

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 05-05-06/61-11

о нарушении законодательства о размещении заказов

Резолютивная часть решения объявлена 27.12.2011 года.

Решение в полном объеме изготовлено 30.12.2011 года.

Комиссия Тывинского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председательствующего Комиссии Хаджиева Ф.А. – заместителя руководителя – начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Тывинского УФАС России,

членов Комиссии:

Монгуш С.Ю. – главного государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Сарбаа В.В. – специалиста 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

При участии в рассмотрении жалобы:

от государственного заказчика:

– ... – начальника центра административно-хозяйственного и транспортного обеспечения Министерства внутренних дел по Республике Тыва, действующего на основании доверенности № (...),

от подателя жалобы:

- ... – генерального директора ООО «Энергоснабсервис», паспорт серии (...) номер (...), выдан Отделом УФМС России по Республике Хакасия в г. Абакан (...)года,

рассмотрев жалобу (вх. № 6648 от 21.12.2011 года) ООО «Энергоснабсервис» (...) на действия аукционной комиссии государственного заказчика – Министерства внутренних дел по Республике Тыва при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0312100003711000090 на право заключения государственного контракта по обслуживанию зданий и сооружений Министерства внутренних дел по Республике Тыва и в результате осуществления внеплановой документарной проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 58 Закона о размещении заказов и подана в срок, установленный пунктом 2.1 статьи 57 Закона о размещении заказов. В связи с этим жалоба была принята Тывинским УФАС России к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес государственного заказчика, подателя жалобы, электронной торговой площадки были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения.

Согласно доводам ООО «Энергоснабсервис», его права нарушены тем, что аукционной комиссией государственного заказчика – Министерства внутренних дел по Республике Тыва необоснованно отклонена первая часть его заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0312100003711000090 на право заключения государственного контракта по обслуживанию зданий и сооружений Министерства внутренних дел по Республике Тыва.

Представитель Министерства внутренних дел по Республике Тыва не согласился с жалобой, пояснив следующее:

В документации об аукционе в электронной форме № 0312100003711000090 помимо согласия на оказание услуг установлено требование о предоставлении участниками размещения заказа лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов или копии договора с организацией, имеющей данную лицензию.

В соответствии со статьей 4.1 Федерального закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее Закон 89-ФЗ) отходы подразделяются на пять классов опасности:

I класс - чрезвычайно опасные отходы;

II класс - высокоопасные отходы;

III класс - умеренно опасные отходы;

IV класс - малоопасные отходы;

V класс - практически неопасные отходы.

В первой части заявки ООО «Энергоснабсервис» был приложен договор оказания услуг по вывозу твердых бытовых отходов, тогда как в документации об аукционе в электронной форме было установлено требование о предоставлении копии договора на оказание услуг по вывозу опасных отходов.

Таким образом, аукционная комиссия по результатам рассмотрения первых частей заявок обоснованно отказала в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме № 0312100003711000090 ООО «Энергоснабсервис», в первой части заявки которого отсутствовал договор вывоза опасных отходов.

Рассмотрев жалобу ООО «Энергоснабсервис», выслушав доводы сторон и проведя внеплановую камеральную проверку открытого аукциона в электронной форме № 0312100003711000090 на право заключения государственного контракта по обслуживанию зданий и сооружений Министерства внутренних дел по Республике Тыва, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к следующему.

На официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0312100003711000090 на право заключения государственного контракта по обслуживанию зданий и сооружений Министерства внутренних дел по Республике Тыва, начальная (максимальная) цена контракта – 16 817 835 рублей.

Согласно техническому заданию документации об аукционе, предмет государственного контракта включает в себя следующие виды услуг:

1. Услуги по отоплению зданий МВД по РТ;
2. Услуги по уборке зданий и помещений МВД по РТ;
3. Услуги дворника;

Предмет государственного контракта «Оказание услуг по обслуживанию зданий» согласно Номенклатуре товаров, работ и услуг, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 07.06.2011 N 273 входит в одну группу по ОКДП № 7490000 «Услуги по найму рабочей силы и обеспечению персоналом».

Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме 19.12.2011 года в 19.00 ч., дата окончания срока рассмотрения заявок – 20.12.2011 года, дата проведения открытого аукциона – 23.12.2011 года.

