

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении №158-Т-14

«25» ноября 2014 года

город Липецк

Резолютивная часть постановления объявлена 25 ноября 2014 года

Постановление в полном объеме изготовлено 25 ноября 2014 года

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы России по Липецкой области Черкашина Людмила Александровна, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №158-Т-14, возбужденного в отношении должностного лица – руководителя Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Липецкой области - <...>,

У С Т А Н О В И Л:

Руководителем Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Липецкой области является <...>.

Приказом руководителя Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Липецкой области от 25.03.2014г. №19/1-лс принято решение об осуществлении закупок по утвержденному плану-графику на 2014г.

Документация [на поставку \(закупку\) офисной техники для нужд Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Липецкой области](#) (реестровый номер <...>) и извещение размещены 20.08.2014г. на официальном сайте госзакупок РФ <http://zakupki.gov.ru>.

Согласно [пункту 1 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики

объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Предметом электронного аукциона является поставка (закупка) офисной техники для нужд Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Липецкой области, следовательно, указание на товарный знак при описании характеристик офисной техники, в силу [пункта 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе не допустимо.

Проанализировав документацию об электронном аукционе установлено, что в части 3 «Техническое задание» содержится описание объекта закупки. В частности: п.1 «Моноблок в комплекте» содержит следующую техническую характеристику: *чипсет дискретного графического адаптера - Nvidia GeForce GT775*, п.6 «Планшетный компьютер в комплекте» содержит следующие технические характеристики: *процессор/чипсет - Intel Atom Z2760 1800 МГц, видеопроцессор - Intel HD Graphics*.

Согласно реестру товарных знаков, действующих в Российской Федерации, опубликованному на сайте <https://www.tmdn.org/tmview/welcome.html>, «Nvidia GeForce» является товарным знаком, принадлежащим компании «NVIDIA Corporation», а «Intel» является товарным знаком, принадлежащим компании «[Intel Corporation](#)».

Таким образом, указание в п.1 «Моноблок в комплекте» и в п.6 «Планшетный компьютер в комплекте» на товарные знаки «Nvidia GeForce» и «Intel» при описании объекта закупки, является нарушением [п.1 ч.1 ст.33](#) и п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе, выразившимся в несоблюдении правил описания объекта закупки, установленных действующим законодательством о контрактной системе.

Вместе с тем, следует также отметить, что согласно рекомендаций ФАС России, изложенных в «Рекомендациях по осуществлению государственных закупок персональных компьютеров в РФ» от 18.07.2011г. не допускаются следующие действия со стороны заказчиков, в частности: «- при составлении технических спецификаций аукционной документации включать в технические характеристики описание, характерное только для одного разработчика микропроцессоров и его компонентов, то есть описывать тип одного единственного микропроцессора с указанием на его товарный знак; указывать конкретные технические характеристики (например, тактовая частота, кэш-память, и т. д.), совокупности которых соответствует только один разработчик микропроцессоров и его компонентов, даже со словами «или эквивалент»».

Таким образом, при составлении технического задания, указанными рекомендациями заказчик не воспользовался.

Кроме того, проанализировав п.1 и п.6 части 3 «Техническое задание» аукционной документации можно сделать вывод, что заказчик, установив в описании объекта закупки требования о необходимости поставки офисной техники: Моноблока в комплекте, в частности, с чипсетом дискретного графического адаптера - Nvidia GeForce GT775 (производитель -компания Nvidia) и планшетного компьютера в комплекте, в частности, с процессором/чипсетом - Intel Atom Z2760 1800 МГц и видеопроцессором - Intel HD Graphics (производитель - компания Intel), ограничил количество поставщиков офисной техники, имеющих возможность поставить офисную технику с необходимыми характеристиками комплектующих указанного товара, но других производителей.

Подтверждением ограничения количества поставщиков является и то обстоятельство, что на участие в электронном аукционе было подано две заявки участников закупки, одному из которых, единой комиссией заказчика, было отказано в допуске к участию в аукционе (Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе №0146100004614000032 от 29.08.2014г.). В связи с чем, аукцион признан несостоявшимся.

Таким образом, документация об электронном аукционе на поставку (закупку) офисной техники для нужд Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Липецкой области не соответствует требованиям, установленным п.1 ч.1 ст.33, п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

Должностным лицом заказчика – руководителем Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Липецкой области является Александр Вячеславович Григорьев, действующий на основании Положения.

Ответственность за нарушение п.1 ч.1 ст.33, п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе предусмотрена ч.4.1 ст.7.30 КоАП РФ, согласно которой *включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение*

количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее десяти тысяч рублей и не более пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии с ч.1 ст.107 Закона о контрактной системе, лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут [ДИСЦИПЛИНАРНУЮ, ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВУЮ, АДМИНИСТРАТИВНУЮ, УГОЛОВНУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ](#) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ст.2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах.

Протокол №158-Т-14 об административном правонарушении составлен в присутствии <...>.

Определением №158-Т-14 от 17.11.2014г. назначено время и место рассмотрения дела об административном правонарушении.

На момент составления указанного выше протокола об административном правонарушении руководителем Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Липецкой области <...> был предоставлен приказ от 25.03.2014г. №19-ЛС, в соответствии с которым им было принято решение о назначении заместителя руководителя - Тихонова В.А. контрактным управляющим к обязанностям которого, кроме прочего, относится: осуществление подготовки и размещения в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов.

Таким образом, руководитель Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Липецкой области <...> не включал в описание объекта закупки требования и указания в отношении товарных знаков, что повлекло за собой ограничение количества участников закупки, данная обязанность возложена на заместителя руководителя - <...> (контрактного управляющего).

При таких обстоятельствах, в действиях руководителя Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Липецкой области <...> отсутствует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ, и, как следствие, отсутствуют правовые основания для привлечения данного лица к

административной ответственности по данной части статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 24.5 Кодекса отсутствие состава административного правонарушения является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьями 24.5, 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПО С Т А Н О В И Л:

Производство по делу об административном правонарушении №158-Т-14, возбужденному в отношении должностного лица – руководителя Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Липецкой области <...>, прекратить.

В соответствии с частью 1 пункта 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

Л.А. Черкашина