

20 декабря 2012 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. -зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
Растворцев С.Н. -ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;
Ланцев Е.С. -ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии

в присутствии «...», рассмотрев жалобу ООО «СИБСТРОЙПРОЕКТ» на действия аукционной комиссии муниципального заказчика – МКУ "УК ЕЗ ЖКХС" при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по строительству очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод (1-й этап строительства), расположенных по адресу: Новосибирская область, Новосибирский район, Барышевский сельсовет, п. Ложок, извещение №0351300298312000105, размещено на сайте 14.11.12г., начальная максимальная цена 100 394 350 рублей,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «СИБСТРОЙПРОЕКТ» с жалобой на действия аукционной комиссии муниципального заказчика – МКУ "УК ЕЗ ЖКХС" при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по строительству очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод (1-й этап строительства).

Суть жалобы сводится к следующему. В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей аукционных заявок от 07.12.2012г. единая комиссия муниципального заказчика решила отклонить аукционную заявку №1 (ООО «СИБСТРОЙПРОЕКТ»). Податель жалобы считает данное решение единой комиссии незаконным и необоснованным, поскольку первая часть его аукционной заявки полностью соответствует требованиям аукционной документации. Заказчиком в п.3 раздела ОБ - Ведомости материалов и оборудования в составе Технического задания документации об аукционе в электронной форме установлено требование к эмали в отношении вязкости по вискозиметру - Условная вязкость по вискозиметру ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм, не менее 35с, не более 60с. В заявке ООО «СИБСТРОЙПРОЕКТ» в п. «Эмалью ЭП-773» (ОВ) была дана характеристика товара: условная вязкость по вискозиметру дана в диапазоне 35с-60с, что является интервальным значением, установленным ГОСТ 23143-83 «Эмали ЭП-773. Технические условия», а, соответственно, и производители Эмали ЭП-773 заявляют характеристики товара (материала) в соответствии с ГОСТ 23143-83 в заданном диапазоне, которые и не могут быть иными, что также полностью соответствует требованиям аукционной документации.

На основании изложенного, податель жалобы считает, что единая комиссия муниципального заказчика рассмотрела первые части аукционных заявок с нарушением норм законодательства о размещении заказов.

На жалобу поступило возражение на жалобу от муниципального заказчика – МКУ "УК ЕЗ ЖКХС" следующего содержания.

Согласно п.п. б) п.3 ч. 4 ст.41.8 ФЗ №94-ФЗ при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, заказчик должен установить в требованиях к первой части заявки: согласие УРЗ на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара. Данное условие отражено в п. 4 Раздела 2 Документации.

На основании п.п.1 ч.3 ст.41.6 ФЗ №94-ФЗ документация должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 ст.41.8 ФЗ №94-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. Данное требование выполнено в разделе 4 «Рекомендуемые формы» документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод (1-й этап строительства), расположенных по адресу: Новосибирская область, Новосибирский район, Барышевский сельсовет, п. Ложок, от 14 ноября 2012 года (далее – документация), где указано, что заявка должна быть подана в соответствии с ведомостью товаров (материалов), используемых при выполнении работ и проектно-сметной документацией, являющимися неотъемлемой частью документации об аукционе в электронной форме.

Законодатель предусматривает, что при потребности в материалах, Заказчик в обязательном порядке должен отразить это при размещении заказа в документации. Т.о. основные материалы и характеристики, необходимые по мнению заказчика, отражены в таблице «Ведомость материалов и оборудования» п. 5 раздела 3 Документации (согласно проектно-сметной документации).

Исходя из выше сказанного, в заявке УРЗ необходимо было прописать наименование всех товаров, указанных в ведомости товаров (материалов), используемых при выполнении работ, а так же конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме не менее, чем в ведомости товаров (материалов), используемых при выполнении работ и проектно-сметной документации.