В соответствии с пунктом 13 информационной карты документации об аукционе в электронной форме № 0312100003711000090 участник должен иметь:

- Обученных истопников с документами, подтверждающими обучение.
- Дезинсекция и дератизация служебных и бытовых помещений заказчика должен проводить специалист, прошедший обучение и имеющий подтверждающий документ «Санитарный дезинфектор»;
- Лицензию на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов (или копию договора с организацией имеющей данную лицензию), наличие в данной организации сотрудника имеющего сертификат на право работы с опасными отходами.

Пункт 13 Информационной карты документации об аукционе в электронной форме № 0312100003711000090 устанавливает требование о предоставлении лицензии на осуществление деятельности по сбору, использовании, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов или копии договора с организацией, имеющей данную лицензию, наличие в данной организации сотрудника, имеющего сертификат на право работы с опасными отходами.

В соответствии с частью 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частями](#)

[3](#) и [4](#) настоящей статьи сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со [статьей 11](#) настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательные требования к участникам размещения заказа, а именно соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В силу пункта 30 статьи 12 Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" [Деятельность](#) по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности является лицензируемым видом деятельности.

В соответствии со статьей 4.1 Закона 89-ФЗ отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются в соответствии с [критериями](#), установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, на пять классов опасности:

I класс - чрезвычайно опасные отходы;

II класс - высокоопасные отходы;

III класс - умеренно опасные отходы;

IV класс - малоопасные отходы;

V класс - практически неопасные отходы.

Согласно части 2 статьи 14 Закона 89-ФЗ, индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - IV класса опасности, обязаны подтвердить отнесение данных отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.

На отходы I - IV класса опасности должен быть составлен паспорт <...> Паспорт отходов I - IV класса опасности составляется на основании данных о составе и свойствах этих отходов, оценки их опасности. [Порядок](#) паспортизации, а также типовые формы паспортов определяет Правительство Российской Федерации (часть 3 статьи 14 Закона 89-ФЗ).

В данном случае, государственный заказчик в техническом задании документации об аукционе в электронной форме № 0312100003711000090 **не конкретизировал класс опасности отходов** в порядке, установленном законодательством, тем самым ввел участника размещения заказа ООО «Энергоснабсервис» в заблуждение в части определения класса опасности отходов и предоставления документов, подтверждающих их соответствие требованиям статьи 11 Закона о размещении заказов и документации об аукционе в электронной форме.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0312100003711000090 от 20.12.2011 года, до окончания срока подачи заявок поступили 2 заявки под номерами 1,2.

Рассмотрев первые части заявок на участие в открытом аукционе участников размещения заказа, аукционная комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме заявке под номером 1 по **причине отсутствия в составе первой части заявки договора вывоза опасных отходов.**

Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участника под номером 2 признана соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе. В соответствии с частью 21 статьи 41.8 Закона о размещении заказов открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся.

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0312100003711000090 от 21.12.2011 года аукционная комиссия, рассмотрев вторую часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, приняла решение о соответствии второй части заявки под номером 2 требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме № 0312100003711000090. Победителем указанного открытого аукциона в электронной форме признано ООО «ТуваРУ».

Согласно части 3 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг.

В ходе изучения первой части заявки ООО «Энергоснабсервис» установлено наличие согласия на оказание услуг по обслуживанию зданий МВД по РТ.

Однако аукционная комиссия по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме отказала в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме ООО «Энергоснабсервис» из-за отсутствия в составе первой части заявки договора вывоза опасных отходов.

Согласно пояснениям представителя Министерства внутренних дел по Республике Тыва, для качества оказываемых услуг в документации об аукционе в электронной форме № 0312100003711000090 помимо согласия на оказание услуг по обслуживанию зданий и сооружений было установлено требование о предоставлении в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов или копии договора на вывоз опасных отходов.

Таким образом, в нарушение пункта 2 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении

заказов Министерство внутренних дел по Республике Тыва установило требование о предоставлении в составе первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме документов, не предусмотренных Законом о размещении заказов.

В силу части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
- 2) несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов).

Основопологающим принципом проведения электронных аукционов является конфиденциальность, в связи с чем рассмотрение вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме осуществляется после рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме и проведения открытого аукциона в электронной форме.

Таким образом, в нарушение части 4 статьи 41.9, части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия государственного заказчика – Министерства внутренних дел по Республике Тыва отказала в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме № 0312100003711000090 ООО «Энергоснабсервис» по основаниям, не предусмотренным Законом о размещении заказов.

