

заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля организации и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (далее - Карельское УФАС России) П**, рассмотрев постановление И.с. прокурора Калевальского района Республики Карелия, младшего советника прокуратуры И** о возбуждении производства об административном правонарушении от декабря 2018 года и материалы об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ в отношении К**, занимавшей на момент совершения правонарушения должность заместителя главы администрации Калевальского муниципального района (паспорт выдан ***; дата и место рождения: **) в ее отсутствие, при участии старшего помощника прокурора К**,

УСТАНОВИЛ:

в соответствии с пунктом 4.2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об основах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон об организации местного самоуправления) органы местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения обладающие полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренным федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон №416-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 51 Закона об организации местного самоуправления органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. В соответствии с частью 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектам, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства РФ и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов РФ с учетом установленных федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства РФ о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 9 названного федерального закона.

Согласно части 3 статьи 41.1 Закона №416-ФЗ в случае, если срок, определяемый как промежуток между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем и датой опубликования извещения о проведении аукциона, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами ил

емами осуществляется только по концессионным соглашениям.

им образом, специальными нормами законодательства Российской Федерации регулируемыми правоотношения в сфере водоснабжения и водоотведения подлежащими исполнению органами местного самоуправления, установлен порядок предоставления прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - Закон о концессионных соглашениях) объектами концессионного соглашения являются системы коммунального назначения и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем.

Установлено, что объекты холодного водоснабжения и водоотведения расположенные на территории Калевальского городского поселения, принадлежат на праве собственности Администрации Калевальского муниципального района.

В 2018 году организатором торгов - администрацией Калевальского муниципального района на официальном сайте Российской Федерации в информационно-коммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru было опубликовано сообщение о проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов

теплоснабжения и водоотведения Калевальского городского поселения, находящихся в государственной собственности Муниципального образования «Калевальский национальный район» (ИНН №140318/17577087/01), а также размещена конкурсная документация.

Согласно Приложению № 1 «Сведения о составе и описании объектов имущества в составе Объекта Соглашения», являющимся неотъемлемой частью конкурсной документации, большая часть объектов холодного водоснабжения и водоотведения введена в эксплуатацию в период с 1964 по 1969 г. г.

Им образом, учитывая, что срок ввода в эксплуатацию указанных объектов превышает пять лет, передача прав владения и (или) пользования таким объектом должна осуществляться исключительно по концессионному соглашению в соответствии с требованиями Закона о концессионных соглашениях.

Порядок проведения открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения регулируется Законом о концессионных соглашениях.

Требования к конкурсной документации установлены в статье 23 Закона о концессионных соглашениях.

В соответствии с частью 1.1 статьи 3 Закона о концессионных соглашениях в случае если объектом концессионного соглашения является имущество, предусмотренное в пункте 11 части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, подготовка, заключение, исполнение, изменение и прекращение концессионных соглашений осуществляются с учетом особенностей, установленных главой 4 настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 39 Закона о концессионных соглашениях по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения и водоотведения, реализованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, отдельные объекты таких систем и концедентом по которому выступает муниципальное образование, **третьей стороной в обязательном порядке является также субъект Российской Федерации**, в границах территории которого находится имущество, передаваемое концессионеру по концессионному

ашению, в случае, если полномочия по государственному регулированию тарифов в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения не переданы указанному муниципальному образованию в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

Судом, рассмотревшей жалобу, проведенной прокуратурой Калевальского района, установлено, что проверяется материалами дела, что конкурсная документация в нарушение пунктов 1, 1.2 статьи 23, части 1 статьи 39, статьи 45 Закона о концессионных соглашениях не содержит:

- сведений о третьей стороне по концессионному соглашению в лице субъекта Российской Федерации Республики Карелия,
- сведений о правах и обязанностях, осуществляемых субъектом Российской Федерации, участвующим в концессионном соглашении в качестве самостоятельной стороны.

В нарушение установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ аукционов по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ установлена административная ответственность.

В феврале 2018 заместителем главы администрации Калевальского муниципального района вынесено постановление №63 от 06.02.2018 о проведении открытого конкурса на заключение концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения и водоотведения, расположенных на территории Калевальского городского поселения, находящихся в собственности муниципального образования Калевальский национальный район»; в пункте 3 постановления указано: «поручить провести консультацию МБУ «Хозяйственная группа» Администрации Калевальского района в срок до 08.02.2018 подготовить конкурсную документацию для проведения открытого конкурса.

