

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «18» июня 2024 года.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения № 1, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.08.2018 № 1178/18 (далее — Комиссия ФАС России), в составе:

Заместителя председателя Комиссии ФАС России:

<...> – начальника Управления регионального тарифного регулирования ФАС России;

Членов Комиссии ФАС России:

<...> - заместителя начальника Управления регионального тарифного регулирования ФАС России;

<...> - заместителя начальника Управления регионального тарифного регулирования ФАС России;

<...> - начальника отдела работы с региональными органами регулирования Управления регулирования жилищно-коммунального хозяйства ФАС России;

<...> - начальника отдела административной апелляции и методологии Правового управления ФАС России,

рассмотрев досудебный спор (разногласия) по заявлению ООО «Ресурс Т» (далее – Заявитель, транзитная организация) (исх. от 30.01.2024 № 5, вх. от 14.02.2024 рег. № 24270/24) (далее – Заявление), возникший с Министерством тарифной политики Красноярского края (далее – Министерство, орган регулирования) по вопросу установленного тарифа на транспортировку холодной воды по сетям ООО «Ресурс Т» на 2024 год, в присутствии на заседании Комиссии ФАС России (посредством видео-конференц-связи) представителей Министерства в лице <...>, <...>, <...>, <...>, представителей Заявителя в лице <...>, представителей Красноярского УФАС России в лице <...>, <...>, <...>, Комиссия ФАС России

## УСТАНОВИЛА:

В соответствии с Правилами рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533, согласно Регламенту деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденному приказом ФАС России от 19.06.2018 № 827/18, Комиссией ФАС России рассмотрено поступившее заявление о разногласии между ООО «Ресурс Т» и Министерством тарифной политики Красноярского края по вопросу установления тарифа на транспортировку холодной воды по сетям ООО «Ресурс Т» на 2024 год.

Основанием для разногласий между ООО «Ресурс Т» и органом регулирования послужил приказ Министерства от 14.11.2023 № 239-в «Об установлении тарифов на транспортировку холодной воды по сетям ООО «Ресурс Т» (Березовский район, пгт. Березовка ИНН 24632389999).

Величина экономически обоснованного тарифа, установленная оспариваемым приказом, составляет 1,55 руб./куб. м (НДС не облагается).

Размер необходимой валовой выручки (далее – НВВ), установленный Министерством, составляет 599,49 тыс. руб.

Величина объема транспортируемой холодной воды определена органом регулирования на 2024 год в размере 396,93 тыс. куб. м.

ООО «Ресурс Т» в Заявлении в адрес ФАС России не оспаривает величину экономически обоснованного тарифа, установленного оспариваемым приказом Министерства. ООО «Ресурс Т» заявляет в адрес ФАС России требования о внесении изменений в наименование приложения к приказу Министерства от 14.11.2023 № 239-в, наименование которого, по мнению ООО «Ресурс Т», приводит к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности препятствует осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам в соответствии с нормой части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135).

Согласно действующей редакции приложения к приказу Министерства от 14.11.2023 № 239-в наименование приложения определено как: «Тарифы на транспортировку холодной воды по сетям общества с ограниченной ответственностью «Ресурс Т» (Березовский район, пгт.

Березовка, ИНН 2463238999) для потребителей п. Березовка Березовского района».

ООО «Ресурс Т» заявляет о внесении изменений в приложение к приказу Министерства от 14.11.2023 № 239-в в следующей редакции: «Тариф на транспортировку холодной воды по сетям общества с ограниченной ответственностью «Ресурс Т» (Березовский район, пгт. Березовка, ИНН 2463238999) для потребителей подключенных (технологически присоединенных) к системе холодного водоснабжения в пределах границ поселка Березовка Березовского района Красноярского края».

Тарифы на услуги водоснабжения регулируются в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ).

Порядок формирования тарифов в сфере водоснабжения устанавливается Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (далее – Основы ценообразования № 406).

Правила установления регулируемых тарифов утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (далее – Правила № 406).

Приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э утверждены Методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере водоснабжения (далее - Методические указания № 1746-э).

Правила холодного водоснабжения и водоотведения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 (далее – Правила № 644).

Правила организации коммерческого учета воды, сточных воды утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2013 № 776 (далее – Правила № 776).

По результатам анализа представленных сторонами обосновывающих материалов Комиссия ФАС России отмечает следующее.

