

Исх. №04-04/3155 от 12.03.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Комиссии:	Председателя <...> – (должностное лицо)
Члены Комиссии:	<...> – (должностное лицо)
	<...> – (должностное лицо)

в присутствии представителей заказчика МУП города Казани «Пассажирское автотранспортное предприятие №4» – <...>, <...> (доверенность от 05.03.2020г. №15-19/вн), в присутствии представителей заявителя ООО «ВИФ-Телематик» – <...> (<...>), <...> (доверенность №б/н), рассмотрев жалобу ООО «ВИФ-Телематик» (вх. №2424/ж от 27.02.2020г.) на действия заказчика МУП города Казани «Пассажирское автотранспортное предприятие №4» при проведении закупки №32008877828 на предмет: «Поставка и установка цифровых технических средств контроля, обеспечивающих непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортных средств, о режиме труда и отдыха водителей транспортных средств с навигационно-криптографическим модулем на автотранспортные средства МУП ПАТП №4»,

У С Т А Н О В И Л А:

Изменение извещения о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32008877828 было размещено на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> – 21.02.2020года.

Заказчик – Муниципальное унитарное предприятие города Казани «Пассажирское автотранспортное предприятие №4».

Начальная (максимальная) цена контракта – 8 542 600,00 рублей.

Суть жалобы, по мнению заявителя, комиссия заказчика приняла неправомерное решение об отклонении заявки участника.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представил письменные и устные пояснения, а также документацию по закупке, которые приобщены к материалам дела.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно абзацу 2 части 2 Разъяснений ФАС России от 23.01.2018 г. «О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

Данная жалоба рассматривается в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, а именно осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с указанными положениями Закона о защите конкуренции, а также Разъяснениями ФАС России, Комиссия установила, что жалоба заявителя подлежит рассмотрению в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной

площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика и позиции заказчика, изучения документации приходит к следующим выводам.

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При проведении закупочной процедуры заказчик руководствовался Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия города Казани «Пассажирское автотранспортное предприятие №4», утвержденным 13.01.2020г.

Пунктом 5.5.12 Положения установлено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе единая комиссия принимает решение о

допуске участника конкурентной закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, к участию в нем или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 5.5.13 Положения участник открытого аукциона не допускается к участию в случае несоответствия информации требованиям документации об аукционе.

Согласно пункту 5.5.14 Положения по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе единая комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе с указанием сведений согласно пункту 3.5.17 Положения, подписываемый всеми присутствующими на заседании членами единой комиссии, не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок №32008877828-01 от 21.02.2020г. заявка заявителя (идентификационный номер – 110939) признана несоответствующей требованиям законодательства о закупочной деятельности, документации и положения заказчика в соответствии с п.5.5.13 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП ПАТП №4 участник открытого аукциона не допускается к участию в случае несоответствия информации требованиям документации об аукционе, инструкцией по заполнению заявки на участие в электронном аукционе: участником закупки в первой части его заявки на участие в аукционе указываются значения показателей, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе. Участник закупки представляет в любой удобной форме или в предлагаемой заказчиком форме информацию о конкретных показателях товара, предлагаемого к поставке, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме. В первой части заявки участника с порядковым номером заявки 3 предоставил недостоверную информацию по предлагаемым участником закупки товарам, по позиции «Напряжение питания, В», Предлагается к поставке тахограф – Цифровой Тахограф АТОН Drive Smart, в ТЗ есть требование по напряжению питания от 8 до 100 в по информации официального сайта производителя <https://atoldrive.ru/produkty/tahografy/drive-smart/>, данный тахограф имеет Диапазон напряжений от 8 до 36МВ, что не соответствует ТЗ.

Разделом 2 «Техническое задание» заказчиком установлены требования к техническим характеристикам поставляемого товара (цифрового тахографа «ШТРИХ-ТахоRUS» (глонасс /GPS) СКЗИ или эквивалента):

Именованное параметра	Значение параметра	Примечание
Напряжение питания, В	8 – 100	
Потребляемая мощность, Вт:		
в рабочем режиме, не более	7	
в режиме печати, не более	40	
в режиме ожидания, не более	0,3	
Отображение информации:		
тип дисплея	Графический монохромный ЖКИ	
Разрешение, точки	160x32	
Размеры символов ВxШ, мм, не менее	8x4	
Используемое устройство:		

