

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-558/21

по результатам рассмотрения жалобы ООО «РемСтрой» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

18.10.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе: <...>,

при участии представителя:

ООО «РемСтрой»: <...>,

представители ГОАОУ «ЦОРИО», АО «Сбербанк-АСТ» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «РемСтрой» от 11.10.2021 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» при проведении аукциона на право заключения договора на ремонт помещений актового зала и столовой в здании клуба ООК «Звездный» по адресу: Липецкая область, Добровский район, с. Горицы (извещение № 32110655020), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «РемСтрой» (далее – Заявитель) от 11.10.2021 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор) при проведении аукциона на право заключения договора на ремонт помещений актового зала и столовой в здании клуба ООК «Звездный» по адресу: Липецкая область, Добровский район,

с. Горлицы (извещение № 32110655020) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, аукционной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4

Закона о закупках.

Согласно извещению о проведении Аукциона, закупочной документацией (далее соответственно – Извещение, Документация) Аукцион осуществляется с использованием функционала единой информационной системы и сайта электронной торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ», расположенного по адресу: <http://sberbank-ast.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: utr.sberbank-ast.ru, регулируются Регламентом Торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» Универсальной торговой платформы utr.sberbank-ast.ru, утвержденным генеральным директором АО «Сбербанк-АСТ» Н.Ю. Андреевым (далее – Регламент).

В соответствии с Извещением, Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1.
 1. Извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 20.09.2021;
 2. Начальная (максимальная) цена договора – 1 930 000 рублей;
 3. Дата окончания подачи заявок – 11.10.2021;
 4. На участие в Аукционе подано 3 заявки;
 5. По результатам рассмотрения первых частей заявок к участию в Аукционе допущено 3 заявки;
 6. Дата проведения Аукциона – 11.10.2021;
 7. По результатам рассмотрения вторых частей заявок 3 заявки участников признаны соответствующими требованиям Документации;
 8. Дата подведения итогов Аукциона – 12.10.2021;
 9. Победителем Аукциона признан ИП Аветисян Р.С.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Оператора, несвоевременно зачислившего денежные средства на счет Заявителя в качестве оплаты услуг Оператора, в связи с чем Заявитель не смог подать заявку на участие в Аукционе.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке, Документации, Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заявителя Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Разделом 14 Регламента установлен порядок зачисления и вывода (возврата) денежных средств. Так, в соответствии пунктом 14.2 Регламента Оператор обязан зачислить поступившие денежные средства на лицевые счета участников в течение не более чем 1 часа с момента получения от расчетной организации (банка) информации о поступлении денежных средств.

Под получением информации от расчетной организации о зачислении денежных средств от участника на счет Оператора, понимается получение Оператором от расчетной организации выписки по счету Оператора в электронном или бумажном виде. Зачисление осуществляется в период с 10-00 до 18-00 часов по времени Оператора. В случае, если данные были получены до 10-00 часов текущего рабочего дня, либо после 18-00 часов предыдущего рабочего дня, то Оператор обязан зачислить такие денежные средства не позднее 11-00 часов текущего рабочего дня.

Согласно Извещению, Документации дата и время окончания подачи заявок на участие в Аукционе 11.10.2021 в 09:00 (по московскому

времени).

Из Жалобы следует, что Оператором неправомерно принято решение о возврате заявки Заявителя, ввиду отсутствия в момент окончания подачи заявок на участие в Аукционе денежных средств на счете Заявителя в качестве оплаты услуг Оператора.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя представил сведения и пояснил, что 08.10.2021 Заявителем перечислены денежные средства в качестве оплаты услуг Оператора, однако впоследствии Оператором принято решение о возврате заявки Заявителя, ввиду отсутствия денежных средств на счете Заявителя в момент окончания подачи заявок на участие в Аукционе.

Представитель Оператора представил письменные пояснения, согласно которым денежные средства зачисляются на лицевые счета участников в течение не более чем 1 часа с момента получения от расчетной организации (банка) информации о поступлении денежных средств. Под получением информации от расчетной организации о зачислении денежных средств от участника на счет Оператора понимается получение Оператором от расчетной организации выписки по счету Оператора в электронном или бумажном виде.

Кроме того, зачисление осуществляется в период с 10-00 до 18-00 часов по времени Оператора. В случае, если данные были получены до 10-00 часов текущего рабочего дня, либо после 18-00 часов предыдущего рабочего дня, то оператор обязан зачислить такие денежные средства не позднее 11-00 часов текущего рабочего дня.

Вместе с тем информация, отражающая сведения о денежных средствах, перечисленных Заявителем, содержится в выписке от 11.10.2021 в 09:11, в связи с чем зачисление денежных средств на счет Заявителя произведено 11.10.2021 в 09:24:59, то есть после окончания срока подачи Заявок на участие в Аукционе.

Представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не представил сведений и доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы, в связи с чем довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «РемСтрой» (ИНН: 3662244759; ОГРН: 1173668008360) от 11.10.2021 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (ИНН: 7707308480; ОГРН: 1027707000441) при проведении аукциона на право заключения договора на ремонт помещений актового зала и столовой в здании клуба ООК «Звездный» по адресу: Липецкая область, Добровский район, с. Горицы (извещение № 32110655020) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.