

Исх. ИП-06/17785 от 28.11.2019

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее-Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)
Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)
<...> – (должностное лицо)

рассмотрев дело № 016/01/16-1582/2019 в отношении Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан, Палаты имущественных и земельных отношений Заинского муниципального района Республики Татарстан и ИП <...> по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части предоставления ИП <...> в аренду земельных участков с кадастровыми номерами 16:19:070603:142, 16:19:070505:2 с нарушением действующего законодательства, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в присутствии:

- <...> - Исполнительный комитет Заинского муниципального района Республики Татарстан;

- <...> - Палата имущественных и земельных отношений Заинского муниципального района Республики Татарстан;

- ИП <...>;

- <...> - ИП <...>

УСТАНОВИЛА:

Согласно определению об отложении дела № 016/01/16-1582/2019 рассмотрение дела было назначено на 19 ноября 2019 года в 10 часов 30 минут.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено, на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru 04 февраля 2019 г. Палатой имущественных и земельных отношений Заинского муниципального района Республики Татарстан было опубликовано извещение о проведении аукциона № 040219/30738631/01 для заключения договора аренды нежилых помещений, расположенных на территории Заинского муниципального района РТ, находящихся в муниципальной собственности.

В извещении относительно лота № 17 приведена следующая информация: нежилое помещение, по адресу Заинский район, с. Имялибаш площадью 207,1 кв.м. (производственное). Начальная цена на заключение договора аренды составляет: 7 056 (семь тысяч пятьдесят шесть) рублей 00 коп. Срок аренды - 11 месяцев.

Организатором торгов выступила Палата имущественных и земельных отношений Заинского муниципального района Республики Татарстан.

В соответствии с протоколом заседания аукционной (конкурсной) комиссии по рассмотрению заявок от 25.02.2019 г., составленного по результатам приема заявок на участие в аукционе на право заключения договоров аренды

муниципального имущества победителем был признан ИП <...>.

Извещение № 040219/30738631/01 о проведении открытого аукциона на право заключения аренды вышеуказанного объекта содержит следующее описание адреса объекта: Татарстан Респ, Заинский р-н, с. Имялибаш. Иных описаний места расположения объекта аренды в составе документации на сайте www.torgi.gov.ru не представлено, отсутствует схема размещения здания, позволяющая его идентифицировать среди прочих зданий, расположенных с. Имялибаш Заинского района.

В ходе рассмотрения дела установлено, что здание имеет номер <...> :19:220201:2988, вместе с тем извещение не содержит сведений о нем.

Публикация извещения о предоставлении в аренду государственного имущества направлена на выявление граждан, которые также заинтересованы в приобретении прав на предоставляемое в аренду имущество, в связи с чем потом организуется аукцион. При этом, аренда имущества через аукцион является приоритетной формой предоставления имущества государственной или муниципальной собственности.

Некорректность содержания извещения указывает на нарушение порядка предоставления государственного имущества, препятствует формированию нормального спроса на него, нарушая право неопределенного круга лиц на участие в предоставлении государственного имущества.

Как следует из материалов, извещение № 040219/30738631/01 было опубликовано 4 февраля 2019 г., на участие в аукционе по лоту № 17 заявился единственный участник ИП <...>.

Иных заявлений на опубликованное извещение № 040219/30738631/01 по лоту № 17 в адрес Палаты не поступало, в связи с чем после рассмотрения заявок аукционная комиссия приняла решение признать аукцион не состоявшимся по лотам и заключить договор аренды с единственным участником ИП <...>.

Необходимо отметить, что ИП <...> осуществляет пользование вышеуказанным зданием с 2009 года, согласно пояснениям участников дела аукцион по аренде здания проводился на основании заявки ИП <...>.

Отсутствие в опубликованном сообщении информации о конкретном месте расположения здания свидетельствует о том, что такое месторасположение известно лишь лицу, по инициативе которого принято решение о публикации. В силу изложенного данное лицо, обладая полнотой информацией о характеристиках и местоположении предполагаемого к предоставлению здания, имеет не установленное законом преимущество, позволяющее ему в отличие от других достоверно определить ценность здания, помещения и принять соответствующее решение.

На основании изложенного следует вывод о том, что потенциальные претенденты были лишены возможности получения муниципального имущества вследствие неполучения полной, достоверной информации по проведению данной процедуры.

