

# РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1785/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

21 ноября 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Тендер-Билд» (далее – Заявитель) на действия заказчика - ФГБУ «ТМЦ» Минздрава России при проведении электронного аукциона: «Поставка изделий медицинского назначения» (извещение № 0318100073416000143) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

В своей жалобе ООО «Тендер-Билд» указывает, что Заказчиком установлены требования в части ответственности в виде пени, не соответствующие требованиям законодательства в сфере закупок. Также установлены избыточные требования к участникам закупки о согласии на обработку персональных данных. Извещение о проведении электронного аукциона, а также аукционная документация не содержат запреты и ограничения, установленные в соответствии с Постановлением Правительства РФ №1457 от 29.12.2015 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» (далее Постановление Правительства РФ №1457). Заказчиком не предоставлена информация о банковском сопровождении гражданско-правового договора. Аукционная документация не содержит условия о возможности уменьшения цены, предложенной участником аукциона в случае поставки товара из иностранного государства в соответствии с Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2014 №155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств,

для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее приказ Минэкономразвития России № 155).

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Документация составлена в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

ФГБУ «ТМЦ» Минздрава России проводился электронный аукцион «Поставка изделий медицинского назначения» (извещение № 0318100073416000143).

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 796 725,24 рублей.

Согласно ч.7 ст.34 Закона о контрактной системе пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства предусмотренного контрактом» (далее Постановление Правительства №1063) пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени [СТАВКИ](#) рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и определяется по формуле:

$$П = (Ц - В) \times С,$$

где:

Ц - цена контракта;

В - стоимость фактически исполненного в установленный срок поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства по контракту, определяемая на основании документа о приемке товаров, результатов выполнения работ, оказания услуг, в том числе отдельных этапов исполнения контрактов;

С - размер ставки.

7. Размер ставки определяется по формуле:

,

где:

- размер ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени, определяемый с учетом коэффициента К;

ДП - количество дней просрочки.

8. Коэффициент К определяется по формуле:

,

где:

ДП - количество дней просрочки;

ДК - срок исполнения обязательства по контракту (количество дней).

При К, равном 0 - 50 процентам, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,01 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

При К, равном 50 - 100 процентам, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,02 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

При К, равном 100 процентам и более, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,03 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

7.9 проекта контракта установлено: «Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного настоящим Договором, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного настоящим Договором срока исполнения обязательства, и устанавливается в размере 1/300 ствующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования ЦБ РФ от цены настоящего звора, уменьшенной на сумму пропорциональную объему обязательств предусмотренных настоящим Договором и фактически исполненных Поставщиком обязательств и определяется по формуле:

$$П = (Ц - В) \times С,$$

ена Договора;

стоимость фактически исполненного в установленный срок поставщиком (рядчиком, исполнителем) обязательства по настоящему Договору, определяемая основании документа о приемке товаров, результатов выполнения работ, оказания

дней, в том числе отдельных этапов исполнения Договора;

размер ставки.

Размер ставки определяется по формуле:

Размер [ставки рефинансирования](#), установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени, определяемый с учетом коэффициента К;

количество дней просрочки.

Коэффициент К определяется по формуле:

количество дней просрочки;

срок исполнения обязательства по настоящему Договору (количество дней).

К, равном 0 - 50 процентам, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,01 [ставки рефинансирования](#), установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

К, равном 50 - 100 процентам, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,02 [ставки рефинансирования](#), установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

К, равном 100 процентам и более, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,03 [ставки рефинансирования](#), установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени».

Таким образом, заказчиком установлены требования к размерам пени в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Постановления Правительства №1063.

Заявитель указывает, что извещение о проведении электронного аукциона, а также аукционная документация не содержат запреты и ограничения, установленные в соответствии с Постановлением Правительства РФ №1457 от 29.12.2015 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» (далее Постановление Правительства РФ №1457).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ №1457 запреты и ограничения устанавливаются в случае выполнения отдельных видов работ (услуг).

Предметом данного аукциона является поставка изделий медицинского назначения.

В соответствии с п.4) ст.3 Закона о контрактной системе участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Согласно ч.1 ст.2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В составе заявки, подаваемой на участие в закупке, а так же при заключении гражданско-правового договора, участник предоставляет информацию содержащую персональные данные (например, фамилию, имя, отчество, адрес проживания, паспортные данные). Федеральным законом от 27.07.2006г. №152-ФЗ предусмотрено, что обработка персональных данных - любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных.

Согласно п.27 Информационной карты при подаче заявки участник закупки дает согласие на использование персональных данных с целью их обработки в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных». Обработка персональных данных включает в себя сбор, хранение, систематизацию, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), удаление, уничтожение.

В соответствии с пояснениями заказчика факт подачи заявки на участие в процедуре закупки является согласием участника закупки на обработку его персональных данных. Данная норма в положениях документации прописана для исключения нарушений закона от 27.07.2006г. № 152-ФЗ и не влечет за собой ограничения круга участников закупки.

Согласно ч.1 ст.35 Закона о контрактной системе Правительство Российской

Федерации устанавливает [порядок](#) осуществления банковского сопровождения контрактов, включающий в себя в том числе требования к банкам и порядку их отбора, условия договоров, заключаемых с банком, а также требования к содержанию формируемых банками отчетов.

В п.26 Информационной карты установлено: «Информация о банковском сопровождении Гражданско-правового оговора: в соответствии с условиями статьи 35 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Статья 35 содержит отсылочные нормы к Постановлению Правительства Российской Федерации от 20.09.2014 г. №963 «Об осуществлении банковского сопровождения контрактов».

В соответствии с ч.4 ст.14 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает [условия допуска](#) для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи.

В Извещении о проведении электронного аукциона и п.25 Информационной карты аукционной документации установлены условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами – в соответствии с приказом Министерства экономического развития РФ от 25.03.2014 г. № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В извещении о проведении электронного аукциона установлены преимущества участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минэкономразвития России № 155 от 25.03.2014 - 15.0%.

Условие о возможности уменьшения цены, предложенной участником аукциона в случае поставки товара, происходящего из иностранного государства предусмотрена приказом Минэкономразвития России № 155.

Комиссия на основании ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Тендер-Билд» необоснованной.

2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318100073416000143).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.