

**Акционерное общество
«Конструкторское бюро
приборостроения им. академика
А.Г. Шипунова»**

<...>

**Общество с ограниченной
ответственностью «Диалог-
Инфотех»**

<...>

Заключение № 071/10/5-376/2022

о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

11 мая 2022 года

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) (далее – Комиссия), в составе:

Председатель <...>

Комиссии:

Члены Комиссии: <...>

<...>

рассмотрев посредством системы видеоконференцсвязи обращение

акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. академика А.Г. Шипунова» (далее - АО «КБП», Заявитель) от 27 апреля 2022 года исх. № 04071-22/Рук (вх. № 2600 от 28 апреля 2022 года) о размещении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Диалог-Инфотех» (далее – ООО «Диалог-Инфотех») (ИНН <...>, ОГРН <...>, адрес (место нахождения): <...>) в реестре недобросовестных поставщиков по причине уклонения ООО «Диалог-Инфотех» от заключения договора на поставку расходных материалов для печатающих устройств типографии (извещение № 32211086299),

в присутствии на заседании:

- <...> – представителя АО «КБП»;
- <...> – генерального директора ООО «Диалог-Инфотех»;
- <...> – представителя ООО «Диалог-Инфотех»,

УСТАНОВИЛА:

АО «КБП» представило в Тульское УФАС России в соответствии с требованиями статьи 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1211 (далее – Правила), обращение от 27 апреля 2022 года исх. № 04071-22/Рук (вх. № 2600 от 28 апреля 2022 года) в отношении ООО «Диалог-Инфотех» для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

По мнению Заявителя, ООО «Диалог-Инфотех» является уклонившимся от заключения договора на поставку расходных материалов для печатающих устройств типографии (извещение № 32211086299).

В результате проведенной проверки факта уклонения ООО «Диалог-Инфотех» от заключения договора на поставку расходных материалов для

печатающих устройств типографии (извещение № 32211086299), Комиссия Тульского УФАС России установила следующее.

На основании части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ АО «КБП» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений Закона № 223-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договора, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Единое положение о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее – Положение) в порядке, установленном Законом № 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона № 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с Правилами заказчик направляет сведения об участниках закупки в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков в следующих случаях:

- уклонение от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор);
- единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, либо участник закупки, признанный единственным участником закупки, либо участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, которые в соответствии с документацией о закупке обязаны заключить договор, уклонились от заключения договора;

- расторжение договора по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора.

31 января 2022 года АО «КБП» на сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку расходных материалов для печатающих устройств типографии (извещение № 32211086299) (далее - Извещение) и закупочная документация, утвержденная председателем закупочной комиссии АО «КБП» (далее – Документация).

Дата и время окончания подачи заявок: 08 февраля 2022 года в 16 часов 00 минут (по московскому времени).

Начальная (максимальная) цена договора: 10 000 000 рублей 00 копеек.

Предмет договора – поставка расходных материалов для печатающих устройств типографии.

Дата подведения итогов – 01 марта 2022 года.

В ходе изучения документов, представленных в Тульское УФАС России, Комиссия установила, что согласно итоговому протоколу от 01 марта 2022 года № 101/А, лицом, занявшим второе место, признан участник аукциона (извещение № 32211086299) с идентификационным номером 321777 (ООО «Диалог-Инфотех»).

В связи с тем, что договор с победителем аукциона (извещение № 32211086299) не был подписан, 22 марта 2022 года АО «КБП» направило проект договора для подписания в адрес ООО «Диалог-Инфотех».

В соответствии с подпунктом 4.21.9 Документации лицо, с которым заключается договор в течении 5 (пяти) рабочих дней после получения проекта договора направляет заказчику, в том числе подписанный со своей стороны проект договора.

Согласно карточке договора, сформированной электронной торговой площадкой, 23 марта 2022 года проект договора был отклонен ООО «Диалог-Инфотех», в адрес АО «КБП» направлено письмо от 23 марта 2022 года о невозможности выполнить условия поставки по договору в связи с наступлением форс-мажорных обстоятельств, связанных с проведением специальной военной операцией, эмбарго на поставки продукции от недружественных стран, резким удорожанием стоимости расходных материалов на 70%, отсутствием необходимого товара на складах поставщиков.

В соответствии с подпунктом 4.21.17 (3) Документации участник закупки

признается уклонившимся от заключения договора в случае поступления заказчику в письменной либо электронной форме заявления об отказе от подписания договора.

Учитывая вышеизложенное, на основании пункта 4.21.17 Документации АО «КБП» протоколом № 171/У от 14 апреля 2022 года приняло решение о признании ООО «Диалог-Инфотех» уклонившимся от заключения договора.

Изучив все представленные документы и доказательства, Комиссия Тульского УФАС России приходит к следующему выводу.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта участвовать в торгах.

При этом в соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в Постановлениях от 30 июля 2001 года № 13-П и от 21 ноября 2002 года № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Срок окончания подачи заявок – 08 февраля 2022 года, то есть после подачи ООО «Диалог-Инфотех» заявки на участие в аукционе (извещение № 32211086299), в Российской Федерации были введены внешнеэкономические санкции, что привело к изменению экономической ситуации, произошли экономические процессы, возникновение которых нельзя было предвидеть. При этом следует отметить, что при подаче заявки на участие в закупке ООО «Диалог-Инфотех» исходило, в том числе из ситуации, имеющей место быть на указанный период.

Так в период с момента принятия решения о заключении договора с участником ООО «Диалог-Инфотех» по данным, представленным на рассмотрение Комиссии, производители расходных материалов для печатающих устройств, чью продукцию поставляет ООО «Диалог-Инфотех», объявили о приостановке поставок на территорию Российской Федерации.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Диалог-Инфотех», не подписав проект договора, направленный АО «КБП», исходило из факта существенного изменения обстоятельств, а именно приостановления поставок в связи со сложившейся политической ситуацией и неопределенностью валютных курсов. Следствием подписания указанного проекта договора неизбежно явилось бы неисполнение ООО «Диалог-Инфотех» своих обязательств, в связи с этим неподписание договора в рассматриваемом случае нельзя квалифицировать как недобросовестное поведение.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу о том, что исходя из имеющихся на дату рассмотрения дела сведений, фактов и доказательств, основания для включения информации об ООО «Диалог-Инфотех» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области, руководствуясь статьей 5 Закона № 223-ФЗ, Постановлением Правительства от 22 ноября 2012 года № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, представленные АО «КБП» 27 апреля 2022 года исх. № 04071-22/Рук (вх. № 2600 от 28 апреля 2022 года) о размещении сведений об ООО «Диалог-Инфотех» (ИНН <...>, ОГРН <...>, адрес (место нахождения): <...>), в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом N 223-ФЗ, не включать.

Заключение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

