АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ГАЗПРОМ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЕ ТАМБОВ"
392000, г.Тамбов, ул.Московская, д.19Д
info@tog.ru; tog@tmb.ru

<...>

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

о прекращении производства по делу № 068/04/9.21-30/2024

об административном правонарушении

«19» марта 2024 года г. Тамбов

Я, главный специалист-эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (Тамбовского УФАС России) Козлова Елена Львовна,

рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 068/04/9.21-30/2024, возбужденного в отношении АО "Газпром газораспределение Тамбов" по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

В Тамбовское УФАС России поступило обращение <...>., перенаправленное ФАС России (исх. от 28.12.2023 № 02/112346-ПР/23, вх. от 29.12.22023 № 8919-ЭП/23), в котором содержатся сведения, указывающие на признаки совершения АО "Газпром газораспределение Тамбов" административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Из материалов заявления следует, что 24.07.2023 <...> обратился с заявкой в АО «Газпром газораспределение Тамбов» на подключении жилого дома, расположенного по адресу: <...>, к газораспределительным сетям.

При этом заявителем указано, что его заявка была Обществом аннулирована.

Изучив собранные по делу доказательства, прихожу к выводу об отсутствии в действиях АО «Газпром газораспределение Тамбов» состава административного правонарушения.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение субъектом естественной монополии

правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к

услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Объективная сторона административного правонарушения заключается в совершении собственником или иным законным владельцем газораспределительных сетей действий, запрещенных правилами технологического присоединения.

Порядок подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования, проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, в том числе сети газораспределения к другим сетям газораспределения определен в Правилах № 1547 (далее – Правила № 1547).

Постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 утверждены Правила подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее – Правила № 1547).

В соответствии с пунктом 5 Правил № 1547 подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Согласно пункту 10 Правил № 1547 для заключения договора о подключении заявитель направляет на имя единого оператора газификации или регионального оператора газификации заявку о подключении с описью вложения.

Заявитель вправе представлять заявку о подключении исполнителю в офисе исполнителя, либо через личный кабинет заявителя, либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - многофункциональный центр), либо через единый портал или через региональный портал при наличии технической возможности приема соответствующих заявок, либо письмом, направляемым в адрес исполнителя.

20.07.2023 в адрес АО «Газпром газораспределение Тамбов» через портал Единого оператора газификации РФ от <...> поступила заявка о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства в рамках догазификации на объект капитального строительства, расположенный по адресу: <...>

<...> при подаче заявки приложено, в том числе копия решения Кирсановского районного суда Тамбовской области по делу № 2-452/2020 от 30.06.2020, согласно которому нежилое здание <...>, расположенное по адресу, <...>, признано недостроенным жилым домом.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1547 "догазификация" - осуществление подключения (технологического присоединения), в том числе фактического

присоединения к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования, расположенного в домовладениях, принадлежащих физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, намеревающимся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, с учетом выполнения мероприятий в рамках такого подключения (технологического присоединения) до границ земельных участков, принадлежащих указанным физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, без взимания платы с физических лиц при условии, что в населенном пункте, в котором располагаются домовладения физических лиц, проложены газораспределительные сети и осуществляется транспортировка газа;

"домовладение" - объект индивидуального жилищного строительства или жилой дом блокированной застройки и примыкающие к ним и (или) отдельно стоящие на общем с объектом индивидуального жилищного строительства или жилым домом блокированной застройки земельном участке надворные постройки (гараж, баня (сауна, бассейн), теплица (зимний сад), помещения для содержания домашнего скота и птицы, иные объекты);

Согласно пункту 39 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ) объект индивидуального жилищного строительства - отдельно стоящее здание с количеством надземных этажей не более чем три, высотой не более двадцати метров, которое состоит из комнат и помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком здании, и не предназначено для раздела на самостоятельные объекты недвижимости. Понятия "объект индивидуального жилищного строительства", "жилой дом" и "индивидуальный жилой дом" применяются в настоящем Кодексе, других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации в одном значении, если иное не предусмотрено такими федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом параметры, устанавливаемые к объектам индивидуального жилищного строительства настоящим Кодексом, в равной степени применяются к жилым домам, индивидуальным жилым домам, если иное не предусмотрено такими федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с п. 10 статьи 1 ГрК РФ объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

Из этого следует, что объекты незавершенного строительства являются самостоятельными объектами капитального строительства наравне с иными видами объектов капитального строительства, правовое регулирование которых осуществляется в соответствии с нормами градостроительства.

