



Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

РЕШЕНИЕ

18 июля 2012 года

04-02/2012

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России),

рассмотрев жалобу ООО «Комф-Орт» от 09.07.2012 № 150, направленную письмом ФАС России от 10.07.2012 № ГЗТУ/04185 (вх. от 11.07.2012 № 1628эл), на действия заказчика – Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми - при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме № 15-07-144 на право заключения государственного контракта на поставку инвалидам по месту их нахождения в пределах территории Республики Коми противопролежневых матрасов и подушек (извещение № 0207100000612000189 от 29.06.2012), открытый аукцион в электронной форме, заказ,

при участии:

<...>

УСТАНОВИЛА:

1. ЗАО «Сбербанк-Автоматизированная система торгов», ООО «Комф-Орт» извещены по факсимильной связи о времени и месте рассмотрения жалобы.

На рассмотрении жалобы представители указанных обществ отсутствуют, что с учетом установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует ее рассмотрению по существу.

2. В Коми УФАС России поступила жалоба ООО «Комф-Орт».

Заявитель обжалует документацию об открытом аукционе в электронной форме.

В жалобе указано следующее. Объединение в один лот противопролежневых матрацев и противопролежневых подушек не позволяет обществу получить преференции, установленные для отечественных производителей и навязывает им увеличить ассортимент производимой продукции.

По мнению заявителя, необоснованное ограничение максимальной нагрузки на противопролежневый матрац в 120 кг ограничивает круг участников, что нарушает ч.ч. 2.1, 3.1 ст. 34 Федерального закону от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

Заявитель также указывает в жалобе, что заказчик не определил районы, улицы и количество товара, которое необходимо для адресной развозки (по каждой улице). Это не дает возможность рассчитать транспортную составляющую в цене товара, что, по мнению заявителя, нарушает ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов.

Заявитель в жалобе просит возбудить в отношении Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми дело о нарушении положений Закона о размещении заказов; приостановить процедуру проведения аукциона; провести проверку законности и обоснованности технических требований, указанных в документации об открытом аукционе в электронной форме, устранить требования, которые ограничивают конкуренцию и не позволяют рассчитать цену предложения.

Государственное учреждение – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми несогласно с доводами заявителя и подробно изложило свои доводы в отзыве на жалобу.

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителя заказчика, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме 0207100000612000189 размещено на общероссийском официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 29.06.2012.

Заказчиком размещения заказа является Государственное учреждение – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми.

Предметом аукциона является право заключения государственного контракта на поставку инвалидам по месту их нахождения в пределах территории Республики

Коми противопролежневых матрацев и подушек в количестве 1000 штук.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 251 000 рублей.

Источником финансирования заказа являются средства федерального бюджета, переданные Фонду социального страхования Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с приказом управляющего Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми от 29.06.2012 № 1238 в связи с необходимостью размещения заказа на поставку инвалидам по месту их нахождения в пределах территории Республики Коми противопролежневых матрацев и подушек создана аукционная комиссия.

Документация об открытом аукционе в электронной форме № 15-07-144 на право заключения государственного контракта на поставку инвалидам по месту их нахождения в пределах территории Республики Коми противопролежневых матрацев и подушек (далее – документация об открытом аукционе в электронной форме), утверждена 29.06.2012 управляющим Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми.

3.2. В ч. 1 ст. 41.1 Закона о размещении заказов указано, что в целях настоящего Федерального закона под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном настоящей главой.

Согласно ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. В случае проведения аукциона на право заключить контракт на поставку полиграфической продукции, геральдических знаков, официальных символов, знаков отличия и различия, наград, форменной одежды, жетонов и удостоверений, сувенирной продукции документация об аукционе может содержать требование о соответствии поставляемых товаров образцу или макету товара либо

изображению товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении. При этом в случае, если иное не предусмотрено документацией об аукционе, поставляемый товар должен быть новым товаром.

