

РЕШЕНИЕ

по делу №018/06/106-583/2019

18 июля 2019 года г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России, Комиссия) в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя управления;

члены Комиссии: <...> – старший государственный инспектор отдела контроля закупок Удмуртского УФАС России; <...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок Удмуртского УФАС России, кворум соблюден,

в присутствии:

представителей уполномоченного учреждения – ГКУ УР «Региональный центр закупок Удмуртской Республики» (далее – Уполномоченное учреждение): <...> (доверенность №12-юр от 23.04.2019), <...> (доверенность №13-юр от 09.07.2019);

представителя заказчика – Администрации МО «Балезинский район» (далее – Заказчик): <...> (доверенность 12.07.2019);

представителя заявителя ООО «ПК «Норд» (далее — Заявитель, Общество): <...> (доверенность от 08.07.2019);

рассмотрев жалобу ООО «ПК «НОРД» на действия (бездействие) Администрации МО «Балезинский район» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона № зз-15549-19 Приобретение теплообменника пластинчатого (разборного) для капитального ремонта котельной №2 в п. Балезино Балезинского района Удмуртской Республики (номер извещения в Единой информационной системе в сфере закупок – 0813500000119005755, далее – Аукцион), в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

11.07.2019 в Удмуртское УФАС России поступила жалоба Заявителя на положения конкурсной документации (вх. №5358). Заявитель считает, что Заказчик принял неправомерное решение о признании участника уклонившимся от заключения контракта, в связи с чем просит отменить протокол от 04.07.2019 №ППУ1. Заявитель указывает, что 03.07.2019 в 5-тидневный срок подписал проект контракта и в качестве обеспечения исполнения контракта направил сумму двумя платежами: платежное поручение №1063 от 02.07.2019 на сумму 87 076,60 рублей и № 1067 от 03.07.2019 на сумму 43 538,30 рублей.

Представитель Заказчика, представители Уполномоченного учреждения возражали против доводов жалобы. Представитель Заказчика пояснил, что 28.06.2019 Заказчик направил победителю аукциона ООО «ПК «Норд» проект

контракта для подписания. 02.07.2019 Общество на электронной торговой площадке подписало проект контракта и прикрепило платежное поручение №1063 от 02.07.2019, подтверждающее внесение обеспечения исполнения контракта на сумму 87 076,60 рублей. При этом в силу статьи 37 Закона о контрактной системе Общество должно было внести обеспечение в полуторном размере или предоставить информацию, подтверждающую добросовестность Общества. 03.07.2019 Общество по электронной почте направило Заказчику платежное поручение № 1067 на сумму 43 538,30 рублей. 04.07.2019 Заказчик признал ООО «ПК «Норд» уклонившимся от заключения контракта в связи с тем, что Общество в установленный срок на электронной торговой площадке не разместило документы, подтверждающие обеспечение исполнения контракта в полуторном размере, или информацию, подтверждающую добросовестность Общества.

Рассмотрев жалобу, устные и письменные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, информацию, находящуюся в открытом доступе в единой информационной системе в сфере закупок, осуществив в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

06.06.2019 - Уполномоченное учреждение — ГКУ УР «Региональный центр закупок УР» (далее — Уполномоченное учреждение) разместило в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещение и документацию об Аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 870 766,00 рублей. Размер обеспечения исполнения контракта: 87076,60 рублей.

11.06.2019 — Уполномоченным учреждением внесены изменения в информационное извещение, продлен срок подачи заявок.

20.06.2019 - дата окончания подачи заявок на участие в Аукционе.

21.06.2019 - дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников.

24.06.2019 - дата проведения Аукциона.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе № 0813500000119005755 от 21.06.2019 для участия в аукционе поступило 12 заявок. Все заявки допущены до участия в аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0813500000119005755 от 27.06.2019 победителем был признан участник, предложивший наименьшую цену контракта ООО «ПК «Норд» - 498 938,51 рублей.

04.07.2019 Заказчик подписал протокол о признании участника ООО «ПК «Норд» уклонившимся от заключения контракта от 04.07.2019.

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

Рассмотрев довод жалобы Заявителя, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

Процедура заключения контракта по результатам электронного аукциона регламентирована статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных Законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе.

