

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении
№ 021/04/9.21-653/2021

22 сентября 2021 года г. Чебоксары

Я, "...", рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №021/04/9.21-653/2020, возбужденного по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении МУП «Шумерлинские городские электрические сети» (429124, Чувашская Республика, г. Шумерля, ул. Коммунальная, д. 10, ИНН2125000641, ОГРН 1022103029410),

в присутствии:

Представителя КУ ЧР «Чувашская республиканская поисково-спасательная служба» "..."

представителя МУП «ШГЭС» "... - по доверенности №35 от 12.08.2021 сроком по 22.08.2021 года;

представителя АО «Чувашская энергосбытовая компания» "... доверенность №58-ЧЭСК от 30 декабря 2020 года.

представителей ООО «Мелиоратор», , "...". (ходатайство о рассмотрении без участия (вх. 6851-ЭП/21); "... (ходатайство о рассмотрении без участия (вх. 6851-ЭП/21); "... надлежащим образом уведомленных о месте и времени рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛ

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии (далее — Чувашское УФАС России) 11.06.2021 (вх. 6212/21) поступило обращение АО «Чувашская энергосбытовая компания» о совершении МУП «ШГЭС» административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса об административных

правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ).

Из обращения следовало, что 02.04.2021 произошло отключение КТП-118 «Спасательная станция» г. Шумерля, что привело к прекращению электроснабжения ряда потребителей, имеющих прямые заключенные договора с АО «Чувашская энергосбытовая компания», а именно ООО «Мелиоратор», КУ ЧР «Чувашская республиканская поисково-спасательная служба», объекты (садовые участки) физических лиц - "..."

В связи с выявлением признаков нарушения пунктов 6, абз. 7 31 (6) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861 (далее — Правила №861), квалифицируемых по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ принято решение о возбуждении дела и проведении административного расследования, о чем 21.06.2021 вынесено Определение №04/4243/21 (далее — Определение).

В ходе административного расследования установлено следующее.

Потерпевший "... " пояснил, что между ним и гарантирующим поставщиком заключен и исполняется прямой договора энергоснабжения, факт отсутствия электрической энергии в рассматриваемый период подтвержден.

КУ ЧР «Чувашская Республиканская поисково — спасательная служба» представлены пояснения (вх.6753-ЭП/21) из которых следует, что в г. Шумерля находится спасательная станция «Шумерлинская» являющаяся структурным подразделением КУ «Чувашская республиканская поисково-спасательная служба».

Основными задачами спасательной станции «Шумерлинская» является: обеспечение безопасности и охрана жизни людей на воде; участие в проведении поисково-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях на водных объектах; проведение профилактической и пропагандистской работы среди населения по предупреждению несчастных случаев на водоемах; проведения других мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с поставленными задачами спасательная станция «Шумерлинская» выполняет следующие функции: осуществляет несение круглосуточного дежурства на спасательной станции; проводит оперативное патрулирование дежурными сменами в целях обеспечения безопасности людей и оказания помощи людям, терпящим бедствие на воде; оказывает первую помощь пострадавшим на воде; выполняет поисковые работы, связанные с обнаружением и подъемом

пострадавших из воды с использованием различных видов спасательных средств; проводит среди населения профилактическую и пропагандистскую работу по разъяснению правил охраны жизни людей на воде; проводит в учебных заведениях профилактическую работу по предупреждению детского травматизма на воде; принимает участие в оповещении населения о наступающей угрозе жизни и здоровью людей, имуществу от паводковых вод и мероприятиях по ликвидации последствий паводка; обеспечивает рациональное использование природных ресурсов при проведении аварийно-спасательных работ, не допуская загрязнения окружающей среды, нарушения правил безопасности, санитарно-гигиенических норм и требований по защите здоровья населения.

11 января 2021 года КУ ЧР «Чувашская Республиканская поисково — спасательная служба» заключен договор № 26-01/833-25 с Шумерлинским межрегиональным отделением АО «Чувашская энергосбытовая компания» об энергоснабжении. С 02.04.2021 спасательная станция «Шумерлинская» находится без электроэнергии, для функционирования и непрерывной работы используется генератор.

