

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством

Заказчику – ГОБУЗ «НОКБ»

ул. Павла Левитта, д. 14,
Великий Новгород, 173008

Уполномоченному учреждению –

ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва
«Резерв» и его аукционной комиссии

ул. Хутынская, д. 24,
Великий Новгород, 173020

Оператору электронной площадки –
АО «ЕЭТП»

пр-кт 60-я Октября, д. 9,
г. Москва, 117312

Участнику закупки (подателю жалобы) –
ООО «ТД «ОПТЕК»

ул. Бухарестская, д. 22, корп. 2, пом. 93
г. Санкт-Петербург, 192102

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

20 октября 2017 года
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Комиссия) в составе:

Виниченко О.С. – председатель Комиссии, руководитель Управления;

Захарова О.С. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Герасимова М.В. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Новгородская областная клиническая больница» – Жигалова Ю.И. (доверенность № б/н от 10.10.2017), также являющегося членом аукционной комиссии уполномоченного органа;

- уполномоченное учреждение – Государственное областное казенное учреждение «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» надлежащим образом уведомлен о времени и месте заседания Комиссии, своих представителей на рассмотрение жалобы не направил, заявил ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие своего представителя, однако данное ходатайство поступило в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) уже после рассмотрения жалобы;

податель жалобы – Общество с ограниченной ответственностью «Торговый Дом «ОПТЕК» надлежащим образом уведомлен о времени и месте заседания Комиссии, своих представителей на рассмотрение жалобы не направил, ходатайств не заявлял;

рассмотрев жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Торговый Дом «ОПТЕК» (192102, г. Санкт-Петербург, ул. Бухарестская, д. 22 корп. 2, пом. 93; далее – ООО «ТД «ОПТЕК») на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения - Государственного областного казенного учреждения «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» (173020, Великий Новгород, ул. Хутынская, д. 24; далее – ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв») при осуществлении закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку расходных медицинских материалов для патологоанатомического отделения, извещение № 0850200000417001398 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 26.09.2017, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

16.10.2017 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «ТД «ОПТЕК» на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения - ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» при осуществлении им и заказчиком Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Новгородская областная клиническая больница» (далее – ГОБУЗ «НОКБ») закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку расходных медицинских материалов для патологоанатомического отделения, извещение № 0850200000417001398 о проведении которого было размещено на официальном 26.09.2017 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Из Жалобы следует, что ООО «ТД «ОПТЕК» приняло участие в рассматриваемой закупке (номер заявки – 3). Аукционной комиссией уполномоченного органа – ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв»

заявка подателя Жалобы признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, а именно в первой части заявки отсутствуют конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме.

С указанным решением аукционной комиссии ООО «ТД «ОПТЕК» не согласно, ссылаясь на то, что у предлагаемого участником товара «Стекло покровное» отсутствует показатель «Допуск», а так как у заказчика отсутствовала инструкция по заполнению заявок, общество заполнило заявку согласно требованиям документации. По товару «Акриловая монтирующая маловязкая среда», заказчиком указан показатель «Содержание полимера от 35% масс», в связи с отсутствием инструкции участник указал конкретный показатель «Содержание полимера 36%».

На основании вышеизложенного податель ООО «ТД «ОПТЕК» просит признать Жалобу обоснованной и вернуть закупку на этап подачи заявок.

Уполномоченное учреждение – ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в возражениях на нее (вх. № 6214 от 19.10.2017 Новгородского УФАС России), суть которых сводится к тому, что аукционная комиссия правомерно отклонила заявку подателя Жалобы по причине ее несоответствия требованиям документации об электронном аукционе, а именно по позициям № 5-6 «Стекло покровное» отсутствовала характеристика «Допуск», по позиции № 3 к поставке требуются «Акриловая монтирующая маловязкая среда, из светостойких акрилатов, содержание полимера от 35% масс», участник предлагает «Акриловая монтирующая маловязкая среда, из светостойких акрилатов, содержание полимера 36% масс».

Заказчик – ГОБУЗ «НОКБ» представил письменные возражения на Жалобу (вх. № 6210 от 19.10.2017) аналогичные по содержанию возражениям уполномоченного учреждения.

Представитель государственного заказчика на рассмотрении Жалобы поддержал письменные возражения в полном объеме.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

В сентябре - октябре 2017 года заказчиком – ГОБУЗ «НОКБ» и уполномоченным органом – ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» осуществлялась закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку расходных медицинских материалов для патологоанатомического отделения.

Документация по проведению рассматриваемого электронного аукциона утверждена заместителем главного врача ГОБУЗ «НОКБ» Чесноковой Л.В. (далее – Документации).

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе установлены частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Согласно подпункту «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В пункте 10.2 Документации заказчиком – ГОБУЗ «НОКБ» требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе установлены в аналогичном виде.

Заказчиком – ГОБУЗ «НОКБ» в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе в пункте 3.1 Документации определен объект рассматриваемой закупки – поставка расходных медицинских материалов для патологоанатомического отделения.

Согласно пункту 3.2.1 Документации функциональные, технические и качественные характеристики товара установлены в Техническом задании (Приложение № 1 к Документации).

