ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 054/01/10-775/2019 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

14 мая 2019 года г. Новосибирск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия)

УСТАНОВИЛ:

На рассмотрение в Новосибирское УФАС России поступило заявление ООО УК «Достойный сервис» на действия АО «СИБЭКО», выразившиеся в уклонении от заключения договора ресурсоснабжения в отношении многоквартирных домов, расположенных по адресу: г. Новосибирск, ул. Татьяны Снежиной, д. 27/2 и д. 27/3.

Согласно п. 2 ст. 15 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ "О теплоснабжении" в системе теплоснабжения определенная схемой теплоснабжения единая теплоснабжающая организация обязана заключить договор теплоснабжения с любым обратившимся потребителем тепловой энергии, теплопотребляющие установки которого находятся в данной системе теплоснабжения.

В соответствии с п.п. 4, 5 Правил, обязательных при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.02.2012 N 124 (далее - Правила N 124), исполнитель (управляющая организация) направляет в ресурсоснабжающую организацию заявку о заключении договора ресурсоснабжения, приложив к ней документы, перечисленные в п.п, 6, 7 Правил N 124, а также те, что предусмотрены нормативными правовыми актами в сфере ресурсоснабжения (в данном случае - теплоснабжения) применительно к поставке коммунальных ресурсов для целей оказания коммунальных услуг. В частности, перечень сведений и документов для заключения договора теплоснабжения установлен п.п. 35, 36 Правил организации теплоснабжения, утверждённых постановлением Правительства РФ № 808 от 08.08.2012г. (далее – Правила теплоснабжения).

Основания для отказа ресурсоснабжающей организации от заключения договора перечислены в п. 13 Правил N 124. При этом в п. 14 Правил N 124 указано, что представление исполнителем документов не в полном объеме или неправильное их оформление не является основанием для отказа в заключении договора ресурсоснабжения. В этом случае по общему правилу ресурсоснабжающая организация приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих (правильно оформленных) документов в установленный срок и прекращает рассмотрение заявки в случае неустранения недостатков. После устранения недостатков исполнитель не лишен возможности повторно направить заявку.

П. 36 Правил теплоснабжения и п. 14 Правил N 124 закреплена обязанность ресурсоснабжающей организации по уведомлению исполнителя о необходимости предоставления недостающих документов, а также о порядке устранения несоответствий в документах, то есть обязанность по совершению действий, направленных на заключение договора.

Действующее законодательство обязывает заключить договор как управляющую компанию, так и ресурсоснабжающую организацию, то есть предписывает обеим сторонам принимать меры по внесению правовой определенности в правоотношения по ресурсоснабжению.

Антимонопольным органом установлено, что ООО УК «Достойный сервис» направило в АО «СИБЭКО» заявку (вх. № СБ-1894 от 28.01.2019) на заключение договора теплоснабжения в отношении многоквартирных домов, расположенных по адресу: ул. Татьяны Снежиной, д. 27/2 и д. 27/3.

АО «СИБЭКО» письмом № ЭДО-10-7/2.1.2/242 от 30.01.2019 г. сообщило ООО УК «Достойный сервис», что на дату поступления заявки от 28.01.2019 г. в Арбитражном суде Новосибирской области рассматривается дело № А45-35516/2018 по иску ООО УК «Достойный сервис» к АО «СИБЭКО» об обязании заключить договор на предоставление тепловой энергии в отношении вышеуказанных объектов и данный вопрос будет разрешен в рамках данного дела.

На запрос антимонопольного органа АО «СИБЭКО» вх. № 1222 от 13.02.2019 сообщило, что документы, необходимые для заключения договора, не были представлены УК в полном объеме либо были оформлены ненадлежащим образом. При этом соответствующее уведомление в адрес ООО УК «Достойный сервис» не направлялось.

Таким образом, из представленных в Новосибирское УФАС России документов и сведений следует, что в рассматриваемом случае АО «СИБЭКО» не выполнило возложенную на него в соответствии с

вышеуказанными положениями Правил теплоснабжения и Правил № 124 обязанность по рассмотрению заявки в установленном порядке и совершению действий, направленных на заключение договора ресурсоснабжения с ООО УК «Достойный сервис».

