Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области «…» – заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей по рассмотрению дела № 056/01/10-39/2019 о нарушении антимонопольного законодательства,

**УСТАНОВИЛА:**

В Оренбургское УФАС России обратилось ООО «Рубикон» (далее, также, Заявитель) с заявлением на действия АО «Газпром газораспределение Оренбург» в части необоснованного уклонения от предоставления технических условий, нарушения сроков предоставления технических условий.

Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 утверждены Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

Под «заявителем» в пункте 2 Правил № 1314 (здесь и далее - в актуальной на момент возникновения спорных правоотношений редакции) понимается юридическое или физическое лицо, намеренное осуществить или осуществляющее строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к сети газораспределения или подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения, а также в случае присоединения объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения - юридическое лицо, осуществляющее строительство объекта сети газораспределения или реконструкцию объекта существующей сети газораспределения, принадлежащего ему на праве собственности.

Разделом II предусмотрены правила определения и предоставления технических условий.

Согласно пункту 6 Правил № 1314 заявитель в целях определения технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения направляет исполнителю запрос о предоставлении технических условий.

Пунктом 7 Правил № 1314 установлено, что запрос о предоставлении технических условий должен содержать:

а) полное и сокращенное (при наличии) наименования заявителя, его организационно-правовую форму, местонахождение и почтовый адрес (для юридического лица) либо фамилию, имя, отчество, местожительство и почтовый адрес (для физического лица (индивидуального предпринимателя);

б) планируемый срок ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства (при наличии соответствующей информации);

в) планируемую величину максимального часового расхода газа (мощности) отдельно по различным точкам подключения (если их несколько) с обоснованием необходимости подключения нескольких точек;

г) наименование присоединяемого объекта сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения;

д) информацию о включении присоединяемого объекта сети газораспределения в программу газификации или о наличии права собственности на реконструируемые объекты сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения.

В соответствии с пунктом 8 Правил № 1314 к запросу о предоставлении технических условий прилагаются следующие документы:

а) копии правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором располагается (будет располагаться) принадлежащий заявителю объект капитального строительства (далее - земельный участок), за исключением случаев предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения;

б) ситуационный план;

в) расчет планируемого максимального часового расхода газа (не требуется в случае планируемого максимального часового расхода газа не более 5 куб. метров);

г) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если запрос о предоставлении технических условий подается представителем заявителя);

д) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на объект капитального строительства, в случае если завершено строительство указанного объекта;

е) согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, а также строительство газопровода на земельном участке основного абонента, если подключение осуществляется на земельном участке, правообладателем которого является основной абонент, в случаях, предусмотренных пунктом 34 настоящих Правил;

ж) документы, предусмотренные пунктом 46 настоящих Правил, в случае предоставления технических условий при уступке права на использование мощности;

з) заверенная в установленном порядке копия договора о пользовании объектами инфраструктуры и другим имуществом общего пользования садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения (далее - некоммерческое объединение), предусмотренного Федеральным законом «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан», в случае если подключение осуществляется с использованием объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования указанного некоммерческого объединения;

и) документ, подтверждающий право собственности или иное законное основание на сеть газораспределения (при реконструкции сети газораспределения), в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения.

В соответствии с пунктом 12 Правил № 1314 в случае предоставления заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, не в полном объеме, а также в случае поступления запроса о предоставлении технических условий в отношении объекта капитального строительства, газификация которого запрещена законодательством Российской Федерации, исполнитель в течение 5 дней со дня поступления запроса о

предоставлении технических условий возвращает ему указанный запрос с приложенными к нему документами без рассмотрения.

Отказ исполнителя принять к рассмотрению от заявителя запрос о предоставлении технических условий в отношении объекта капитального строительства, газификация которого допускается законодательством Российской Федерации, при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, не допускается.

В силу пункта 13 Правил № 1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель в течение 10 рабочих дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязан определить и предоставить заявителю технические условия либо мотивированный отказ в выдаче технических условий.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права от 28.09..2015, Некоммерческому партнерству в помощь садоводческим некоммерческим товариществам «Ростоши-1» на праве собственности принадлежит объект: «Сооружение, назначение распределительный газопровод для газоснабжения НПСНТ «Ростоши-1» (I очередь), протяженность 28м, адрес (местонахождение) объекта: Оренбургская область, г. Оренбург. Газопровод высокого давления: труба стальная L=25,85 м; газорегуляторный пункт шкафной с регуляторами давления РДСК-50БМ. РДНК-У, газопровод среднего давления: труба стальная L=2,5».

Заявитель, являясь правообладателем спорного газопровода на основании договора аренды, с намерением произвести реконструкцию существующей сети обратился к АО «Газпром газораспределение Оренбург» с запросом от 26.10.2018 № б/н о предоставлении технических условий на реконструкцию сети газораспределения «Сооружение, назначение распределительный газопровод для газоснабжения НПСНТ «Ростоши-1» (I очередь), протяженность 28м, адрес (местонахождение) объекта: Оренбургская область, г. Оренбург. Газопровод высокого давления: труба стальная L=25,85 м; газорегуляторный пункт шкафной с регуляторами давления РДСК-50БМ. РДНК-У, газопровод среднего давления: труба стальная L=2,5».

