  
М.С. Степанова

А.В. Федорова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

## ПРЕДПИСАНИЕ № 62

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,

Члены Комиссии - нач. отдела М.С. Степанова,

- ведущий специалист-эксперт А.В. Федорова,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 03.10.2013 по делу № 10091/04-2013 о нарушении Администрации МО «Николаевский район» части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации МО «Николаевский район»

в срок до 26.11.2013 прекратить нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии противоречащего антимонопольному законодательству Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для строительства и для целей, не связанных со строительством», утвержденного постановлением администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области от 28.06.2012 № 555,

в срок до 26.11.2013 отменить или изменить Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для строительства и для целей, не связанных со строительством», утвержденный постановлением администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области от 28.06.2012 № 555.

О выполнении настоящего Предписания сообщить не позднее пяти дней с момента его исполнения.

Председатель комиссии К.Ю.Попов

Члены комиссии М.С. Степанова

А.В. Федорова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.



Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.