Учитывая, что действия по направлению в ответ на заявку о заключении договора ответа о рассмотрении Арбитражным судом НСО дела по иску ООО УК «Достойный сервис» к АО «СИБЭКО» об обязании заключить договор на предоставление тепловой энергии, не предусмотрены порядком рассмотрения заявки, данные действия АО «СИБЭКО» могут быть квалифицированы, как уклонение от заключения договора ресурсоснабжения.

Пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, *в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара.*

Приказом Минэнерго России № 858 от 8 октября 2018 «Об утверждении актуализированной схемы теплоснабжения города Новосибирска до 2033 года» утверждена актуализированная схема теплоснабжения города Новосибирска.

Согласно вышеуказанной схеме теплоснабжения АО «СИБЭКО» является единой теплоснабжающей организацией в системах теплоснабжения на территории города Новосибирска.

В силу ст. 4.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ "О теплоснабжении" доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, которому в схеме теплоснабжения присвоен статус единой теплоснабжающей организации.

Согласно ч. 3 ст. 4.2. Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ "О теплоснабжении" соблюдение правил (порядка) заключения договоров в сфере теплоснабжения является объектом антимонопольного контроля.

Согласно Аналитическому отчету Отдела товарных и финансовых рынков Новосибирского УФАС России об определении признаков наличия (отсутствия) доминирующего положения АО «СИБЭКО» на рынке оказания услуг поставки тепловой энергии на территории города Новосибирска за 2018г., январь 2019г. АО «СИБЭКО» является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг поставки тепловой энергии в границах зон деятельности АО «СИБЭКО», указанных в схеме теплоснабжения г. Новосибирска.

Согласно ч. 1, 2 ст. ст. 39.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

В действиях АО «СИБЭКО», занимающего доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, присутствуют признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», выразившиеся в уклонении от заключения договора ресурсоснабжения с ООО УК «Достойный сервис», путем направления в адрес ООО УК «Достойный сервис» письма исх. № ЭДО-10-7/2.1.2/242 от 30.01.2019, неисполнения обязанности по направлению в адрес ООО УК «Достойный сервис» предложения о представлении недостающих сведений и о порядке устранения несоответствий в документах по заявке вх. № СБ-1894 от 28.01.2019, установленной положениями Правил №124 и Правил теплоснабжения.

Заказным письмом от 12.03.2019 г. исх. № 02-2860 в адрес АО «СИБЭКО» было направлено предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства путем совершения действий, направленных на заключение договора ресурсоснабжения с ООО УК «Достойный сервис», предусмотренных действующим законодательством в срок до 15.04.2019г. Письмом исх. № 02-4355 от 15.04.2019 Новосибирским УФАС России срок исполнения предупреждения был продлен до 30.04.2019.

Направленное АО «СИБЭКО» в адрес антимонопольного органа в ответ на вышеуказанное предупреждение письмо вх. № 02-3931 от 25.04.2019 подтверждает отказ ресурсоснабжающей организации совершить действия, направленные на заключение договора теплоснабжения с ООО УК «Достойный сервис».

Согласно ч. 8 ст. ст. 39.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

На основании изложенного Новосибирским УФАС России издан Приказ от 30.04.2019 г. № 71 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «СИБЭКО» (юридический и почтовый адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Чаплыгина, 57) пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 054/01/10-775/2019 к рассмотрению на 14.06.2019 г. в 11-00 часов по адресу: Кирова 3, кабинет 915. Регистрация ответчика в кабинете 1004.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 054/01/10-775/2019 в качестве ответчика – по признакам нарушения аноимонопольного законодательства (ИНН 5405270340, юридический и почтовый адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Чаплыгина, 57).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 054/01/10-775/2019 в качестве заявителя – ООО УК «Достойный сервис» (ИНН 5405438200, почтовый и юридический адрес: 630133, г. Новосибирск, ул. Татьяны Снежиной, д. 49/1, корпус 1).

4. АО «СИБЭКО» в срок до 11.06.2019 г. представить в Новосибирское УФАС России объяснение по существу дела (приложить копии подтверждающих документов).

Явка ответчика по делу или его представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела № 054/01/10-775/2019) обязательна.