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 статьи 83.2) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В соответствии с частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым

заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

Согласно части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта. Таким образом, Законом о контрактной системе для победителя аукциона предусмотрен срок, в течении которого он обязан подписать контракт, а также представить обеспечение исполнения контракта. Именно по истечении этого срока в случае не подписания контракта и непредоставления обеспечения, такой участник признается уклонившимся от заключения контракта. При этом в Законе о контрактной системе не предусмотрено такое основание для признания победителя уклонившимся от заключения контракта как факт ненаправления документов, подтверждающих обеспечение исполнения контракта посредством функционала электронной торговой площадки.

В силу требований части 3 статьи 83.2, части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, победитель электронного аукциона, снизивший цену контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, обязан предоставить обеспечение исполнения контракта в размере превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации, либо информацию, подтверждающую добросовестность такого участника с одновременным предоставлением обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

Как следует из материалов дела, ООО «ПК «Норд» предложил наименьшую цену контракта в размере 498 938,51 рублей, что на 42,7 % меньше начальной максимальной цены контракта, установленной в извещении и документации о проведении аукциона.

28.06.2019 Заказчик направил проект договора на подписание Обществу. Срок подписания, определенный Законом пять дней, то есть до 03.07.2019 (включительно).

02.07.2019 Обществом на электронной площадке был подписан контракт, а также прикреплено платежное поручение №1063 от 02.07.2019, подтверждающее

направление на счет Заказчика обеспечения.

03.07.2019 Обществом платежным поручением № 1067 перечислена оставшаяся сумма обеспечения –4 3 538,30 рублей. Об указанных обстоятельствах Общество известило заказчика путём направления в тот же день 03.07.2019 электронного письма с приложением копии платежного поручения об оплате повышенного размера обеспечения.

Обществом в материалы дела направлены доказательства, свидетельствующие о том, что в качестве обеспечения исполнения контракта в срок до 03.07.2019 на специальный расчетный счет Заказчика было внесено два платежа двумя платежными поручениями №1063 от 02.07.2019 на сумму 87 076,60 рублей и № 1067 от 03.07.2019 на сумму 43 538,30 рублей.

На заседании Комиссии Заказчик подтвердил факт поступления денежных средств на расчетный счет, которые были зачислены двумя платежами 02.07.2019 в сумме 87 076,60 рублей и 03.07.2019 в сумме 43 538,30 рублей.

При таких обстоятельствах, следует, что в срок, установленный для подписания контракта - 03.07.2019 на счет Заказчика поступила сумма обеспечения исполнения контракта в полном размере 130 614,90 рублей, в связи с чем, Комиссия приходит к выводу о том, что Общество исполнило обязанность по внесению обеспечения исполнения контракта в полуторном размере в соответствии с требованиями статьи 37 Закона о контрактной системе.

Таким образом, оплатив обеспечение в повышенном размере в соответствии с требованиями статьи 37 Закона о контрактной системе в необходимом размере, своевременно до истечения 5-дневного срока предусмотренного Законом, Общество полностью исполнило возложенные на него обязанности, в связи с чем действия Заказчика, признавшего ООО «ПК «НОРД» уклонившимся от заключения контракта являются неправомерными, и нарушают требования части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе. На этом основании Комиссия Удмуртского УФАС России считает необходимым выдать предписание об устранении выявленного нарушения.

Комиссией Удмуртского УФАС России при проведении внеплановой проверки по доводам жалобы в действиях субъектов проверки нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 105, 106, частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПК «НОРД» на действия (бездействие) Администрации МО «Балезинский район» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона № зз-15549-19 Приобретение теплообменника пластинчатого (разборного) для капитального ремонта котельной №2 в п. Балезино Балезинского района Удмуртской Республики (номер извещения в Единой информационной системе в сфере закупок – 0813500000119005755) обоснованной.

2. Признать Заказчика - Администрацию МО «Балезинский район» нарушившим

часть 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Администрации МО «Балезинский район» предписание об устранении выявленного нарушения путем отмены протокола от 04.07.2019 о признании участника уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения аукциона и продолжения процедуры заключения контракта.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для решения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении в отношении виновного должностного лица по части 3 статьи 7.32 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Удмуртской Республики.

Председатель Комиссии _____ <...>

Члены Комиссии: _____ <...>

_____ <...>