Пункт 6 Информационной карты документации об аукционе в электронной форме № 0312100003711000090 содержит порядок формирования начальной (максимальной) цены контракта. В частности указано, что начальная (максимальная) цена контракта сформирована путем анализа базовых ставок, с учетом увеличения заработной платы на 1.065 раз. Включает в себя все уплачиваемые и взимаемые на территории Российской Федерации налоги, пошлины, которые уплачивает участник, а также другие виды расходов, связанные с исполнением контракта.

В соответствии с пунктом 6.1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в соответствии с положениями [статьи 19.1](#) настоящего Федерального закона.

Согласно части 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов, в документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме) указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет"

или иного указания.

В нарушение пункта 6.1 части 3 статьи 41.6 и части 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов государственным заказчиком – Министерством внутренних дел по Республике Тыва в документации об аукционе в электронной форме № 0312100003711000090 не указано обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании изложенного, руководствуясь частями 5, 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 Комиссия Тывинского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Энергоснабсервис» обоснованной;
2. Признать аукционную комиссию государственного заказчика – Министерство внутренних дел по Республике Тыва нарушившим пункт 1 части 4 статьи 41.9, части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов в части необоснованного отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме № 0312100003711000090 ООО «Энергоснабсервис»;
3. По результатам проведенной внеплановой камеральной проверки признать государственного заказчика – Министерство внутренних дел по Республике Тыва нарушившим пункт 6.1 части 3 статьи 41.6, часть 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов в части не указания в документации об аукционе в электронной форме № 0312100003711000090 обоснования начальной (максимальной) цены контракта и пункт 2 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов в части установления требований о предоставлении в составе первых частей заявок документов, не предусмотренных Законом о размещении заказов;
4. Выдать государственному заказчику – Министерству внутренних дел по Республике Тыва предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Председатель Комиссии

Ф.А. Хаджиев

Члены Комиссии

С.Ю. Монгуш

В.В.

Сарбаа

Примечание:

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

**по жалобе № 05-05-06/61-11 об устранении нарушений законодательства
Российской Федерации о размещении заказов**

Резолютивная часть предписания оглашена 27.12.2011 года.

Предписание в полном объеме изготовлено 30.12.2011 года.

Комиссия Тывинского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: Председательствующего Комиссии – Хаджиева Ф.А. – заместителя руководителя – начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Тывинского УФАС России, членов комиссии – главного государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Монгуш С.Ю., специалиста 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Сарбаа В.В.,

на основании своего решения от 30.12.2011 г. по делу № 05-05-06/61-11, принятого Комиссией Тывинского УФАС России по итогам рассмотрения жалобы (вх. № 6648 от 21.12.2011 года) ООО «Энергоснабсервис» (...) на действия аукционной комиссии государственного заказчика – Министерства внутренних дел по Республике Тыва при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0312100003711000090 на право заключения государственного контракта по обслуживанию зданий и сооружений Министерства внутренних дел по Республике Тыва и проведения внеплановой проверки, руководствуясь частями 5, 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов), предписывает:

1. Государственному заказчику – Министерству внутренних дел по Республике Тыва прекратить нарушения Закона о размещении заказов, а именно **в срок до 23.01.2012 года** отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0312100003711000090 от 20.12.2011 года, протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0312100003711000090 от 21.12.2011 года и аннулировать открытый аукцион в электронной форме № 0312100003711000090 на право заключения государственного контракта по обслуживанию зданий и сооружений Министерства внутренних дел по Республике Тыва;
2. Оператору электронной площадки - ОАО «Единая электронная торговая площадка» **в срок до 23.01.2012 года** обеспечить техническую возможность исполнения государственным заказчиком – Министерством внутренних дел по Республике Тыва предписания Тывинского УФАС России.
3. Государственному заказчику – Министерству внутренних дел по Республике

Тыва и Оператору электронной площадки - ОАО «Единая электронная торговая площадка» об исполнении предписания проинформировать Тывинское УФАС России **в срок до 27.01.2012 года** с приложением документов, подтверждающих его исполнение.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с пунктом 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в соответствии с законодательством Российской Федерации

Председатель комиссии

Ф.А. Хаджиев

Члены комиссии
Монгуш

С.Ю.

В.В. Сарбаа