Данные требования Документации ООО «СИБСТРОЙПРОЕКТ» выполнены частично. В заявке ООО «СИБСТРОЙПРОЕКТ» по части товаров отсутствуют характеристики, предусмотренные документацией, также отсутствует ряд товаров, используемых при выполнении работ, а именно:

- в заявке ООО «СИБСТРОЙПРОЕКТ» в п. «Канализационная насосная станция комплектная стеклопластиковая диаметр 2200 Н=6000 с павильоном» отсутствуют

характеристики: напор, напряжение, мощность, диаметр напорного патрубка, диаметр внутреннего трубопровода (согласно п. 1 раздела ТХ документации - напор не менее $H=31,0\text{м}$, напряжение $U=3\times 400/690\text{В}$ при частоте 50Гц, мощность $P1/P2=17,0/15,0\text{кВт}$, внутренний трубопровод, диаметр условного прохода $d_y=150\text{мм}$, напорный патрубок, диаметр условного прохода $d_y=200\text{мм}$); в п. «Канализационная насосная станция комплектная стеклопластиковая диаметр 3000 $H=6000$ » отсутствуют характеристики: напор, напряжение, мощность, диаметр напорного патрубка, диаметр внутреннего трубопровода (согласно п. 2 раздела ТХ документации - напор не менее $H=12,3\text{м}$, напряжение $U=3\times 380-415\text{В}$ при частоте 50Гц, мощность $P1/P2=6,5/5,5\text{кВт}$, внутренний трубопровод, диаметр условного прохода $d_y=150\text{мм}$, напорный патрубок, диаметр условного прохода $d_y=200\text{мм}$); в п. «Канализационная насосная станция комплектная стеклопластиковая диаметром 2200мм и высотой 7000мм.» отсутствуют характеристики: подача, напор, напряжение, мощность, диаметр напорного патрубка, диаметр внутреннего трубопровода (согласно п. 4 раздела ТХ документации - подача не менее $Q=25\text{м}^3/\text{ч}$, напор не менее $H=15\text{м}$, напряжение $U=3\times 380-415\text{В}$ при частоте 50Гц, мощность $P1/P2=4,9/4\text{кВт}$, внутренний трубопровод, диаметр условного прохода $d_y=150\text{мм}$, напорный патрубок, диаметр условного прохода $d_y=200\text{мм}$); в п. «Grundfos Pomona PO 32BL» отсутствуют характеристики: диапазон подачи, макс. расход, диапазон напора, максимальный размер частицы (согласно п. 9 раздела ТХ документации - диапазон подачи - 2 - 60 $\text{м}^3/\text{час}$, макс. расход – не менее 18.1 л/с, диапазон напора - 27 - 12 м, максимальный размер частицы - 20 мм); в п. «УОВ-50М-300СА1» отсутствуют характеристики: производительность, потр. мощность, масса (согласно п. 11 раздела ТХ документации - производительность, $\text{м}^3/\text{час}$: при дозе УФ облучения $30\text{мДж}/\text{см}^2$ - не менее 106, при дозе УФ облучения $65\text{мДж}/\text{см}^2$ - не менее 49; потр. мощность, Вт – не более 3700Вт, масса, кг – не более 175); в п. «резервуар промывной воды» отсутствуют характеристики: объем (согласно п. 12 раздела ТХ документации - объем не менее 18 м^3); в п. «Grundfos Pomona PO 42 BL» отсутствуют характеристики: напор, температура перекачиваемой жидкости, материал корпуса (согласно п. 13 раздела ТХ документации - напор – $H=16-26\text{ м}$, температура перекачиваемой жидкости $0^\circ\text{...}100^\circ\text{ С}$, материал корпуса – чугун); в п. «Цветная купольная IP -камера видеонаблюдения VC-200с» отсутствуют характеристики: чувствительность, объектив, скорость затвора (согласно п. 3 раздела АТХ документации - чувствительность - 0.5 лк (День)/0.01 лк (Ночь), объектив - сменный, крепление С/СS, скорость затвора - от 1 сек. до 1/10000 сек. Автоматически, вручную);

- в заявке ООО «СИБСТРОЙПРОЕКТ» отсутствуют позиции товара с конкретными характеристиками, а именно: Анализатор растворенного кислорода (п. 11 АТХ); Кабель (п. 12 АТХ); Прессостат (п. 7 ОВ); Тепловая изоляция воздухопроводов (п. 8 ОВ).