Как следует из Заявления, ООО «Ресурс Т» на праве аренды принадлежит трубопровод холодной воды, протяженностью 4204 п/м, расположенный по адресу: Россия, Красноярский край, Березовский район, 1-й км автодороги Красноярск-Железногорск.

Приказом Министерства от 09.12.2021 № 710-в «Об установлении долгосрочных тарифов на транспортировку холодной воды по сетям

ООО «Ресурс Т» (г. Красноярск, ИНН 2463238999) утверждены «Тарифы на транспортировку холодной воды по сетям ООО «Ресурс Т» (г. Красноярск, ИНН 2463238999) согласно приложению № 2 к приказу Министерства на долгосрочный период регулирования 2022-2026 годы.

ООО «Ресурс Т» является транзитной организацией, по сети которого осуществляется транспортировка холодной воды от гарантирующей организации (далее – ГО) холодного водоснабжения ООО «КрасКом» в г. Красноярск для потребителей ГО ГПКК «ЦРКК» в п. Березовка Березовского района Красноярского края.

Общая (единая) протяженность трубопровода холодной воды, используемого ООО «Ресурс Т» для осуществления транспортирования холодной воды, составляет 4 204 м, при этом протяженность трубопровода в размере:

- 2 840 м используется для оказания услуг по транспортировке холодной воды потребителям (технологически присоединенных) к системе холодного водоснабжения в пределах границ п. Березовка Березовского района Красноярского края.

- 1 364 м расположена в пределах территории г. Красноярска и используется для оказания услуг по транспортировке холодной воды потребителям г. Красноярска.

Согласно пунктам 45(1-2) Правил № 644 ООО «Ресурс Т» не соответствует критериям транзитной организации по протяженности сетей на территории г. Красноярска, но соответствует данным критериям на территории п. Березовка Березовского района.

В этой связи органом регулирования приказом Министерства от 14.11.2023 № 239-в утвержден тариф на 2024 год на транспортировку холодной воды по сетям ООО «Ресурс Т» для потребителей п. Березовка Березовского района.

Исходя из представленного Заявления ООО «Ресурс Т» следует, что требования Заявителя по внесению изменений в наименование приложения к приказу Министерства от 14.11.2023 № 239-в мотивированы тем, что в пределах границ территории п. Березовка Березовского района Красноярского края подключены (технологически присоединены) к сети холодного водоснабжения ООО «Ресурс Т» абоненты, которые не являются потребителями п. Березовка Березовского района Красноярского края. В этой связи, приказ Министерства от 14.11.2023 № 239-в распространяет свое действие только на потребителей п. Березовка и не распространяет свое действие на потребителей ООО «Ресурс Т», присоединенных

(подключенных) к системе холодного водоснабжения в пределах границ п. Березовка Березовского района Красноярского края, не являющихся потребителями п. Березовки.

В качестве обосновывающих материалов, подтверждающих заявленные требования ООО «Ресурс Т» в адрес ФАС России представлена копия выписки из ЕГРН на сооружение трубопровод холодной воды 4204 п/м; заключение кадастрового инженера от 18.08.2022; договор аренды сооружения № 1 от 21.10.2021 между Шагур Д.В. и ООО «Ресурс Т». Также дополнительным письмом (исх. от 08.05.2024 № б/н, вх. от 08.05.2024 рег. № 75967-ЭП/24) в адрес ФАС России направлены следующие материалы: заключение кадастрового инженера о точке пересечения трубы ООО «Ресурс Т» на границе г. Красноярска п. Березовка; список подключенных абонентов к сети ООО «Ресурс Т» в пределах границ территории п. Березовка Березовского района Красноярского края.

При этом, Комиссия ФАС России обращает внимание на то, что представленный ООО «Ресурс Т» договор аренды сооружения от 21.10.2021 № 1 распространяет свое действие на период с 21.10.2021 по 31.12.2022 и не предусматривает пролонгацию договора, иные договоры отсутствуют.

Орган регулирования отмечает, что в связи с непредставлением ООО «Ресурс Т» заявления об установлении тарифов, на основании пункта 15 Правил № 406 органом регулирования открыто дело об установлении тарифов № 82-23в, которые установлены с применением метода сравнения аналогов.

Тарифы на транспортировку воды для потребителей п. Березовка Березовского района Красноярского края утверждены органом регулирования на основании имеющегося в материалах тарифного дела договора по транспортировке холодной воды от 01.11.2022 между ГПКК «ЦРКК» и ООО «Ресурс Т», а также в связи с тем, что согласно постановлению Администрации п. Березовка Березовского района Красноярского края от 11.09.2017 № 431, от 13.05.2019 № 192 ГПКК «ЦРКК» является ГО п. Березовка Березовского района Красноярского края.

