

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №12 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

07 июня 2017 г.

г.

Новосибирск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ

В Новосибирское УФАС России поступило обращение Контрольно-счетной палаты Новосибирской области о нарушении администрацией Битковского сельсовета Сузунского района Новосибирской области антимонопольного законодательства при заключении договора аренды нежилого помещения с ОАО «Фармация» без проведения торгов.

18.12.2014 между администрацией Битковского сельсовета Сузунского района Новосибирской области и ОАО «Фармация» заключен договор аренды №10 нежилого помещения площадью 35,57 кв.м., расположенного по адресу: ул. Ленина, 22, с. Битки Сузунского района Новосибирской области для розничной торговли фармацевтическими препаратами. Торги на право заключения данного договора не проводились.

Порядок заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества регулируется ст. 17.1 ФЗ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с п. 6 ч. 1 указанной статьи заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество медицинским организациям.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ основным видом деятельности ОАО «Фармация» является торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках).

Согласно п.3 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково", утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 №291, медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно

приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях. Требования к организации и выполнению указанных работ (услуг) в целях лицензирования устанавливаются Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Таким образом, передача государственного или муниципального имущества без проведения торгов возможна индивидуальным предпринимателям или организациям любой организационно-правовой формы, осуществляющим медицинскую деятельность в соответствии с вышеуказанным перечнем работ (услуг).

Вместе с тем фармацевтическая деятельность - деятельность, включающая в себя оптовую торговлю лекарственными средствами, их хранение, перевозку и (или) розничную торговлю лекарственными препаратами, их отпуск, хранение, перевозку, изготовление лекарственных препаратов (п. 33 ст. 4 ФЗ от 12.04.2010 №61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств").

Аптечная организация - организация, структурное подразделение медицинской организации, осуществляющие розничную торговлю лекарственными препаратами, хранение, перевозку, изготовление и отпуск лекарственных препаратов для медицинского применения в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (п. 35 ст. 4 ФЗ от 12.04.2010 N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств").

Таким образом, торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках) не является медицинской деятельностью. Данная позиция изложена в письме ФАС России от 12.04.2010 №АЦ/10338.

В соответствии с определением аптечной организации, данным в п. 35 ст. 4 ФЗ от 12.04.2010 №61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" аптечные организации могут являться структурным подразделением медицинской организации. Также данным понятием охватываются иные организации, осуществляющие розничную торговлю лекарственными препаратами, хранение, перевозку, изготовление и отпуск лекарственных препаратов для медицинского применения.

С учетом вышеизложенного передача государственного или муниципального имущества лицам, осуществляющим фармацевтическую деятельность (розничную торговлю лекарственными средствами), в том числе аптечным организациям, не подпадает под исключения, предусмотренные пунктом 6 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, и осуществляется в общем порядке, установленном статьей 17.1 Закона о защите конкуренции, - по результатам торгов (конкурсов, аукционов) (Письмо ФАС РФ от 12.04.2010 N АЦ/10338).

Таким образом, заключение 18.12.2014 администрацией Битковского сельсовета

Сузунского района Новосибирской области договора №10 аренды нежилого помещения с ООО «Фармация» для розничной торговли фармацевтическими препаратами без проведения торгов содержит признаки нарушения ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области №112 от 06.06.2017 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения администрацией Битковского сельсовета Сузунского района Новосибирской области части 1 статьи 17.1 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №12, возбужденное в отношении администрации Битковского сельсовета Сузунского района Новосибирской области (633635, с. Битки, ул. Пролетарская, 29) к рассмотрению на 03.07.2017 в 11-00 часов по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова 3, 9 этаж, кабинет 915.

2. Привлечь администрацию Битковского сельсовета Сузунского района Новосибирской области в качестве ответчика.

3. Привлечь ООО «Фармация» (630082, г. Новосибирск, ул. Дуси Ковальчук, 77) в качестве заинтересованного лица.

2. Ответчику по делу в срок до 27.06.2017 представить объяснения по существу дела с приложением подтверждающих документов.

Явка представителей ответчика с доверенностями на участие в рассмотрении дела и паспортами, обязательна. Регистрация участников рассмотрения дела производится до рассмотрения дела в каб. 1016.