Кроме того, выводы подателя жалобы о том, что при описании характеристик товара участники размещения заказа вправе указать диапазоны значений, если это предусмотрено параметрами товара согласно ГОСТ, ТУ заказчик считает правомерным, в случае если ГОСТом предусмотрена характеристика товара именно в диапазоне. Однако в данном конкретном случае этот довод не применим.

ГОСТом 23143-83 «Эмали ЭП-773. Технические условия», на который ссылается податель жалобы, установлены нормативные требования к характеристикам эмали ЭП-773, в пределах которых данные эмали будут соответствовать ГОСТ. В соответствии с п. 3.1 раздела 3 ГОСТ 23143-83 приемка эмалей осуществляется по

ГОСТ 9980.1-86, согласно которому приемка лакокрасочных материалов проводится партиями (п. 1 ГОСТ 9980.1-86).

ГОСТом 23143-83 предусмотрено что показатель «условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246» определяется по ГОСТ 8420-74 (табл. 1 п. 1.6 раздела 1 ГОСТ 23143-83). Согласно п. 3.4 раздела 3 ГОСТ 8420-74 определение (измерение) условной вязкости проводят не менее трех раз, при этом за результат испытания принимают среднее арифметическое результатов измерений (п. 4.1 раздела 4 ГОСТ 8420-74).

Из вышеназванного следует, что испытания лакокрасочных материалов должны проводиться на каждую партию и результатом этих испытаний будет среднее арифметическое результатов измерений. Следовательно, характеристика товара «условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246» не может быть в интервале, у каждой производимой партии будет конкретное значение данного показателя, которое (значение) должно находиться в пределах диапазона, установленного ГОСТом 23143-83.

На основании изложенного, муниципальный заказчик считает, что рассмотрение первых частей аукционных заявок было проведено в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Как было установлено на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России, первая часть аукционной заявки №1 (ООО «СИБСТРОЙПРОЕКТ») не соответствует требованиям законодательства о размещении заказов, в заявке не указаны характеристики товаров, указанных в техническом задании аукционной документации, а именно, в п. «Канализационная насосная станция комплектная стеклопластиковая диаметр 2200 Н=6000 с павильоном» отсутствуют характеристики: напор, напряжение, мощность, диаметр напорного патрубка, диаметр внутреннего трубопровода (согласно п. 1 раздела ТХ документации - напор не менее $H=31,0\text{м}$, напряжение $U=3\times 400/690\text{В}$ при частоте 50Гц, мощность $P1/P2=17,0/15,0\text{кВт}$, внутренний трубопровод, диаметр условного прохода $d_y=150\text{мм}$, напорный патрубок, диаметр условного прохода $d_y=200\text{мм}$); в п. «Канализационная насосная станция комплектная стеклопластиковая диаметр 3000 Н=6000» отсутствуют характеристики: напор, напряжение, мощность, диаметр напорного патрубка, диаметр внутреннего трубопровода (согласно п. 2 раздела ТХ документации - напор не менее $H=12,3\text{м}$, напряжение $U=3\times 380-415\text{В}$ при частоте 50Гц, мощность $P1/P2=6,5/5,5\text{кВт}$, внутренний трубопровод, диаметр условного прохода $d_y=150\text{мм}$, напорный патрубок, диаметр условного прохода $d_y=200\text{мм}$); в п. «Канализационная насосная станция комплектная стеклопластиковая диаметром 2200мм и высотой 7000мм.» отсутствуют характеристики: подача, напор, напряжение, мощность, диаметр напорного патрубка, диаметр внутреннего трубопровода (согласно п. 4 раздела ТХ документации - подача не менее $Q=25\text{м}^3/\text{ч}$, напор не менее $H=15\text{м}$, напряжение $U=3\times 380-415\text{В}$ при частоте 50Гц, мощность $P1/P2=4,9/4\text{кВт}$, внутренний трубопровод, диаметр условного прохода $d_y=150\text{мм}$, напорный патрубок, диаметр условного прохода $d_y=200\text{мм}$); в п. «Grundfos Pomona PO 32BL» отсутствуют характеристики: диапазон подачи, макс. расход, диапазон напора, максимальный размер частицы (согласно п. 9 раздела ТХ документации - диапазон подачи - 2 - 60 м³/час, макс. расход – не менее 18.1 л/с,