12.05.2021 было направлено письмо в адрес Шумерлинского межрайонного отделения АО «Чувашская энергосбытовая компания», МУП «Шумерлинские городские электрические сети», Администрация г. Шумерля Чувашской Республики о сложившейся ситуации. 18.05.2021 получен ответ от МУП «Шумерлинские городские электрические сети» о невозможности возобновления электричества, в виду плохих погодных условий и труднодоступности поврежденного участка кабеля.

Длительный период времени, спасательная станция «Шумерлинская» остается без энергоснабжения и осуществляет свою работу при помощи генератора.

АО «Чувашская энергосбытовая компания» обеспечила явку представителя, который поддержал доводы, изложенные в обращении.

МУП «ШГЭС» представили письменные пояснения (вх.6835-ЭП/21) из которых следует, что электроснабжение наплавного моста через р.Сура осуществляется от КТП-118 «Спасательная станция», запитанного по воздушно-кабельной линии 6кВ (далее - ВКЛ- 6кВ) от РП-4.

Строительство ВКЛ-6кВ, с подключенными к ней КТП-118 и КТП-123 выполнено при строительстве автодороги «Шумерля-Наваты» (до 2016 года объекты находились на балансе Шумерлинского «ДРСУ», ОАО «Чувашавтодор»). ОАО «Чувашавтодор», являясь собственниками объектов, неоднократно обращалось в Администрацию г. Шумерля о передаче электросетевого хозяйства ВЛ-6кВ «Наплавной мост» (в том

числе КТП).

С 2015 года ОАО «Чувашавтодор» отказалось от эксплуатации данных объектов, в связи с отсутствием технической возможности.

В 2019 году объекты были оформлены как безхозные и переданы в МУП «Шумерлинские городские электрические сети» в хозяйственное ведение в октябре 2019 года.

С начала 2021 года расходы на содержание ВЛК-6кВ включено в тариф МУП «ШГЭС» Госслужбой Чувашии по конкурентной политике и тарифам.

02.04.2021 произошло аварийное отключение ВЛК-6кВ в связи с пробоем изоляции кабеля.

С момента возникновения аварий силами МУП «Шумерлинские городские электрические сети» были проведены следующие работы:

- испытание кабельной линии 6кВ от РП-4 до ТП 118 (в результате испытаний определено, что линия неисправна);
- для определения места повреждения кабельную линию разделили на 3 части, провели испытания (определена поврежденная часть кабеля - от РП 4 до объездной дороги);
- предпринята попытка путем «прожига» определения места повреждения (из-за болотистой местности место повреждения не удалось установить);
- принято решение задействовать часть другого кабеля (который был поврежден и не эксплуатировался) от ПС «Венец» до «Иловой площадки»;
- с помощью помощи передвижной электротехнической лаборатории найдена трасса прохождения кабеля, проведены испытания (участок испытания выдержал, в связи с чем наращен КЛ-6кВ до места перехода на воздушную линию);
- по итогам положительного испытания направлено письмо в ФЭС «Волги»- Филиал ПАО «ФСК ЕЭС» от 28.04.2021 г № 224 с приложением протокола испытания повышенным напряжением №210428005 от 28.04.2021. За время проведения работ по подготовке яч.№ 31 на ПС «Венец», кабель пролежал без напряжения 10 дней. После включения линии произошел пробой изоляции кабеля.

Предпринята попытка определения места повреждения (из-за заболоченности местности место повреждения определить не удалось). С начала июня возобновлены работы по отысканию места повреждения кабеля от РП-4 (определено место повреждения - под

железнодорожным полотном, пересечение кабеля с железнодорожной насыпью Горьковской железной дороги - филиал ОАО «РЖД»).

Для восстановления электроснабжения указанной ВКЛ-6кВ проведен ряд действий, направленный на замену поврежденного участка, в том числе направление проекта производства работ по устройству перехода через железную дорогу «Пересечение железной дороги прокладываемой ВКЛ-6кВ на участке 507км 9 пикет перегона Шумерля-Княжиха Горьковской железной дороги - Филиала ОАО для согласование в управление Горьковской железной дороги - филиал ОАО «РЖД» по Муромскому территориальному управлению. По итогам изложенной информации, МУП «Шумерлинские городские электрические сети» пояснили, что приступят к работам по прокладке нового участка воздушно-кабельной линии 6кВ после согласования указанного проекта.