В феврале 2018 заместителем главы администрации Калевальского муниципального района вынесено постановление №76 «Об утверждении конкурсной документации на заключение концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения и водоотведения, расположенных на территории Калевальского городского поселения, находящихся в собственности муниципального образования Калевальский национальный район».

В том же порядке конкурсная документация была утверждена 08.02.2018 заместителем главы администрации Калевальского муниципального района К**.

Изложенные обстоятельства свидетельствуют, о том, что заместителем главы администрации Калевальского муниципального района К** допущены нарушения положений Закона о водоснабжении и водоотведении и Закона о концессионных соглашениях, ответственность за которое предусмотрена, следовательно.

В соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедур организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов (на должностных лиц - штраф от 5 тысяч рублей; на юридических лиц - штраф от 20 до 30 тысяч рублей).

Постановлением И.о. прокурора Калевальского района Республики Карелия, заместителя прокурора И** возбуждено дело об административном

зонарушении от 11.12.2018, ответственность за которое предусмотрена частью 1
и 7.32.4 КоАП РФ, в отношении должностного лица - заместителя главы
Администрации Калевальского муниципального района К**.

Решением Карельского УФАС России от 30.01.2019 исх.№04-38/02-2019/26
рассмотрение административного дела №04-38/02-2019 назначено на 07.02.2019 в 1
час 00 минут по адресу: наб.Варкауса, д.1а, каб.516.

Копия указанного Определения была направлена месту работы и месту регистраци
и также в Прокуратуру Калевальского района (для сведения).

Администрации Калевальского района в Карельское УФАС России поступил
документ исх.№516 от 01.02.2019 (вх.№430 от 01.02.2019), в котором орган местного
управления информирует о прекращении (расторжении) трудового договора
от 28.01.2019 (основание – распоряжение Главы Администрации Калевальского
муниципального района №10-к от 22.01.2019).

Прокуратурой Республики Карелия в материалы дела представлена справка
подтверждающая факт уведомления К** о дате, месте и времени рассмотрения дела
в административном правонарушении №04-38/02-2019 (уведомление К** по телефону
+7(814) 30.01.2019 с раб. тел. ***).

При рассмотрении дела об административном правонарушении №04-38/02-2019 К** не
являясь, явку представителя не обеспечила, каких-либо пояснений не представила
и вывая данные обстоятельства, рассмотрение дела об административном
зонарушении №04-38/02-2019 состоялось в отсутствие К**.

При установлении о возбуждении производства по делу об административном
зонарушении от 11.12.2018 имеются объяснения К**, из которых следует, что факт
совершения правонарушения ею не оспаривается, при этом она считает его
незначительным. Вместе с тем, категорически не согласна с тем, что
зонарушение совершено умышленно. Также указала, что о необходимости
согласования конкурсной документации с Министерством строительства Республик
Карелия она узнала в июле т.г., после чего документация была направлена на
согласование.

В материалах дела имеются объяснения, полученные 10.12.2018 от
юрисконсульта МБУ «Хозяйственная группа» Л**, в которых указывается, что по
указавшейся практике он, как юрисконсульт МБУ «Хозяйственная группа»
осуществляет подготовку технической и правовой документации администрации
Калевальского района по устным указаниям руководства Администрации
Калевальского муниципального района. При этом соответствующих обязанностей
должностной инструкции не предусмотрено. Вся процедура проведения
конкурсного задания проводилась под руководством и кураторством
заместителя главы Калевальского муниципального района К**.

По указанию Л**, им осуществлялась подготовка конкурсной документации, которую он
согласовывал с заместителем главы Калевальского муниципального района К**
при проверке К** представленной им документации, он подготовил проект
решения об утверждении разработанной документации.

**В соответствии с пунктом 26.11 КоАП РФ имеющиеся в материалах дела
доказательства, должностное лицо Карельского УФАС России установило
следующее.**

Согласно статье 2.4 КоАП РФ установлено, что административной ответственности подлежит
должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения

зи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Упорядочением Главы Калевальского муниципального района №3-к от 09.01.2017 К** назначена на должность заместителя Главы Администрации Калевальского муниципального района К** от 09.01.2017.

Основные направления деятельности должностного лица определены в должностной инструкции заместителя Главы Администрации Калевальского района К** из которых: курирование вопросов в сфере ЖКХ, коммунального хозяйства, водоснабжения и использования топливно-энергетических ресурсов, архитектуры и градостроительства (п.2.1); **курирует вопросы владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом** (п.4.1).