Отсутствие в составе извещения вышеуказанных сведений не позволяет заинтересованным лицам оценить потенциальные риски, предстоящие расходы,

связанные с использованием нежилого помещения и ряда других существенных обстоятельств, то есть сформировать правильное представление о предмете аукциона и принять решение о целесообразности своего участия в аукционе.

Подобные обстоятельства могут привести к ограничению, недопущению и устранению конкуренции, что не согласуется с принципами публичности и открытости, а также с конституционными принципами обеспечения единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защиты конкуренции, лежащими в основе правового регулирования экономических отношений.

При предоставлении муниципального имущества приобретатели должны находиться в равных условиях. Запрещаются действия, которые могут привести к нарушению равенства хозяйствующих субъектов и граждан при получении муниципального имущества.

Нарушение порядка предоставления нежилого помещения, находящегося в муниципальной собственности, хозяйствующим субъектам в целях осуществления последними предпринимательской деятельности ведет к ограничению, устранению конкуренции.

Деятельность уполномоченных органов государственной власти или органов местного самоуправления призвана поддерживать конкуренцию в том её виде, в каком этого требует законодательство, которое запрещает совершать действия (бездействие), принимать различного рода акты (нормативного или ненормативного характера), способные привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, действия Палаты имущественных и земельных отношений Заинского муниципального района Республики Татарстан содержат признаки нарушения ч. 1 ст. 17 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в ненадлежащем опубликовании извещения о проведении торгов (№ 040219/30738631/01), что повлекло или могло повлечь ограничение конкуренции.

В связи с обнаружением в действиях Палаты имущественных и земельных отношений Заинского муниципального района Республики Татарстан признаков нарушения ч. 1 ст. 17 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а так же в целях всестороннего, объективного и полного исследования доказательств по делу в соответствии с частями 1.1, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Татарстанского УФАС России определила:

Отложить рассмотрение дела № 016/01/16-1582/2019.

Привлечь в качестве ответчика по делу № 016/01/16-1582/2019 Палату имущественных и земельных отношений Заинского муниципального района Республики Татарстан по признакам нарушения ч. 1 ст. 17 №135-ФЗ «О защите

конкуренции», что выразилось в ненадлежащем опубликовании извещения о проведении торгов (№ 040219/30738631/01), что повлекло или могло повлечь ограничение конкуренции.

Назначить рассмотрение дела № 016/01/16-1582/2019 на 10 декабря 2019 года на 10 часов 30 минут по адресу: г. Казань, ул. Московская, 55, 2 этаж, зал заседаний.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Исполнительному комитету Заинского муниципального района Республики Татарстан представить в срок до 6 декабря 2019 г. включительно, следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

письменные обоснование необходимости предоставления в аренду земельного участка с кадастровым номером 16:19:070603:142, общей площадью 80 206 кв.м. на основании договора аренды муниципального имущества расположенного на данном земельном (здание полигона ТБО, общей площадью 207,1 кв.м.) принимая во внимание значительную разницу в соотношении площадей 1:387 вышеуказанных объектов;

иные документы, необходимые для объективного и всестороннего рассмотрения данного вопроса.

5. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Палате имущественных и земельных отношений Заинского муниципального района Республики Татарстан представить в срок до 6 декабря 2019 г. включительно, следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

1) письменное пояснение причин не проведения размежевания земельного участка с кадастровым номером 16:19:070603:142 общей площадью 80 206 кв.м. с учетом расположенного в его пределах объекта недвижимости (здание полигона ТБО, общей площадью 207,1 кв.м.);

2) всю документацию (заявления, постановления, извещения, публикации, договора и т.д.) при предоставлении в аренду муниципального имущества с кадастровым номером 16:19:220201:2988 ИП <...> за период с 2009 по 2019 год;

3) иные документы, необходимые для объективного и всестороннего рассмотрения данного вопроса.

Примечание:

В случае отсутствия или невозможности представления документов и (или) информации согласно запрашиваемому перечню следует письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или невозможности представления.

Информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, представляется в антимонопольный орган в соответствии с требованиями статей 25, 26 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Непредставление информации, предусмотренной антимонопольным

законодательством, или представление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган влечет привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

При представлении документов, информации ссылка на номер дела обязательна.

Явка ответчика по делу или его законного представителя, а также лиц, участвующих в деле (с доверенностью на участие в рассмотрении настоящего дела), обязательна.

Председатель Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)