АО «РЖД» в исполнении Определения от 22.06.2021 представлены пояснения (вх. 6831-ЭП/21) из которых следует, что МУП «Шумерлинские городские электрические сети» письмом от 27.05.2021 обращалось в адрес Горьковской железной дороги - филиал ОАО «РЖД» для согласования вопроса об урегулировании проведения ремонтно-восстановительных работ. 28.05.2021 ОАО «РЖД» на основании обращения организована комиссия (у здания вокзала г. Шумерля в 10 ч. 00 мин.), на которую представители МУП «Шумерлинские городские электрические сети» явку не обеспечили.

Филиал ПАО «ФСК ЕЭС» во исполнении Определения от 22.06.2021 представлены пояснения (вх. 6739-ЭП/21) из которых следует, что МУП «Шумерлинские городские электрические сети» имеет технологическое присоединение к ПС 220 кВ Венец ПАО «ФСК ЕЭС» по 14 точкам присоединения. В качестве объекта МУП «Шумерлинские городские электрические сети», энергоснабжение которого осуществляется от яч. 6 кВ №31 ПС 220 кВ Венец в п.3.10 АРБП указан ТП-109.

При этом КЛ-6 кВ от яч. 6 кВ №31 ПС 220 кВ Венец была отключена с 2012 года в связи с наличием повреждения на КЛ-6 кВ МУП «Шумерлинские городские электрические сети». Энергоснабжение сетей МУП «Шумерлинские городские электрические сети» по остальным точкам присоединения осуществляется в нормальном режиме.

В соответствии с обращением МУП «Шумерлинские городские электрические сети» от 28.04.2021 №224 с дополнением от 29.04.2021 №236 по точке присоединения Л-6 Очист. с-я - Еород (от яч. 6 кВ №31 ПС 220 кВ Венец) проведена проверка соблюдения условий, предусмотренных действующим между ПАО «ФСК ЕЭС» и МУП «Шумерлинские городские электрические сети» договором оказания

услуг по передаче электрической энергии по ЕНЭС от 25.06.2012 №619/П, ранее выданными документами о технологическом присоединении, в том числе в части величин максимальной мощности, и отсутствия обстоятельств, предусмотренных пунктами 2 и 41 Правил №861.

По результатам данной проверки выявлено изменение запитанного по данной точке присоединения оборудования относительно схемы, предоставленной МУП «Шумерлинские городские электрические сети» письмом от 31.01.2013 №40, в части присоединенных к Л-6 Очист. с-я - Город распределительных устройств.

Письмом от 24.06.2021 №М6/5/3021 в адрес МУП «Шумерлинские городские электрические сети» направлены разъяснения о необходимости направления, при отсутствии изменения условий технологического присоединения, для подачи напряжения по точке присоединения Л-6 Очист. с-я - Город (от яч. 6 кВ №31 ПС 220 кВ Венец) оперативно-диспетчерской заявки в ЦУС филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Средне-Волжское ПМЭС на включение ячейки 6 кВ №31 ПС 220 кВ Венец.

Письмом от 12.08.2021 (вх. 8579/21) МУП «ШГЭС» проинформировали, что из — за особенностей прокладки кабеля вблизи объектов железнодорожного хозяйства, принято решение о его размещении в обход заболоченной местности до опоры №13 воздушной линии 6 кВт питающей КТП-123 и 118. Также ведутся переговоры с ПАО «ФСК ЕЭС» по включению данной ячейки №31.

Филиал ОАО «РЖД» Трансэнерго (письмо от 19.08.2021, вх. 8798-ЭП/2021) факт ведения переговоров с МУП «ШГЭС» по факту замены рассматриваемой кабельной линии подтверждены.

Филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Магистральные электрические сети Волги (письмо от 20.08.2021, вх. 8841-ЭП/21) подтвердило включение ячейки 6 кВ №31 ПС 220 кВ Венец 19.08.2021.

В последующем, МУП «ШГЭС» (письмо от 26.08.2021, вх. 9029-ЭП/21) представлен акт подачи электроснабжения 20.08.2021 (с 09 ч. 00 мин.) на объекты ООО «Мелиоратор», КУ ЧР «Чувашская республиканская поисково-спасательная служба», объекты (садовые участки) физических лиц - "..."