В постановлении Администрации Калевальского района №63 от 06.02.2018 и №76 от 02.02.2018, касающихся проведения конкурса и утверждения документации о проведении торгов, описанных К**, указано, что именно на нее возложен контроль за их исполнением. В сообщении о проведении конкурса в качестве представителя концедента определена заместитель Главы Администрации Калевальского муниципального района К**.

С 28.01.2019 трудовые отношения с К**, как заместителем Главы Администрации Калевальского муниципального района, прекращены.

Постановление №76 «Об утверждении конкурсной документации на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения, водоотведения, расположенных на территории Калевальского городского поселения, находящихся в собственности муниципального образования «Калевальский национальный район» утверждено К** 08.02.2018, занимавшей на то время должность заместителем главы администрации Калевальского муниципального района.

Свидетельские объяснения свидетеля Л** также подтверждают факт совершения К** административного правонарушения.

Следовательно, К** является субъектом административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Субъектом правонарушения по ч.10 статьи 7.32.4 КоАП РФ являются общественные отношения в сфере обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов.

Субъективную сторону правонарушения, ответственность за которую предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, составляют нарушения порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного имущества.

Субъективная сторона правонарушения, совершенного К**, выразилась в нарушении конкурсной документации с нарушением требований ч.1, 1.2 статьи 23 статьи 39 и статьи 45 Закона о концессионных соглашениях.

Следствием из элементов состава административного правонарушения является его субъективная сторона, в числе характерных признаков которой имеется вина.

Согласно с частью 1 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение

знается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично.

субъективной стороны правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Лицо К**, занимавшей на момент совершения административного правонарушения должность заместителя Главы Администрации Калевальского муниципального района выражается в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей при составлении (проверке) и утверждении конкурсной документации.

При этом, К** имела возможность для соблюдения соответствующих правил и норм действующего законодательства, однако ею не были предприняты все зависящие от нее меры по их соблюдению. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение ею установленных законом требований не установлены.

Вина должностного лица К** в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи [7.32.4](#) КоАП РФ, подтверждается материалами дела об административном правонарушении.

Место совершения административного правонарушения – адрес Организатора торгов – ул. Советская, д. 11, пос. Калевала, РК, 186810.

Время (дата) совершения административного правонарушения – 08.02.2018 (дата утверждения Постановления №76 «Об утверждении конкурсной документации на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов газоснабжения и водоотведения, расположенных на территории Калевальского городского поселения, находящихся в собственности МО «Калевальский муниципальный район»).

Срок давности привлечения К** к административной ответственности не истек.

Материалы, имеющиеся в деле, показали отсутствие оснований для прекращения производства по делу.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

Обстоятельств, смягчающих, либо отягчающих административную ответственность совершенного К** административного правонарушения, не выявлено.

Обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности совершенного К** административного правонарушения, должностным лицом, уполномоченным на рассмотрение настоящего дела, не установлено.

Согласно постановлению Пленума Верховного суда Российской Федерации от 03.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных отношений.

При таких обстоятельствах, как, например, личность и имущественное положение

влечением к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являющиеся обстоятельством, характеризующими малозначительность правонарушения. Они учтены в частях 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания.

В рассматриваемом случае существенная угроза общественным отношениям заключается не в наступлении материальных последствий правонарушения, а в небрежительном отношении лица в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении к исполнению своих публичных обязанностей, к формальным требованиям закона.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела.

Административная ответственность за указанное выше правонарушение предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц **в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.**

На основании вышеизложенного, руководствуясь [частью 10 статьи 7.32.4](#), а также [статьями 23.48](#) и [29.9](#) КоАП, заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля органов власти и закупок П**

ПОСТАНОВИЛ:

Признать К***, занимавшую на момент совершения административного правонарушения должность заместителя Главы Администрации Калевальского муниципального района виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена [частью 10 статьи 7.32.4](#) КоАП, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере **(три тысячи) рублей 00 копеек.**

визиты для перечисления штрафа:

Банк получателя: ГРКЦ НБ Респ. Карелия Банка России г. Петрозаводск

БИК 048602001

Получатель: ИНН 1001041153, КПП 100101001 Управление Федерального казначейства по Республике Карелия (Карельское УФАС России)

Счет № 40101810600000010006

Код ОКТМО 86701000

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

Назначение платежа: штраф по делу № 04-38/02-2019 об административном правонарушении.

