

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 004/04/9.21-168/2024

о назначении административного наказания

29.05.2024г.

г. Горно-Алтайск

ул. Ленина 226, стр. 2

Я, временно исполняющий обязанности руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай Веревкин Станислав Витальевич, рассмотрев протокол от 20.05.2024г. и материалы дела №004/04/9.21-168/2024 об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица, на дату совершения административного правонарушения директора филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай <...> (<...>),

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в УФАС по РА (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2) в присутствии должностного лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении <...>.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило заявление <...>, направленное прокуратурой Майминского района (вх. №1483/24 от 12.04.2024г.), по вопросу неосуществления филиалом ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай мероприятий по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования к сети газораспределения по договору №ТП-ТОМ-670/21 от 20.09.2021г.

Из заявления <...> следует, что между ним и филиалом ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай заключен договор №ТП-ТОМ-670/21 от 20.09.2021г. о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения. Каждые полгода газораспределительная организация вызывает заявителя для подписания дополнительного соглашения о продлении срока договора. Со стороны заявителя закуплено оборудование для газификации дома, найден подрядчик для проведения работ на земельном участке и внутри дома, однако, филиалом ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай мероприятия по технологическому присоединению не выполнены.

С учетом требований статьи 8 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее также - технологическое присоединение) осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Существенные условия договора о подключении (технологическом присоединении) к газораспределительным сетям определяются Правилами подключения (технологического присоединения) газоиспользующего

оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 №1547 (далее – Правила №1547), и Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 №1314 (далее – Правила №1314) (действовавшие на момент заключения договора).

Согласно пункту 2 Правил №1314 под подключением (технологическим присоединением) объекта капитального строительства к сети газораспределения понимается совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

Пунктами 59, 60 Правил №1314 установлено, что подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении. По договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

В соответствии с пунктом 85 Правил №1314, в редакции, действовавшей на момент заключения договора (редакция от 19.03.2020г.), срок осуществления мероприятий по подключению для заявителей первой категории не может превышать (с учетом положений пункта 85(3) данных Правил) 8 месяцев.

Указанный срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению является предельным сроком технологического присоединения и не исключает возможности технологического присоединения в более ранний срок, оговоренный сторонами при заключении договора.

В соответствии с пунктом 3 договора №ТП-ТОМ-670/21 от 20.09.2021г., заключенного сетевой организацией с <...>, срок подключения составляет 8 месяцев со дня заключения настоящего договора, т.е. конечным сроком осуществления мероприятий со стороны филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай является **23.05.2022г.**

Между заявителем и сетевой организацией заключено дополнительное соглашение от 29.04.2022г. №1-ДГ к данному договору о продлении вышеуказанного срока **до декабря 2022 года (30.12.2022г.)**. Дополнительным соглашением №1 от 01.12.2022г. продлен срок **до 30.06.2023г.**, дополнительным соглашением №2 от 31.05.2023г. продлен срок **до 31.12.2023г.**, дополнительным соглашением №3 от 01.12.2023г. продлен срок **до 30.06.2024г.**

Согласно пояснениям газораспределительной организации (вх. №1661/24 от 25.04.2024г.) в целях газификации домовладения, расположенного по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с. Майма, ул. Майская, д. 6 Б, заключен договор между АО «Газпром газораспределение» и <...> от 20.09.2021 №ТП-ТОМ-670/21. В рамках исполнения обязательств по договору, на основании распоряжения Администрации муниципального образования «Майминский

район» от 18.03.2022 №85-рГЗ «О разрешении на размещение объекта без предоставления земельного участка и установления сервитута, публичного сервитута, расположенного по адресному ориентиру: Российская Федерация, Республика Алтай, Майминский район, с. Майма, ул. Майская, д. 6 Б», были осуществлены проектно-изыскательские работы. По итогам выполнения работ при оформлении подрядной организацией ордера на земляные работы от Администрации Майминского района был получен отказ в выдаче ордера в связи с тем, что в выделенной полосе отвода земельного участка по ул. Майская запланировано строительство автомобильной дороги в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги». В связи с данным фактом возникла необходимость в дополнительных изысканиях местности, перетрассировке запроектированного газопровода, в том числе в оформлении дополнительных правоустанавливающих документов. На основании распоряжения Администрации от 22.01.2024 № 11-рГЗ завершены проектно-изыскательские и строительно-монтажные работы по строительству газопровода до границ земельного участка заявителя, что подтверждается актом приемки законченного строительством объекта сети газораспределения (газопотребления) от 18.04.2024. В соответствии с пунктом 7 договора заявитель обязан осуществить мероприятия по обеспечению готовности объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) в пределах границ принадлежащего ему земельного участка. От привлеченной заявителем подрядной организации ООО «Алтайгазмонтаж» поступила заявка от 16.04.2024 №1967/ЕОАЮ на согласование проекта газоснабжения домовладения заявителя. Предоставленный проект со стороны филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай согласован. Уведомления о выполнении технических условий (готовности к подключению) от заявителя не поступало. По состоянию на 22.04.2024г. заявитель не готов к приему газа.