По итогам представленных материалов и пояснений прихожу к следующему.

На основании п. 6 Правил №861 собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации

энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

В силу абз. 7 п. 31 (б) Правил №861 допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения, за исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Как пояснила, АО «Чувашская энергосбытовая компания» перечисленные потребители (потерпевшие) относятся к третьей категории надежности, следовательно период отключения таких объектов регламентирован приведенными выше пунктами №861.

Превышение периода отключения, определенного абз. 7 п. 31 (б) и как следствие нарушение пункта 6 Правил №861 свидетельствует о нарушении МУП «ШГЭС» указанных Правил, образующих состав административного правонарушения по части 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Приведенный выше перечень действий МУП «ШГЭС», направленных на восстановления режима электроснабжения на объектах заявителей нельзя признать надлежащими в полном объеме, в связи с тем, что они выполнены за пределами регламентированных сроков Правилами №861.

При этом, как установлено материалами дела, какие-либо препятствия у МУП «ШГЭС» для более оперативного реагирования на сложившуюся ситуацию в целях устранения аварийной ситуации не установлены.

Факты препятствования МУП «ШГЭС» со стороны ОАО «РЖД» Трансэнерго, ПАО «ФСК ЕЭС» не установлены, что указывает на ненадлежащее исполнение МУП «ШГЭС» своих обязанностей сетевой организации без каких-либо обоснованных причин.

При рассмотрении дела, факт нарушения прав ООО «Мелиоратор», КУ ЧР «Чувашская республиканская поисково-спасательная служба», объекты (садовые участки) физических лиц - "...» подтвержден в полном объеме, как сведениями гарантирующего поставщика, так и сетевой организацией.

Часть 1 ст. 9.21 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, либо нарушение собственником

или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Часть 1 статьи 2.1 КоАП РФ признает административным правонарушением противоправное, виновное действие, бездействие физического или юридического лица, за которое КоАП РФ установлена административная ответственность.

С учетом установленных обстоятельств, в действиях МУП «ШГЭС» усматривается состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием. Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в пункте 18 постановления от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» разъяснил, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения.

Оценив обстоятельства дела, оснований для признания совершенного МУП «Шумерлинские городские электрические сети» правонарушения малозначительным не усматриваю, поскольку имеется существенная угроза охраняемым общественным отношениям в сфере электроэнергетики. Обстоятельств, в соответствии со статьями 4.2 и 4.3 КоАП РФ, смягчающих и отягчающих административную ответственность не выявлено.

Вместе с тем, учитывая, в последующем МУП «Шумерлинские городские электрические сети», приняты меры, направленные на устранение выявленного нарушения, считаю необходимым применить меру наказания в пределах низшей санкции, предусмотренной ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

На основании изложенного, учитывая характер, степень общественной опасности и обстоятельства совершенного административного правонарушения, руководствуясь статьей 1.2, частью 2 статьи 2.1, статьей 3.1, статьей 4.1, а также статьями 23.48, 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. МУП «Шумерлинские городские электрические сети» (429124, Чувашская Республика, г. Шумерля, ул. Коммунальная, д. 10, ИНН2125000641, ОГРН 1022103029410), признать виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Назначить МУП «Шумерлинские городские электрические сети», административное наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч рублей) рублей 00 коп.

"..."

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу. Штраф надлежит перечислить:

В поле "Получатель": УФК по Чувашской Республике (Чувашское УФАС России), ИНН 2128017971;

КПП 213001001;

л/с 04151329250;

р/с 03100643000000011500 в ОТДЕЛЕНИИ -НБ Чувашская Республика//УФК по Чувашской Республике г. Чебоксары;

корр/счет 40102810945370000084;

БИК 019706900; код КБК 16111601091010021140;

ОКТМО 97701000;

УИН 16100500000001114397

Назначение платежа: Штраф согласно постановлению Чувашского УФАС России № 021/04/09/9.21-653/2021 от 22.09.2021

Надлежащим образом заверенную копию платежного документа, подтверждающую уплату штрафа, в 3-дневный срок представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1 – 30.3 КоАП РФ в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления и вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ.

Копию настоящего постановления получил(а):

дата подпись расшифровка подписи

Копия настоящего постановления отправлена по адресу:

2021-7431