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной от 13.10.2017 форме первая часть заявки ООО «ТД «ОПТЕК» (порядковый номер заявки 3) признана несоответствующей требованиям, установленным Документацией, в связи с отсутствием конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным Документацией, а именно:

по позициям № 5-6 «Стекло покровное» отсутствует характеристика «Допуск»;

по позиции № 3 к поставке требуются «Акриловая монтирующая маловязкая среда, из светостойких акрилатов, содержание полимера от 35% масс», участник предлагает «Акриловая монтирующая маловязкая среда, из светостойких акрилатов, содержание полимера 36% масс».

При этом, значение показателя «Допуск» (не более 1 мм) содержится в столбце 6 Технического задания, а показатель «Акриловая монтирующая маловязкая среда, из светостойких акрилатов, содержание полимера от 35% масс» в столбце 4 Технического задания.

Кроме того, согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и [инструкцию по ее заполнению](#).

Во исполнение вышеуказанных положений Закона о контрактной системе заказчиком - ГОБУЗ «НОКБ» в пункте 10.4. Документации и Техническом задании установлена инструкция по заполнению заявок на участие в рассматриваемой закупке (далее – Инструкция).

В соответствии с подпунктом 1 пункта 10.4.2 Документации, пунктом 1 Технического задания при установлении заказчиком значений показателей (характеристик) в столбцах 5 и (или) 6 Технического задания (Приложение №1 к Документации), участник закупки должен указать конкретное значение показателей (характеристик) предлагаемого к поставке Товара, которое не должно быть ниже минимального значения, установленного в столбце 5, и не должно превышать максимальное значение, установленное в столбце 6.

Участники рассматриваемой закупки, подавая первые части заявок на участие в ней, должны были руководствоваться установленной заказчиком в силу требования пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе Инструкцией и указывать значения конкретных показателей товаров (материалов), соответствующие установленным заказчиком в Техническом задании требованиям к ним.

Соответственно, при заполнении первых частей заявок по товарам № 5 и № 6

«Стекло покровное» участники рассматриваемой закупки должны были указать конкретное значение показателя «Допуск» находящееся в пределах от 0 до 1 мм. Если у товара предлагаемого ООО «ТД «ОПТЕК» отсутствует характеристика «Допуск», то соответственно в своей заявке участник должен был указать следующее значение «Допуск – 0 мм».

В то же время, в первой части заявки ООО «ТД «ОПТЕК» по товарам № 5 и № 6 «Стекло покровное» отсутствует конкретное значение показателя «Допуск».

Следовательно, первая часть заявки ООО «ТД «ОПТЕК» не соответствовала требованиям Документации, поскольку не содержала конкретные значения товаров, необходимых для поставки.

В столбце № 4 Технического задания указаны наименования показателей (характеристик) товара, необходимого для поставки. На рассмотрении Жалобы представитель заказчика устно пояснил, что данное наименование показателя является неизменными, так как для заказчика необходим товар именно с теми характеристиками, которые указаны в Техническом задании.

По товару № 3 «Акриловая монтирующая маловязкая среда» в столбце № 4 установлен показатель «Акриловая монтирующая маловязкая среда, из светостойких акрилатов, содержание полимера от 35% масс», значения данного показателя установлено в столбце № 10 («Соответствие»).

В заявке ООО «ТД «ОПТЕК» предложен товар «Акриловая монтирующая маловязкая среда» с показателем «Акриловая монтирующая маловязкая среда, из светостойких акрилатов, содержание полимера 36% масс».

В соответствии с подпунктом 4 пункта 10.4.2 Документации, пунктом 4 Технического задания при установлении заказчиком значений показателей (характеристик) в столбце 10 Технического задания, которые не могут изменяться, участник закупки должен указать конкретное значение показателя (характеристики), соответствующее значению установленному заказчиком.

Соответственно, ООО «ТД «ОПТЕК» не имело права менять наименование показателя товара и в своей заявке по товару № 3 должно было указать «Акриловая монтирующая маловязкая среда» с показателем «Акриловая монтирующая маловязкая среда, из светостойких акрилатов, содержание полимера от 35% масс» - «Соответствие».

Таким образом, принятое аукционной комиссией уполномоченного учреждения - ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» на основании пунктов 1 и 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе решение об отказе в допуске участнику закупки – ООО «ТД «ОПТЕК» к участию в электронном аукционе по причине несоответствия его заявки требованиям, установленным Документацией, является правомерным.

Следовательно, доводы Жалобы в ходе рассмотрения не нашли своего подтверждения.

В связи с поступлением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона.

В результате проведения внеплановой проверки нарушений законодательства о контрактной системе в действиях заказчика – ГОКУ «НОКБ» и уполномоченного органа - ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» не установлено.

Руководствуясь статьями 64, 66, 67, пунктом 1 части 15 статьи 99, Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Торговый Дом «ОПТЕК» (192102, г. Санкт-Петербург, ул. Бухарестская, д. 22 корп. 2, пом. 93) на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения - Государственного областного казенного учреждения «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» (173020, Великий Новгород, ул. Хутынская, д. 24; далее – ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв») при осуществлении закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку расходных медицинских материалов для патологоанатомического отделения, извещение № 0850200000417001398 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 26.09.2017, необоснованной.

Председатель Комиссии
Виниченко

О.С.

Члены Комиссии
Захарова

О.А.

Герасимова

М.В.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.