Именованние параметра	Значение параметра	Примечание
Имя печатающего устройства	термопринтер	
тип бумаги	термохимическая	
габаритные размеры рулона шина/диаметр, мм	57/ не более 30	
способ замены бумаги	механизм легкой замены рулона EasyLoad	
скорость печати, мм/сек	макс. 100	
зависимые интерфейсы:		
LINE	2 шт.	
RS-485	1 шт.	0,5А макс
интерфейсы информационного взаимодействия		
RS-485	1 шт.	
CAN	2 шт.	
напряжения питания:		
аналоговые (0...35) В	2 шт.	
цифровые импульсные	2 шт.	
условия эксплуатации:		
диапазон температур окружающей среды, при которой тахограф сохраняет функции, °С	минус 40 ... +70	
диапазон температур окружающей среды при сохранении работоспособности средства записи информации и печатающего устройства, °С	минус 20 ... +70	
относительная влажность воздуха при температуре (20 ±5)°С, %	не более 80	
средняя наработка на отказ, час	не менее 172 000	
минимальный срок службы, лет, не менее	10	
класс работ по ГОСТ Р 52230	S1 – продолжительный номинальный	
структивное исполнение	1 DIN по ISO 7736	
габаритные размеры, мм	188x59x198	
масса, г	не более 1000	

В ходе анализа заявки заявителя ООО «ВИФ-Телематик», Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что участником предложен к поставке цифровой Тахограф АТОЛ Drive Smart (Страна происхождения товара — Российская Федерация) со следующими техническими характеристиками:

наименование параметра	Значение параметра	Примечание
напряжение питания, В	8 – 100 (диапазонный показатель согласно данным производителя)	
потребляемая мощность, Вт:		
в рабочем режиме,	0,6	
в режиме печати,	15	
в режиме ожидания,	0,2	
отображение информации:		
тип дисплея	Графический монохромный ЖКИ	
разрешение, точки	160x32	
размеры символов ВxШ, мм,	8x4	
вспомогательное устройство:		
тип печатающего устройства	термопринтер	
тип бумаги	термохимическая	
габаритные размеры рулона (длина/диаметр, мм)	57/ 30	
механизм замены бумаги	механизм легкой замены рулона EasyLoad	
скорость печати, мм/сек	80	
вспомогательные интерфейсы:		
RS-485	2 шт.	
RS-485	1 шт.	0,4А
интерфейсы информационного взаимодействия		
RS-485	1 шт.	
RS-485	2 шт.	
напряжение питания:		
напряжение (0...35) В	2 шт.	
напряжение импульсные	2 шт.	
диапазон температур эксплуатации:		
диапазон температур окружающей среды, при которой тахограф занимает регистрирующие функции,	минус 40 ... +70	
диапазон температур окружающей среды при сохранении работоспособности средства отображения информации и печатающего устройства, °С	минус 20 ... +70	
относительная влажность воздуха при температуре (20 ±5)°С, %	80	
средняя наработка на отказ, час	172 000	
масса нетто, кг	1,0	

Имя параметра	Значение параметра	Примечание
Структурное исполнение	1 DIN по ISO 7736	
Габаритные размеры, мм	188x59x198	
Масса, г	800	

В соответствии с пояснениями заказчика, согласно паспорту цифрового Тахографа АТОЛ Drive Smart, представленному производителем по запросу заказчика, напряжение питания указанного тахографа составляет от 8 до 36 В, что не соответствует требованиям технического задания (от 8 до 100В).

На заседании Комиссии заявителем ООО «ВИФ-Телематик» на обозрение представлен протокол №233-2-2017 испытаний тахографа «Drive Smart с GSM-модулем», в соответствии с которым проведены успешные испытания во время перепадов напряжения вплоть до 100В.

Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что заказчиком принято неправомерное решение об отклонении заявки участника, так как в соответствии с протоколом испытаний максимальное допустимое напряжение предлагаемого заявителем цифрового Тахографа АТОЛ Drive Smart составляет 100В, тогда как рабочее напряжение питания от 8 до 36В. Таким образом, предлагаемый участником тахограф по техническому параметру «напряжение питания» соответствует требованию заказчика и гарантирует работоспособность оборудования при скачках напряжения, в том числе до 100В.

Кроме того, установлено, что согласно паспорту необходимого цифрового тахографа «ШТРИХ-ТахоRUS» рабочее напряжение питания составляет от 8 до 35В, тогда как максимально допустимое, кратковременное напряжение 100 В до 5 минут. Следовательно, предлагаемый участником тахограф АТОЛ Drive Smart по характеристике «напряжение питания» является эквивалентом тахографа «ШТРИХ-ТахоRUS».

Учитывая вышеизложенное, довод заявителя признан обоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «ВИФ-Телематик» (вх. №2424/ж от 27.02.2020г.) на действия заказчика МУП города Казани «Пассажирское автотранспортное предприятие №4» при проведении закупки №32008877828 на предмет: «Поставка и установка цифровых технических средств контроля, обеспечивающих непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортных средств, о режиме труда и отдыха водителей транспортных средств с навигационно-криптографическим модулем на автотранспортные средства МУП ПАТП №4», обоснованной.

Признать заказчика МУП города Казани «Пассажирское автотранспортное

предприятие №4» нарушившим требования части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 5.5.13 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия города Казани «Пассажирское автотранспортное предприятие №4».

Выдать заказчику МУП города Казани «Пассажирское автотранспортное предприятие №4» предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм действующего законодательства.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)