

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председателя Комиссии – < «....» >;

Членов Комиссии: < «....» >.

в присутствии:

- Заявителя: ООО «Охранное агентство «Орден» < «....» > (доверенность б/н от 17.09.2015 г.),

- представителя Ответчика – ГАОУ СПО «Колледж сервиса г. Оренбурга»: < «....» > (удостоверение №1224 от 22.10.2012; ордер № 003651 от 21.09.2015), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Охранное агентство «Орден» на действия Государственного автономного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Колледж сервиса г. Оренбурга» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по охране для нужд ГАОУ СПО «Колледж сервиса г. Оренбурга» по адресам: г. Оренбург, Проспект Гагарина, д.13; г. Оренбург, ул. Химическая, д.10 (извещение № 31502695278),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (исх. №1290 от 10.09.2015, вх. №8055 от 15.09.2015 г.) общества с ограниченной ответственностью «Охранное агентство «Орден» (450057, РБ, г Уфа, ул. Пушкина, д. 120) (далее – ООО «Охранное агентство «Орден», Заявитель) на действия Государственное автономного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Колледж сервиса г. Оренбурга» (460009, г. Оренбург, ул. Химическая, д.10) (ГАОУ СПО «Колледж сервиса г. Оренбурга», Ответчик, Организатор торгов, Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по охране для нужд ГАОУ СПО «Колледж сервиса г. Оренбурга» по адресам: г. Оренбург, Проспект Гагарина, д.13; г. Оренбург, ул. Химическая, д.10 (извещение № 31502695278),

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы ООО «Охранное агентство «Орден», Оренбургским УФАС России на основании ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ Заявителю о принятии жалобы к рассмотрению, Организатору торгов, было направлено уведомление о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) Организатора торгов, Оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу (исх. №15324 от 15.09.2015 г., № 15323 от

15.09.2015), жалоба размещена на официальном сайте Оренбургского УФАС <http://orenburg.fas.gov.ru/>.

Как следует из содержания жалобы ООО «Охранное агентство «Орден»:

В документации о закупке любой участник вправе направить Заказчику (Организатору торгов) запрос на разъяснение положений конкурсной документации не позднее, чем за пять дней до окончания подачи заявок в конкурсе. 4.09.2015 г. ООО «Охранное агентство «Орден» по электронной почте направило в адрес Заказчика данные запросы, но ответов на них не поступило.

В соответствии с п. 3 Приложения № 1 к Информационной карте конкурса «Критерии и порядок оценки заявок на участие в запросе предложений», положительная репутация участника запроса подтверждается справкой МВД РФ об отсутствии нарушений за организацией и руководителем организации в области лицензированной деятельности охранных услуг за 2013 – 2015 гг. Указанная справка выдается МВД РФ в 30-дневный срок, однако на подготовку документов предоставляется 20 дней, в связи с чем, по мнению Заявителя, предоставление данной справки не предоставляется возможным.

Представитель Ответчика в ходе заседания Комиссии Оренбургского УФАС России вменяемое нарушение не признал, с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, предоставил документы, затребованные уведомлением Оренбургского УФАС России (исх. №15323 от 15.09.2015 г.).

Во время заседания Комиссии Оренбургского УФАС России были объявлены перерывы с 21.09.2015 г. до 14 ч. 15 мин. 22.09.2015 г.; с 22.09.2015 г. до 14 ч. 15 мин. 23.09.2015 г.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения, Заявителя, Ответчика, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

Оренбургское УФАС России в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На официальном сайте закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru 25.08.2015 г. было опубликовано извещение № 31502695278 о проведении открытого конкурса

по оказанию услуг по охране для нужд ГАОУ СПО «Колледж сервиса г. Оренбурга» по адресам: г. Оренбург, Проспект Гагарина, д.13; г. Оренбург, ул. Химическая, д.10 (извещение № 31502695278).

В соответствии с ч.1 ст.2 с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 10 ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке.

Исходя из требований п. 6.1.3. Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Колледж сервиса г. Оренбурга Оренбургской области» (ГАОУ СПО «Колледж сервиса г. Оренбурга»), любой участник закупки вправе направить Заказчику (Организатору торгов) запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса Заказчик (Организатор торгов) направляет в письменной форме разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к Заказчику (Организатору торгов) не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

Согласно п. 2.2.2. Конкурсной документации при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по охране для нужд ГАОУ СПО «Колледж сервиса г. Оренбурга» по адресам: г. Оренбург, Проспект Гагарина, д.13; г. Оренбург, ул. Химическая, д.10 (извещение № 31502695278), любой участник закупки вправе направить Заказчику (Организатору торгов) запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса Заказчик (Организатор торгов) направляет в письменной форме разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к Заказчику (Организатору торгов) не позднее, чем за пять дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что запрос на разъяснение (исх. №1280 от 04.09.2015) был направлен Заказчику от ООО «ЧОО «Объединение общественной безопасности».

Из представленных Ответчиком скриншотов страниц электронной почты Организатора торгов следует, что запроса на разъяснение документации от Заявителя в адрес Ответчика не поступало, следовательно, в материалах дела не имеется доказательств возникновения обязанности у Ответчика по даче разъяснений Заявителю, в связи с чем, довод жалобы признан необоснованным.

Согласно п. 3 Приложения №1 к Информационной карте конкурса «Критерии и порядок оценки заявок на участие в запросе предложений» положительная репутация участника запроса предложений подтверждается справкой, выданной МВД РФ по соответствующему региону, свидетельствующая об отсутствии нарушений за организацией и руководителем организации в области лицензированной деятельности охранных услуг за 2013-2015 гг.

Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что Заявителем был сделан запрос (исх. №1257 от 01.09.2015) в Центр лицензионно – разрешительной работы и контроля за частной детективной и охранной деятельностью на выдачу указанной справки, однако в запросе не указан адрес данного центра и недостаточно доказательств вручения запроса. Кроме того, в запросе отсутствует конкретизация вида лицензированной деятельности, указанного в п. 3 Приложения №1 к Информационной карте конкурса, что не позволяет определить какая именно информация была запрошена.

Исходя из п. 1.7.2. Конкурсной документации, непредоставление справки, свидетельствующей об отсутствии нарушений за организацией и руководителем организации в области лицензированной деятельности охранных услуг за 2013-2015 гг. не является основанием для отклонения, а является критерием оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, следовательно, за непредоставление данной справки заявка не может быть отклонена.

Таким образом, препятствий для подачи заявки у Заявителя не имелось, тем не менее, Заявителем заявка не была подана, довод жалобы является необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 -ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (исх. № 1290 от 10.09.2015, вх. № 8055 от 15.09.2015 г.) ООО «Охранное агентство «Орден» на действия ГАОУ СПО «Колледж сервиса г. Оренбурга» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по охране для нужд ГАОУ СПО «Колледж сервиса г. Оренбурга» по адресам: г. Оренбург, Проспект Гагарина, д.13; г. Оренбург, ул. Химическая, д.10 (извещение № 31502695278), необоснованной.

2. Передать материалы дела должностному лицу Оренбургского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения, предусмотренного ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

председатель Комиссии

< «...» >

лены Комиссии

< «...» >