диапазон напора - 27 - 12 м, максимальный размер частицы - 20 мм); в п. «УОВ-50М-300СА1» отсутствуют характеристики: производительность, потр. мощность, масса (согласно п. 11 раздела ТХ документации - производительность, м³/час: при дозе УФ облучения 30мДж/см² - не менее 106, при дозе УФ облучения 65мДж/см² - не менее 49; потр. мощность, Вт – не более 3700Вт, масса, кг – не более 175); в п. «резервуар промывной воды» отсутствуют характеристики: объем (согласно п. 12 раздела ТХ документации - объем не менее 18 м³); в п. «Grundfos Pomona PO 42 BL» отсутствуют характеристики: напор, температура перекачиваемой жидкости, материал корпуса (согласно п. 13 раздела ТХ документации - напор – Н 16-26 м, температура перекачиваемой жидкости 0°...100° С, материал корпуса – чугун); в п. «Цветная купольная IP -камера видеонаблюдения VC-200с» отсутствуют характеристики: чувствительность, объектив, скорость затвора (согласно п. 3 раздела АТХ документации - чувствительность - 0.5 лк (День)/0.01 лк (Ночь), объектив - сменный, крепление С/СS, скорость затвора - от 1 сек. до 1/10000 сек. Автоматически, вручную). Кроме того, в заявке ООО «СИБСТРОЙПРОЕКТ» отсутствуют позиции товара с конкретными характеристиками, а именно: Анализатор растворенного кислорода (п. 11 АТХ); Кабель (п. 12 АТХ); Прессостат (п. 7 ОВ); Тепловая изоляция воздухопроводов (п. 8 ОВ).

Также на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель муниципального заказчика представил ГОСТ 23143-83 «Эмали ЭП-773» в соответствии с которым «условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246» определяется по ГОСТ 8420-74 (табл. 1 п. 1.6 раздела 1 ГОСТ 23143-83). Согласно п. 3.4 раздела 3 ГОСТ 8420-74 определение (измерение) условной вязкости проводят не менее трех раз, при этом за результат испытания принимают среднее арифметическое результатов измерений (п. 4.1 раздела 4 ГОСТ 8420-74) по формуле $X = \bar{t} \times K$, где \bar{t} - среднее арифметическое результатов измерений; K – поправочный коэффициент вискозиметра. Таким образом, в соответствии с требованиями ГОСТа параметр «условная вязкость» должен иметь точные показатели.

На основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России решила признать жалобу ООО «СИБСТРОЙПРОЕКТ» на действия единой комиссии муниципального заказчика – МКУ "УК ЕЗ ЖКХС" при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по строительству очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод (1-й этап строительства) необоснованной.

При проведении на основании ч.5 ст.17 ФЗ №94-ФЗ внеплановой проверки данного открытого аукциона в электронной форме нарушений законодательства о размещении заказов не выявлено.

Руководствуясь ч.6 ст.60, ч.5 ст.17 ФЗ № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СИБСТРОЙПРОЕКТ» на действия единой комиссии муниципального заказчика –МКУ "УК ЕЗ ЖКХС" при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по строительству очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод (1-й этап строительства), расположенных по

адресу: Новосибирская область, Новосибирский район, Барышевский сельсовет,
п. Ложок необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со
дня его вынесения.