В ответ на запрос АО «Газпром газораспределение Оренбург» направил письмо от 31.10.2018, согласно которому запрос о предоставлении технических условий оставлен без рассмотрения,

ввиду нарушения пунктов 2, 7, 8 Правил № 1314, а именно: отсутствие документов, подтверждающих право собственности на сеть газораспределения.

Заявитель, не согласившись с указанным ответом, повторно направил запрос письмом от 06.11.2018 о предоставлении технических условий в целях реконструкции газопровода с предоставлением необходимых документов.

АО «Газпром газораспределение Оренбург» повторно оставил указанный запрос технических условий без рассмотрения (письмо от 09.11.2018) т.к. считает, что из пункта 2 Правил № 1314 следует, что с запросом о предоставлении технических условий в случае реконструкции объекта существующей сети газораспределения вправе обратиться заявитель - юридическое лицо, осуществляющее реконструкцию объекта существующей сети газораспределения, принадлежащего ему на праве собственности. Заявитель - общество «Рубикон», является юридическим лицом, однако заявленный им на реконструкцию объект, не принадлежит ему на праве собственности, в связи с чем АО «Газпром газораспределение Оренбург» обоснованно оставил запросы о предоставлении технических условий на реконструкцию без рассмотрения.

Однако, пункт 2 Правил № 1314 нельзя трактовать в отрыве от положений пункта 8 указанных правил, предусматривающего конкретный перечень прилагаемых к запросу о предоставлении технических условий документов, при наличии которых оставление поданного запроса без рассмотрения не является правомерным.

Так, подпунктом «и» пункта 8 Правил № 1314 установлена обязанность приложить к запросу о предоставлении технических условий документ, подтверждающий право собственности или иное законное основание на сеть газораспределения (при реконструкции сети газораспределения), в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения.

Таким образом, Правила № 1314 предусматривают возможность реконструкции сети газораспределения лицом, обладающим данным объектом на иных законных основаниях, помимо права собственности – в настоящем случае на праве аренды, в подтверждение чего заявителем к направленному запросу приложен заключенный с Травкиным Д.А. договор аренды и свидетельство о праве собственности, что обществом «Газпром газораспределение

Оренбург» не оспаривается.

В соответствии с пунктом 1 статьи 615 Гражданского кодекса Российской Федерации арендатор обязан пользоваться арендованным имуществом в соответствии с условиями договора аренды, а если такие условия в договоре не определены, в соответствии с назначением имущества.

Исходя из смысла 623 Гражданского кодекса Российской Федерации арендатор может производить улучшения арендованного имущества, если иное не предусмотрено договором аренды.

В разделе 4 договора аренды от 25.10.2018 собственник газопровода предоставил арендатору право проводить улучшение имущества, в том числе его реконструкцию.

Таким образом, проведение обществом «Рубикон» реконструкции арендуемого им объекта недвижимого имущества – газораспределительных сетей, не противоречит общим положениям гражданского законодательства и условиям заключенного между заявителем и собственником договора аренды.

Согласно проведенного Оренбургским УФАС России обзором состояния конкурентной среды (от 25.03.2019), на рынке услуг по транспортировке газа по распределительному газопроводу и технологическому присоединению, поставляемому по газотранспортной системе конечным потребителям на территории Оренбургской области за 2017-2018 годы АО «Газпром газораспределение Оренбург» оказывало естественно-монопольный вид деятельности по транспортировке газа (в том числе услуги по технологическому присоединению к газовым сетям) и занимало 100% долю на региональном рынке услуг по транспортировке газа для всех своих потребителей.

Согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Признаки нарушения ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции» со стороны АО «Газпром газораспределение Оренбург» выразились в ущемление интересов ООО «Рубикон».

На основании изложенного издан Приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области № 45 от 05.04.2019 года о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «Газпром газораспределение Оренбург» ч.1 ст.10 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**ОПРЕДЕЛИЛА:**

1. Назначить дело № 056/01/10-39/2019 к рассмотрению на «22» мая 2019 года на 11 часов 0 мин. по адресу: г. Оренбург, ул. Краснознаменная, д. 22, каб. 604.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 056/01/10-39/2019 в качестве заявителя – ООО «Рубикон» (ИНН 5612161839, ОГРН 1155658024433).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела 056/01/10-39/2019 в качестве ответчика – АО «Газпром газораспределение Оренбург» (ИНН 5610010369, ОГРН 1025601022512).

4. Ответчику на рассмотрение дела представить письменные пояснения относительно правовых оснований обстоятельств дела..

5. Явка законных представителей привлеченных лиц (с документами, удостоверяющими служебное положение) и/или представителя по доверенности (с подлинной доверенностью на участие в деле) обязательна. Всем представителям сторон необходимо иметь при себе паспорта.