

Резолютивная часть решения
оглашена
11.04.2011г.

г.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Самарского УФАС России),

в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа <...>, главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Стройпотенциал» на действия аукционной комиссии Администрации Кинель-Черкасского района Самарской области (далее — Уполномоченный орган), выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме на выполнение работ по реконструкции общеобразовательного центра на 800 мест по ул.Комсомольская в с.Тимашево м.р.Кинель-Черкасский для Комитета по управлению имуществом Администрации Кинель-Черкасского района Самарской области (далее - Заказчик),

в присутствии представителей: от ООО «Стройпотенциал» - <...>, <...>, <...> по доверенности, от аукционной комиссии — <...> (представил удостоверение),

в соответствии со статьей 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и Приказом Федеральной антимонопольной службы России от 14 ноября 2007 г. № 379 «Об утверждении Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд»

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Стройпотенциал» (далее — Заявитель) на действия аукционной комиссии Администрации Кинель-Черкасского района Самарской области, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме на выполнение работ по реконструкции общеобразовательного центра на 800 мест по ул.Комсомольская в с.Тимашево м.р.Кинель-Черкасский для Комитета по управлению имуществом Администрации Кинель-Черкасского района Самарской области (начальная цена контракта — 115 147 370 руб.) (извещение 0342300000411000011) (далее — Аукцион).

Согласно доводам жалобы, ООО «Стройпотенциал» (регистрационный номер заявки — б) отказано в допуске к участию в Аукционе по причине не предоставления сведений, предоставления недостоверных сведений.

Заявитель отказ в допуске к участию в аукционе считает необоснованным, поскольку заявка ООО «Стройпотенциал» требованиям документации об аукционе соответствовала, в составе первой части заявки были представлены: согласие на выполнение работ, конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе.

В связи с изложенным, ООО «Стройпотенциал» просит разобраться в данной ситуации.

Представитель аукционной комиссии с доводами жалобы не согласен. Считает, что аукционная комиссия правомерно отклонила заявку ООО «Стройпотенциал».

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, извещение, документацию об аукционе, протоколы, составленные при проведении аукциона, заявки участников и проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия Самарского УФАС России пришла к следующему выводу.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 29.03.2011г. ООО «Стройпотенциал» отказано в допуске к участию в аукционе на основании п.1 ч.4 ст.41.9 Закона о размещении заказов, ч.1 Раздела 1.2 ч.3 п.3.2.2 документации об аукционе по причине несоответствия заявки требованиям подпункта б) п.3 ч.4 ст.41.9, а именно, не указаны конкретные показатели, предлагаемые для использования товара, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе.

По мнению комиссии Самарского УФАС России, отклонение заявки ООО «Стройпотенциал» по основанию, указанному в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 29.03.2011г., является неправомерным по следующим основаниям.

В соответствии с п.б) п.3 ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В п.3.2.2 ч.3 раздела 1.2 части I документации об аукционе также указано, что первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, предусмотренных документацией об аукционе, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об аукционе, или согласие участника размещения заказа на выполнение работ, предусмотренных документацией об аукционе, и указание на товарный знак предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентом товару, указанному в документации, при условии содержания в документации об аукционе требования о необходимости указания в заявке на участие в аукционе на товарный знак.

П.1 ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам работ, требования к их безопасности, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Между тем, используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей в документации

об аукционе указаны не были, в связи с чем, ООО «Стройпотенциал» необоснованно отказано в допуске к участию в Аукционе.

Согласно ч.5 ст.41.9 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

При проведении внеплановой проверки выявлены нарушения при размещении заказа на выполнение работ по реконструкции общеобразовательного центра на 800 мест по ул.Комсомольская в с.Тимашево м.р.Кинель-Черкасский, выразившиеся в следующем.

Ч.1 ст.41.7 Закона о размещении заказов установлено, что в случае проведения открытого аукциона в электронной форме заказчик, уполномоченный орган, обеспечивают размещение документации об открытом аукционе в электронной форме на официальном сайте в срок, предусмотренный соответственно частями 1 и 2 статьи 41.5 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении открытого аукциона.

Согласно ч.2 ст.41.7 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна быть доступна для ознакомления на официальном сайте без взимания платы.

Однако, в ч.III «Техническая часть» документации об аукционе указано, что представители организаций, заинтересованных принять участие в аукционе, имеют право ознакомиться с проектно-сметной документацией по объекту, по адресу заказчика: Самарская область, с.Кинель-Черкассы, ул.Красноармейская, д.69, в рабочие дни с 8-00 до 16-00, каб.№16, что не соответствует ч.1 ст.41.7 Закона о размещении заказов.

Федеральной антимонопольной службой России (далее — ФАС России) в письме от 23.07.2010г. №ИА/23610 «О разъяснении законодательства» также указано, что в целях надлежащего соблюдения п.1 ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов проектно-сметная документация должна входить в состав документации и размещаться на официальном сайте в полном объеме.