В силу ч.ч. 2.1, 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов не допускается включать в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена настоящим Федеральным [ЗАКОНОМ](#).

Документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно п.п. 1, 7 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта:

- требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться;

- место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

3.3. Из письменных пояснений Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми следует, что отделение осуществляет обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, отдельных категорий граждан из числа ветеранов

протезами и протезно-ортопедическими изделиями в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»,

Правилами обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2008 № 240, Ф

едеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 № 2347-р.

Региональное отделение обеспечивает техническими средствами реабилитации лиц, признанных в установленном порядке инвалидами, проживающих на территории Республики Коми. Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации производится через Региональное отделение и через его филиалы, функционирующие в различных районах республики.

При наличии индивидуальной программы реабилитации инвалид или лицо, представляющее его интересы, обращается с заявлением на обеспечение тем или иным видом технического средства в Региональное отделение по месту жительства или соответствующий филиал регионального отделения. После рассмотрения заявления на основании представленных документов инвалиду выдается направление на обеспечение техническим средством реабилитации в организации, отобранные на основе Закона о размещении заказов.

В ходе заседания по рассмотрению жалобы представители заказчика пояснили, что очередность на обеспечение техническими средствами реабилитации находится в стадии формирования и обновления, в связи с чем указать в документации точное место поставки с указанием всех адресов инвалидов не представляется возможным. В функции Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми входит исключительно рассмотрение заявлений инвалидов, финансирование расходов на покупку технических средств реабилитации и их закупка. Функции по логистике, складированию и выдаче инвалидам технических средств реабилитации в полномочия Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми не входят, поэтому заказ размещается именно на поставку технических средств реабилитации. Цена изделия включает в себя и стоимость расходов по доставке изделий.

В п. 4 раздела II «Информационная карта аукционных заявок» документации об открытом аукционе в электронной форме указано: «Место поставки: Российская Федерация, Республика Коми, по месту проживания инвалидов».

В соответствии с подп. 4.1.1 п. 4.1, подп. 4.2.1 п. 4.2 проекта контракта поставщик обязан поставить Товар непосредственно Получателю не позднее 30 календарных дней с даты его обращения, при представлении им паспорта и направления, выдаваемого Заказчиком. Заказчик обязан ежемесячно до 10 числа каждого месяца, предоставлять Поставщику списки Получателей, которым Заказчиком выданы направления на обеспечение техническими средствами реабилитации.

В силу п. 5 Правил обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2008 № 240, уполномоченный орган рассматривает заявление, указанное в пункте 4 настоящих Правил, в 15-дневный срок с даты его поступления и в письменной форме уведомляет инвалида (ветерана) о постановке на учет по обеспечению техническим средством (изделием). Одновременно с уведомлением уполномоченный орган

высылает (выдает) инвалиду (ветерану) направление на получение либо изготовление технического средства (изделия) (далее - направление) в отобранные уполномоченным органом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, организации, обеспечивающие техническими средствами (изделиями) (далее - организации, в которые выдано направление).

На основании ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6, п.п. 1, 7 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов при размещении заказа заказчик наделен правом самостоятельного определения предмета торгов, места, условий и сроков (периодов) поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг с учетом соблюдения запретов на требования к товару, информации, работам и услугам, потенциально ограничивающие количество участников размещения заказа.

При этом документация об аукционе разрабатывается и утверждается исходя из потребностей заказчика, специфики его деятельности с учетом обеспечения наиболее эффективного использования бюджетных средств.

Заявителем не представлены достаточные доказательства того, что неуказание заказчиком в документации об открытом аукционе в электронной форме конкретных адресов инвалидов, по месту проживания которых необходимо осуществить доставку товара, влечёт ограничение количества участников размещения заказа, в том числе не даёт возможность самому заявителю принять участие в проводимых торгах.