В этой связи, орган регулирования отмечает, что приказ Министерства от 14.11.2023 № 239-в принят в соответствии с требованием действующего законодательства и имеющимися у органа регулирования материалами тарифного дела.

В силу пункта 4 статьи 2 Федерального закона № 416-ФЗ водоснабжение — это водоподготовка, транспортировка и подача питьевой воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения.

Пунктом 14 статьи 2 Федерального закона № 416-ФЗ определено, что объект централизованной системы — это инженерное сооружение, входящее в состав централизованной системы, непосредственно используемое для холодного водоснабжения.

В статье 12 Федерального закона № 416-ФЗ указаны положения о гарантирующей организации и об отношениях с организациями, осуществляющие холодное водоснабжение. Пунктами 4-5 статьи 12 Федерального закона № 416-ФЗ указано, что гарантирующая организация обязана обеспечить холодное водоснабжение в случае, если объекты капитального строительства абонентов присоединены в установленном порядке к централизованной системе в пределах зоны деятельности такой ГО. ГО заключает с организациями, осуществляющими эксплуатацию объектов централизованной системы договоры, необходимые для обеспечения надежного и бесперебойного холодного водоснабжения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Организации, эксплуатирующие отдельные объекты централизованной системы обязаны заключить с ГО договоры, необходимые для обеспечения холодного водоснабжения. Транзитные организации, эксплуатирующие отдельные объекты централизованной системы, обязаны заключить с ГО, определенной в отношении такой централизованной системы договор по транспортировке воды. ГО обязана оплачивать предусмотренные указанными договорами услуги по тарифам в сфере холодного водоснабжения.

Обязанности транзитной организации по оказанию услуг по транспортировке воды и встречная обязанность ГО по оплате оказанных услуг предусмотрены статьей 16 Федерального закона № 416-ФЗ.

Отношения сторон по транспортировке воды регулируются Федеральным законом № 416-ФЗ и Правилами № 644.

Частью 1 статьи 16 Федерального закона № 416-ФЗ и пунктом 47 Правил № 644 предусмотрено, что по договору по транспортировке холодной воды транзитная организация, эксплуатирующая водопроводные сети обязуется обеспечивать поддержание водопроводных сетей и сооружений на них и обеспечивать транспортировку холодной воды от точки приема до точки подачи, расположенных на границе эксплуатационной ответственности такой организации, а организация водопроводно-канализационного хозяйства (гарантирующая организация) обязуется оплачивать указанные услуги, а также обеспечивать подачу определенного объема холодной воды установленного качества.

Оплата услуг по транспортировке воды осуществляется по тарифам на транспортировку воды в соответствии с частью 3 статьи 16 Федерального закона № 416-ФЗ.

Частью 3 статьи 11 Федерального закона № 416-ФЗ указано, что собственники и иные законные владельцы сетей не вправе препятствовать транспортировке по их сетям в целях обеспечения водоснабжения абонентов, объекты капитального строительства которых подключены (технологически присоединены) к таким сетям, а также до установления для таких организаций тарифов на транспортировку, требовать возмещения затрат на эксплуатацию этих сетей.

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 8 Федерального закона № 416-ФЗ организации, осуществляющие водоснабжение не вправе прекращать эксплуатацию централизованных систем или отдельных объектов таких систем, за исключением некоторых случаев.

Таким образом, для владельцев/собственников сетей и сооружений, в отношении которых не установлен тариф на услуги по транспортировке, действующим законодательством Российской Федерации прямо запрещено получать плату за их эксплуатацию до установления тарифа и препятствовать транспортировке по их сетям в целях обеспечения водоснабжения абонентов, объекты которых подключены (технологически присоединены) к таким сетям.

На основании вышеприведенных норм законодательства Российской Федерации, оценив представленные Заявителем и органом регулирования материалы, а также проведя анализ на основании следующих документов: постановления администрации п. Березовка Березовского района Красноярского края от 11.09.2017 № 431, от 13.05.2019 № 162, от 04.04.2022 № 175; Схемы распределения земельного фонда по формам собственности и землепользователям п. Березовка; Схемы водоснабжения и водоотведения п. Березовка Березовского района Красноярского края на перспективу до 2028 года в актуализации по состоянию на 2021 год; Схемы водопроводных сетей пгт. Березовка, Комиссией ФАС России установлено следующее.