Пунктом 85(4) Правил №1314, в редакции, действовавшей на момент заключения договора №ТП-ТОМ-670/21 от 20.09.2021г., предусмотрено, что в случае если мероприятия по подключению, выполняемые заявителем, не могут быть осуществлены в срок, предусмотренный заключенным договором о подключении, срок осуществления мероприятий по подключению может быть продлен по инициативе заявителя (за исключением случая установления срока осуществления мероприятий по подключению в соответствии с пунктом 85(3) данных Правил). При этом срок, на который продлевается срок осуществления мероприятий по подключению, для заявителей первой категории, не может превышать 6 месяцев.

Пунктом 58 Правил №1547 предусмотрено, что в случае если мероприятия по подключению (технологическому присоединению), выполняемые заявителем, не могут быть осуществлены в срок, предусмотренный заключенным договором о подключении, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) может быть продлен по инициативе заявителя (за исключением случая установления срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в соответствии с пунктом 57 Правил № 1547).

Срок, на который продлеваются мероприятия по подключению (технологическому присоединению), не может превышать:

6 месяцев - для заявителей первой категории;

1 год - для заявителей второй категории (при этом срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) с учетом продления не может превышать 3 года);

2 года - для заявителей, плата за подключение (технологическое присоединение) которых устанавливается по индивидуальному проекту, а также для заявителей третьей категории (при этом срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) с учетом продления не может превышать 4 года).

То есть, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) для указанных выше категорий заявителей продлевается однократно на 6 месяцев, 1 или 2 года.

В соответствии с пунктом 56 Правил №1547 при невыполнении заявителем технических условий в согласованный в договоре о подключении срок и соблюдении исполнителем требований, указанных в абзаце первом пункта 69 Правил №1547, исполнитель по обращению заявителя, направленному не позднее чем за 10 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, продлевает срок действия указанных технических условий, но **не более чем на половину срока**, определенного договором о подключении. Продление технических условий не влечет за собой недействительность договора о подключении.

Следовательно, продление срока действия технических условий возможно не более чем на половину срока, определенного договором о подключении в рамках догазификации, также не более одного раза в случае направления заявителем соответствующего обращения исполнителю.

Вместе с тем, Правилами подключения не предусмотрена возможность многократного продления срока осуществления мероприятий по подключению или срока действия технических условий.

Из пункта 3 Правил №1547 следует, что технические условия являются неотъемлемой частью договора о подключении.

Учитывая, что технические условия являются неотъемлемой частью договора, срок действия технических условий равен сроку действия договора.

То есть, в случае продления срока осуществления мероприятий, предусмотренных заключенным договором о подключении, срок действия технических условий продлевается на тот же срок, что и договор о подключении.

Следовательно, продление срока осуществления мероприятий, предусмотренных заключенным договором о подключении, или срока действия технических условий в соответствии с пунктами 56 и 58 Правил №1547 более одного раза, свидетельствует о ненадлежащем исполнении Правил №1547.

В связи с чем, газораспределительной организацией по вышеуказанному договору допущено нарушение пунктов 56 и 58 Правил №1547, выразившееся в неоднократном продлении срока исполнения мероприятий по технологическому подключению.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995г. №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам отнесена к сфере деятельности естественных монополий.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ №ЮЭ9965-24-54138340 от 02.05.2024г. основным видом деятельности ООО «Газпром газораспределение Томск» является распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям (ОКВЭД 35.22).