Таким образом, положения документации об открытом аукционе в электронной форме не противоречат требованиям ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6, п. 7 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

3.4. Как следует из документации об открытом аукционе в электронной форме предметом открытого аукциона в электронной форме является право заключения государственного контракта на поставку инвалидам по месту их нахождения в пределах территории Республики Коми противопролежневых матрацев и подушек в количестве 1000 штук.

Из представленной заказчиком письменной информации и устных пояснений, данных в ходе рассмотрения жалобы представителями заказчика, следует, что противопролежневые матрацы и подушки выполняют одну и ту же функцию – обеспечение противопролежнего эффекта путем равномерного и постоянного перераспределения давления на участки, соприкасающиеся с телом, следовательно, противопролежневые матрацы и подушки относятся к одноименной

группе товаров, что позволяет объединить их в один лот.

В соответствии с Номенклатурой товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 07.06.2011 № 273, противопролежневые матрасы и подушки относятся к одному коду ОКДП 1721000 «Текстильные изделия и услуги по их производству».

Согласно п. 10 Ф

едерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 № 2347-р, противопролежневые матрасы и подушки отнесены к одной группе технических средств реабилитации.

В п. 1 приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 12.03.2012 № 120 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей размещения заказов на поставки товаров для нужд заказчиков» определены условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в том числе текстильных товаров (1700000).

В извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме 0207100000612000189 от 29.06.2012 установлены преференции на поставку товаров российского производства в размере 15 %.

В жалобе заявитель не уточнил, каким образом, объединение в один заказ поставки противопролежневых матрасов и противопролежневых подушек не позволяет обществу получить преференции, установленные для российских производителей в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 12.03.2012 № 120 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей размещения заказов на поставки товаров для нужд заказчиков», в том числе не даёт возможность самому заявителю принять участие в проводимых торгах.

Таким образом, положения документации об открытом аукционе в электронной форме не противоречат требованиям ч. 3.1 ст. 34, п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов и не влекут ограничения количества участников размещения заказа.

3.5. В разделе II «Техническое задание» документации об открытом аукционе в электронной форме установлены наименование технического средства реабилитации и его характеристика.

В графе «Характеристика изделий» по позиции «Противопролежневый матрас с компрессором» указано: «Матрас должен быть пригоден для использования его Получателями весом в диапазоне от 30кг (включительно) по 120кг (включительно)».

Как следует из представленной заказчиком письменной информации и устных пояснений, данных в ходе рассмотрения жалобы представителями данного лица, техническое задание на противопролежневые матрасы и противопролежневые подушки сформировано Государственным учреждением – региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по

Республике Коми исходя из объективных потребностей и с целью обеспечения большего количества инвалидов указанными изделиями. При этом, большая часть инвалидов имеет вес в диапазоне от 30 кг до 120 кг. Противопролежневые матрасы для инвалидов весом более 120 кг закупаются посредством проведения других заказов.

Заявителем не представлены достаточные доказательства того, что установленная заказчиком в разделе II «Техническое задание» документации об открытом аукционе в электронной форме характеристика изделия «Матрас должен быть пригоден для использования его Получателями весом в диапазоне от 30кг (включительно) по 120кг (включительно)» влечёт ограничение количества участников размещения заказа, в том числе не даёт возможность самому заявителю принять участие в проводимых торгах.

С учетом того, что установление в документации об открытом аукционе в электронной форме требования к закупаемому товару обусловлено потребностью заказчика, и указанные требования предъявляются ко всем участникам открытого аукциона в электронной форме, Комиссия Коми УФАС России не находит достаточных оснований для признания в действиях заказчика в части включения в раздел II «Техническое задание» документации об открытом аукционе в электронной форме характеристики изделия «Матрас должен быть пригоден для использования его Получателями весом в диапазоне от 30кг (включительно) по 120кг (включительно)» нарушения требований ч.ч. 2.1, 3.1 ст. 34, п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов и ограничения количества участников размещения заказа.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Комф-Орт» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.