Право собственности на жилой дом подлежит государственной регистрации в Едином государственном реестре недвижимости (п. 1 ст. 131 ГК РФ; ч. 4 ст. 1 Закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ).

Согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости назначение объекта капитального строительства (наименование: котельная № 12), расположенного по адресу: <...> – нежилое.

С учетом изложенного, недостроенный жилой дом не является домовладением, и не попадает под критерий понятия «догазификация».

В соответствии с пунктом 27 Правил № 1547 в случае несоблюдения заявителем требований, предъявляемых к содержанию заявки о подключении и составу прилагаемых документов и сведений, указанных в пунктах 11 и 16 настоящих Правил, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения указанной заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие документы и (или) сведения и приостанавливает рассмотрение заявки о подключении до получения недостающих документов и сведений.

В связи с тем, что заявителем не был предоставлен документ, подтверждающий право собственности или иное предусмотренное законом право на объект индивидуального жилищного строительства, 24.07.2023 <...> было направлено уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие документы, а именно документы, подтверждающие право собственности или иное предусмотренное законом право на объект капитального строительства, т.е. на домовладение. Данный факт отражен в информации о движении заявки № 68-01-0007972. Также данное уведомление было отправлено на контактный электронный адрес заявителя (<...>).

Функции по работе с заявками о подключении (технологическом присоединении) входят в должностные обязанности работников Единого центра предоставления услуг Общества (далее – ЕЦПУ). Согласно разъяснениям Роструда, размещенным на сайте информационном портале «Онлайнинспекция.РФ», под рабочим днем следует понимать рабочее время в течение суток, а также время перерывов, предоставляемых в течение этого рабочего дня. Трудовым кодексом не определено, какие дни недели являются рабочими. При этом общим выходным днем является воскресенье. Продолжительность рабочей недели устанавливается правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором, соглашениями, а для работников, режим рабочего времени которых отличается от общих правил, установленных у данного работодателя, - трудовым договором. У работников ЕЦПУ Общества суббота является рабочим днем, поэтому при расчете срока, определенного Правилами № 1547 при аннулировании заявки работник применил тот график рабочей недели, который определен для него (письменные пояснения АО «Газпром газораспределение Тамбов исх. от 04.03.2024 № 0105-0405/1904, вх. от 04.03.2024 № 1617-ЭП/24).

Ввиду непредоставления в установленный срок <...> недостающих документов, в соответствии с п. 27 Правил № 1547, 15.08.2023 заявка заявителя была аннулирована в связи с несоблюдением заявителем требований, предъявляемых к содержанию заявки о подключении и составу прилагаемых к ней документов и сведений. О данном факте <...>был уведомлен через портал о движении заявки № 68-01-0007972.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Тамбов" не позволяет подключить объект <...> к газораспределительным сетям в рамках догазификации,

поскольку его объект – недостроенный жилой дом не соответствует критерию «догазификация» и «домовладение».

С учетом вышеизложенного, у АО «Газпром газораспределение Тамбов» отсутствовали правовые основание для заключения договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства в рамках догазификации объекта <...>

Установлено, что 15.01.2024 между АО «Газпром газораспределение Тамбов» и <...> заключен договор о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения (стандартное подключение). Точкой подключения сети газопотребления является существующий надземный стальной газопровод низкого давления диаметром 108 мм, проходящий в границах земельного участка заявителя. Договором предусмотрено выполнение исполнителем работ по осуществлению фактического присоединения сети газопотребления и мониторинг выполнения технических условий, заявителем – выполнение работ в пределах границ его земельного участка. Стоимость работ по договору определена в соответствии с приказом Управления по регулированию тарифов Тамбовской области от 28.11.2022 № 175-П.

С учетом вышеизложенного, состав административного правонарушения в действиях АО «Газпром газораспределение Тамбов» отсутствует.

В соответствии с частью 6 статьи 28.7 по окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

Постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ.

Пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ установлено, что обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении, является отсутствие состава административного правонарушения.

На основании изложенного и, руководствуясь статьей 24.5 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Производство по делу № 068/04/9.21-30/2024 об административном правонарушении, возбужденному в отношении АО «Газпром газораспределение Тамбов» (ОГРН: 1026801221810, дата присвоения ОГРН: 04.09.2002, ИНН: 6832003117, КПП: 682901001, адрес: 392000, Тамбовская область, г. Тамбов, ул. Московская, д. 19 Д) по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 3 части 1, части 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом в отношении юридического лица, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Главный специалист-эксперт

Е.Л. Козлова

Исп.Козлова Е.Л.

тел.(4752) 72-93-54 вн. 068-118