Таким образом, филиал ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай обязан соблюдать требования, установленные Правилами №1314 (действовавшими на момент заключения договора №ТП-ТОМ-670/21 от 20.09.2021г.) и Правилами №1547.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, магистральным газопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Директор филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай осуществляет организацию и контроль выполнения требований постановлений Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», от 29.12.2000 №1021«О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации и платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода».

В соответствии с выпиской из приказа ООО «Газпром газораспределение Томск» от 19.05.2023г. №16-к о приеме на работу <...> принят на работу на должность директора филиала «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай с 19.05.2023г. по 17.05.2024г.

В соответствии с выпиской из приказа ООО «Газпром газораспределение Томск» от 26.03.2024г. №23-к о прекращении (расторжении) трудового договора 26.03.2024г. <...> уволен с должности директора филиала «Газпром газораспределение Томск» в

Республике Алтай.

16.05.2024г. поступили пояснения <...> (вх. №1912/24), позиция которого дублирует доводы, изложенные в пояснениях газораспределительной организации в полном объеме.

Таким образом, на момент совершения административного правонарушения <...> являлся должностным лицом филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай, соответственно указанным лицом допущено заключение дополнительного соглашения №2 от 31.05.2023г., дополнительного соглашения №3 от 01.12.2023г. о продлении срока осуществления мероприятий по подключению более одного раза в нарушение требований пунктов 56 и 58 Правил №1547.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Вина <...>, на момент совершения правонарушения директора филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай состоит в нарушении пунктов 56 и 58 Правил №1547, выразившемся в неоднократном продлении срока исполнения мероприятий по технологическому подключению к сети газораспределения по договору №ТП-ТОМ-670/21 от 20.09.2021г., заключенного с <...> (дополнительные соглашения №2 от 31.05.2023г. и №3 от 01.12.2023г.).

Таким образом, <...> совершил правонарушение по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела об административном правонарушении №004/04/9.21-168/2024.

20.05.2024г. главным специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...> был составлен протокол в отношении <...>, на момент совершения правонарушения директора филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай по ч.1 ст. 9.21 КоАП РФ.

При составлении протокола <...> даны пояснения (вх. №1940/24), что дополнительные соглашения с <...> были заключены на основании его заявок о внесении изменений в договор, в связи с неготовностью сети газопотребления. По состоянию на 20.05.2024г. заявитель не готов к приему газа. Также пояснил, что в региональную программу внесены изменения, в связи с чем сроки по технологическим присоединениям продлились.

Данные пояснения не исключают состав и событие административного правонарушения, а также вину должностного лица. Вместе с тем, перенос Региональной программой указанного срока непредоставляет исполнителю права по продлению срока выполнения мероприятий по подключению, предусмотренного договором. Правилами №1547 не предусмотрено такого основания для продления срока исполнения обязательств ГРО.

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, не истек.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Нарушение порядка заключения договора технологического присоединения к сетям газораспределения посягает на установленный порядок осуществления технологического присоединения газоиспользующих устройств потребителей к газораспределительным сетям, что свидетельствует о существенном характере правонарушения и значительной степени общественной опасности. В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ установлено, что за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Должностное лицо, директор филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай <...> привлекался к административной ответственности по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ (например, постановление № 004/04/9.21-87/2023 от 31.03.2023г., вступило в силу 11.04.2023г.), в связи с чем ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ в данном случае не применима.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, по делу не выявлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2.1, 2.4, 3.5, 4.1, 4.1.1, 4.5, 9.21, 23.48, 24.5, 25.1, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо, на дату совершения правонарушения директора

филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай <...> (<...>) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, а именно нарушение пунктов 56 и 58 Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 №1547, выразившемся в неоднократном продлении срока исполнения мероприятий по технологическому подключению к сети газораспределения по договору №ТП-ТОМ-670/21 от 20.09.2021г., заключенного с <...> (дополнительные соглашения №2 от 31.05.2023г. и №3 от 01.12.2023г.). и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 рублей.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 27.11.2023 № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», приказу ФАС России от 19.08.2019 № 1109А/19 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84701000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: НБ Республика Алтай Банка России//УФК по Республике Алтай г. Горно-Алтайск, БИК 018405033, ЕКС 40102810045370000071, КС 03100643000000017700, л/с 04771212170, код платежа 161 1 16 01091 01 0021 140. Вид платежа: «Штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения)».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном

правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.