Неразмещение проектно-сметной документации на официальном сайте в полном объеме является основанием для обязательной выдачи ФАС России и ее территориальными органами предписания о внесении изменений в соответствующую документацию.

Также проект муниципального контракта содержит пункт 2.2 раздела 2 «Цена муниципального контракта» следующего содержания «Стоимость работ на 2012-2013 финансовые годы оформляется сторонами дополнительными соглашениями к настоящему контракту».

Содержание п.2.2 раздела 2 «Цена муниципального контракта» не должно нарушать положений ч.5 ст.9 Закона о размещении заказов, которой установлено, что при заключении и исполнении контракта изменение условий контракта, указанных в ч.10 ст.41.12 Закона о размещении заказов, не допускается.

Руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Самарского УФАС России
РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стройпотенциал» обоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии нарушение ч.5 ст.41.9 Закона о размещении заказов, в действиях Заказчика, Уполномоченного органа нарушение ч.5 ст.9, ч.10 ст.41.12, ч.1 ст.41.7 Закона о размещении заказов.
3. Выдать аукционной комиссии, Заказчику, Уполномоченному органу предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
4. Передать материалы жалобы для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 69-5835-11/4

Предписание оглашено
11.04.2011г.

г.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Самарского УФАС России),

в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа <...>, главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа <...>,

в присутствии представителей: от ООО «Стройпотенциал» - <...>, <...>, <...> по доверенности, от аукционной комиссии — <...> (представил удостоверение),

на основании решения №69-5835-11/4, принятого по жалобе ООО «Стройпотенциал» на действия аукционной комиссии Администрации Кинель-Черкасского района Самарской области (далее — Уполномоченный орган), выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме на выполнение работ по реконструкции общеобразовательного центра на 800 мест по ул.Комсомольская в с.Тимашево м.р.Кинель-Черкасский для Комитета по управлению имуществом Администрации Кинель-Черкасского района Самарской области (далее — Аукцион, Заказчик) (начальная цена контракта — 115 147 370 руб.)(извещение 034230000411000011),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Комитету по управлению имуществом Администрации Кинель-Черкасского района Самарской области:
 - Не заключать муниципальный контракт на выполнение работ по реконструкции общеобразовательного центра на 800 мест по ул.Комсомольская в с.Тимашево м.р.Кинель-Черкасский с ООО «Сплав ЛТД».
2. Комитету по управлению имуществом Администрации Кинель-Черкасского района Самарской области, Администрации Кинель-Черкасского района Самарской области:
 - В случае сохранения потребности в выполнении работ по реконструкции общеобразовательного центра на 800 мест по ул.Комсомольская в с.Тимашево м.р.Кинель-Черкасский внести в проект контракта изменения с учетом решения Самарского УФАС России №69-5835-11/4, разместить на официальном сайте о размещении заказов www.zakupki.gov.ru проектно-сметную документацию в полном объеме, продолжить размещение заказа в установленном Законом о размещении заказов порядке либо провести новый Аукцион с учетом решения Самарского УФАС России №69-5835-11/4.
3. Аукционной комиссии Администрации Кинель-Черкасского района Самарской области:
 - отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №034230000411000011-1 от

29.03.2011г., протокол подведения итогов аукциона №0342300000411000011-3 от 05.04.2011г.

Оператору электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» необходимо обеспечить техническую возможность исполнения настоящего предписания.

В соответствии с частью 5 статьи 17, статьей 17.1 Закона о размещении заказов представить в Самарское УФАС России в течение семи дней со дня получения настоящего предписания:

Комитету по управлению имуществом Администрации Кинель-Черкасского района Самарской области:

- сведения о незаключении муниципального контракта с ООО «Сплав ЛТД»;
- информацию о невыполнении предписания (в случае его невыполнения);

Комитету по управлению имуществом Администрации Кинель-Черкасского района Самарской области, Администрации Кинель-Черкасского района Самарской области:

- сведения об исполнении предписания с подтверждающими документами;
- информацию о невыполнении предписания (в случае его невыполнения);

Председателю аукционной комиссии Администрации Кинель-Черкасского района Самарской области:

- сведения об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №0342300000411000011-1 от 29.03.2011г., протокола подведения итогов аукциона №0342300000411000011-3 от 05.04.2011г.
- информацию о невыполнении предписания (в случае его невыполнения);

В соответствии с пунктом 1 части 9 статьи 17 Закона о размещении заказов настоящее предписание обязательно для исполнения. Согласно части 15 статьи 17 Закона о размещении заказов в случае неисполнения настоящего предписания Самарское УФАС России вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Примечание.

Невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, сведений (информации), если представление таких сведений (информации) является обязательным в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, либо представление заведомо недостоверных сведений в соответствии со статьей 19.7.2 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 7.31 КоАП РФ направление должностным лицом государственного или муниципального заказчика недостоверных сведений в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере трехсот тысяч рублей.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.