Исходя из анализа положений законодательства Российской Федерации, транспортировкой воды является перемещение воды, осуществляемое с использованием сетей, транспортирование воды возможно только в случае присоединения прямого или опосредованного (через другие транзитные организации) к сетям собственника или иного законного владельца прочих абонентов.

Исходя из схемы водоснабжения и водоотведения п. Березовка

Березовского района Красноярского края на перспективу до 2028 года, актуализация по состоянию на 2021 год ГПКК «ЦРКК» (далее – Схема водоснабжения и водоотведения 2021 года), территория муниципального образования п. Березовка делится на 4 зоны систем холодного водоснабжения. В зоне № 1 осуществляется транспортировка холодной воды по сетям (водоводу) ООО «Ресурс Т» диаметром 300 мм из централизованных систем водоснабжения ООО «КрасКом» г. Красноярска и подается к поселку Березовка, т.е. до границы балансовой принадлежности ООО «Ресурс Т» и ГПКК «ЦРКК». Далее водовод ГПКК «ЦРКК» имеет разветвление на две водопроводных сети, проходящих вдоль ул. Дружбы п. Березовка и, через повысительную насосную станцию и поступает к потребителям ГПКК «ЦРКК».

Согласно представленному Министерством в адрес ФАС России договору по транспортировке холодной воды от 01.11.2022 между ГПКК «ЦРКК» и ООО «Ресурс Т» транспортировка холодной воды осуществляется от точки приема до точки подачи, расположенных на границе эксплуатационной ответственности ООО «Ресурс Т» и ГПКК «ЦРКК» в период с 01.09.2022 по 31.12.2026.

Пунктом 2 вышеуказанного договора определено, что границы балансовой принадлежности эксплуатационной ответственности объектов централизованных систем ГПКК «ЦРКК» и ООО «Ресурс Т» определяются в акте разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности в приложении № 1 к договору, согласно которому границей балансовой принадлежности является наружная стена водопроводной насосной станции по адресу: п. Березовка, ул. Дружбы 1е/2.

Таким образом, водопроводная сеть  $d_{y300}$ , расположенная по направлению к п. Березовка, находится на балансовой принадлежности и в эксплуатации у ООО «Ресурс Т», идущая через водопроводный колодец ВК-2 до наружной стены насосной станции (в т.ч. водопроводный колодец и станция), и далее до точек подключения абонентов/точек подачи воды, находящихся на балансовой принадлежности и в эксплуатации у ГПКК «ЦРКК».

В связи с тем, что ООО «Ресурс Т» имеет общую (единую/неразрывную) протяженность водопровода, ООО «Ресурс Т» дополнительно направлено в адрес ФАС России заключение кадастрового инженера от 06.05.2024, согласно которому начало протяженности сетей, соответствующих критериям в размере 2 840 м, начинается в точке пересечения трубы на границе г. Красноярска п. Березовка в координатах:  $x$  634 850,13 и  $y$  111 643,80 (примененные GPS-координаты:

широта 56.03839; долгота 93.07756).

Также в дополнительно направленных материалах ООО «Ресурс Т» в адрес ФАС России представлен список абонентов (11 ед.), подключенных (технологически присоединенных) к сети ООО «Ресурс Т», подача холодной воды которых осуществляется из централизованных систем водоснабжения ООО «КрасКом» через водопроводную сеть ООО «Ресурс Т», расположенных на территории п. Березовка.

Так, например, согласно Схеме водоснабжения и водоотведения 2021 года подача холодной воды для потребителей МВД по Красноярскому краю «ЦСВИГ», расположенного по адресу: ул. 1 км. а/д Красноярск-Железногорск стр. 5/18, осуществляется путем технологического присоединения существующих водопроводных сетей потребителя к водопроводной сети ООО «Ресурс Т» по адресу пгт. Березовка, ул. Дружбы 1 ж.

ФАС России направлен запрос от 24.05.2024 № 31/44761/24 в адрес Администрации муниципального образования Березовского района о представлении информации о гарантирующей организации, осуществляющей услуги холодного водоснабжения на территории, на которой находятся абоненты (в том числе МВД по Красноярскому краю «ЦСВИГ»), т.е. за пределами п. Березовка.

В ответ на запрос ФАС России Администрацией п. Березовка Березовского района Красноярского края направлен ответ (исх. от 29.05.2024 № 1492, вх. от 30.05.2024 рег. № 88426-ЭП/24), согласно которому на территории п. Березовка Березовского района Красноярского края гарантирующим поставщиком холодного водоснабжения является ГПКК «ЦРКК». Иные пояснения в адрес ФАС России не представлены.

Необходимо отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона № 416-ФЗ органы местного самоуправления для каждой централизованной системы холодного водоснабжения определяют гарантирующую организацию и устанавливают зоны ее деятельности.

Частью 5 статьи 7 Федерального закона № 416-ФЗ определено, что абоненты, объекты капитального строительства которых подключены (технологически присоединены) к централизованной системе водоотведения, заключают с гарантирующими организациями договоры водоотведения. Абоненты, объекты капитального строительства которых подключены (технологически присоединены) к централизованной системе водоснабжения и не подключены (технологически не присоединены) к централизованной системе водоотведения, заключают

договор водоотведения с ГО либо договор с организацией, осуществляющей вывоз жидких бытовых отходов и имеющей договор водоотведения с гарантирующей организацией.

На основании вышеизложенного Комиссия ФАС России отмечает, что гарантирующая организация для централизованных систем холодного водоснабжения на территории муниципального образования п. Березовка является ГПКК «ЦРКК». При этом, потребитель МВД по Красноярскому краю «ЦСВИГ», расположенный по адресу: ул. 1 км. а/д Красноярск-Железногорск стр. 5/18, находится за пределами границы территории муниципального образования п. Березовка, однако находится на территории Березовского района Красноярского края. В этой связи, ГПКК «ЦРКК» не является гарантирующей организацией для потребителя МВД по Красноярскому краю «ЦСВИГ».

На основании норм законодательства и материалов дела следует, что с органа местного самоуправления не снимаются обязанности по обеспечению услугами холодного водоснабжения потребителей, а с гарантирующей организации не снимаются обязанности по обеспечению холодным водоснабжением потребителей, расположенных за пределами п. Березовка, но находящихся на территории Березовского района Красноярского края.

Таким образом, факт владения водопроводными сетями не наделяет ООО «Ресурс Т» правом на получение платы от потребителей услуг, подключенных к сетям водоснабжения. Таким правом обладает исключительно гарантирующая организация, определенная органом местного самоуправления в установленной зоне ее деятельности. Исходя из того, что в зону деятельности гарантирующей организации ГПКК «ЦРКК» не входит зона абонентов за пределами п. Березовка, но находящихся на территории Березовского района Красноярского края, следует, что гарантирующая организация для абонентов, находящихся на указанной территории, не определена органами местного самоуправления.

Согласно положениям Правил № 644 одним из основных документов для определения транзитной организации является документ, подтверждающий право собственности или иное законное основание возникновения прав владения и (или) пользования на объект у абонента, в том числе на водопроводные сети и иные устройства, необходимые для присоединения к централизованным системам холодного водоснабжения.

Принимая во внимание отсутствие в материалах дела в ФАС России заключенного и подписанного договора аренды водопроводных сетей

ООО «Ресурс Т», распространившего свое действие на 2024 год и подтверждающее право пользования такими сетями, а также отсутствие договоров по транспортировке холодной воды между ООО «Ресурс Т» и ООО «КрасКом», а также принимая во внимание отсутствие на оспариваемой территории определенной органами местного самоуправления гарантирующей организации, Комиссия ФАС России не усматривает оснований для удовлетворения заявленных ООО «Ресурс Т» требований.

Резюмируя вышеизложенное, руководствуясь пунктом 21 Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533, а также учитывая положения Федерального закона № 416-ФЗ, Основ ценообразования № 406 и Методических указаний № 1746-э, результаты анализа представленных сторонами материалов по существу досудебного спора (разногласий) между ООО «Ресурс Т» и Министерством тарифной политики Красноярского (исх. от 30.01.2024 № 5, вх. от 14.02.2024 рег. № 24270/24), Комиссия ФАС России:

#### РЕШИЛА:

Отказать в удовлетворении требований ООО «Ресурс Т», указанных в заявлении о досудебном споре (разногласиях) с Министерством тарифной политики Красноярского края (исх. от 30.01.2024 № 5, вх. от 14.02.2024 рег. № 24270/24).

Заместитель председателя \_\_\_\_\_ / <...> Комиссии ФАС России:

(подпись)

Члены Комиссии ФАС России: \_\_\_\_\_ / <...>

(ПОДПИСЬ)

\_\_\_\_\_/ <...>

(ПОДПИСЬ)

\_\_\_\_\_/ <...>

(ПОДПИСЬ)

\_\_\_\_\_/ <...>

(ПОДПИСЬ)